



Aan

De minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon

Geert Jansen

Datum

16 januari 2018

Ons kenmerk

Cft 201800013

Pagina

1/4

Onderwerp

Advies bij de vastgestelde landsverordening tot wijziging van de begroting 2017 Aruba

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlage

1

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Geachte mevrouw Ruiz-Maduro,

Het College Aruba financieel toezicht (CAft) heeft op 27 december jl. gedurende het reces van de Staten de vastgestelde landsverordening tot wijziging van de begroting 2017 (BW) van Aruba ontvangen, inclusief de Nota van Wijziging (NvW). Conform artikel 11 lid 2 van de Landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (LAft) ontvangt u hierbij het advies van het CAft op deze begrotingswijziging. In de bijlage bij deze brief zijn de cijfermatige mutaties van de BW op de begroting te vinden.

Oordeel

Het CAft concludeert dat er door de regering in voldoende mate rekening gehouden is met het advies van het CAft op de ontwerp BW. In de BW is rekening gehouden met tegenvallende (niet-)belastingopbrengsten van AWG 50 miljoen. Hierdoor geeft de BW inclusief nota van wijziging (NvW) naar mening van het CAft een realistischer beeld van de te verwachte uitgaven en ontvangsten in 2017. De wijzigingen zijn toereikend toegelicht.

In de BW komt het financieringstekort van de collectieve sector van Aruba uit op 3,1% bbp¹. Daarmee is de begroting 2017 van Aruba niet langer in overeenstemming met de norm van artikel 14 lid 2 LAft, een maximale tekortnorm van 0,5% bbp in 2017. De afwijking van de tekortnorm van 2,6% bbp dient op basis van de LAft in 2018 te worden gecompenseerd. Deze tekortcompensatie is tevens nodig om de staatsschuld te verlagen en de weg richting houdbare overheidsfinanciën in te zetten. Na ontvangst van de ontwerpbegroting 2018 door het CAft, die volgens uw planning in de week van 22 januari a.s. zal worden aangeleverd voor een artikel 10, lid 1 (LAft) advies, zal worden beoordeeld of de tekortcompensatie op een realistische wijze in de begroting 2018 is verwerkt.

¹ Zie de toelichting voor een nadere opbouw van dit financieringstekort op basis van de nieuwe bbp-raming van de CBA en de overige entiteiten van de collectieve sector van Aruba.

Tot slot verzoekt het CAft nog om aanvullende informatie over de afboeking van de nog te ontvangen bedragen van de Refineria di Aruba (RdA).

Toelichting

Begrote belastingopbrengsten

Op 30 november jl. heeft het CAft geadviseerd op de ontwerp BW op basis van artikel 10 lid 1 LAft (Cft 201700300). Hierin heeft het CAft geconstateerd dat de ontwerp BW niet volledig was, aangezien geen rekening was gehouden met de tegenvallende belastingopbrengsten. Mede op basis van dit advies is door de regering een NvW op de ontwerp BW opgesteld waarmee diverse posten zijn aangepast. De begrote loonbelasting is met AWG 30 miljoen naar beneden bijgesteld en de begrote Belasting op Bedrijfsomzetten (BBO) met AWG 20 miljoen. Hierdoor liggen de te verwachten belastingopbrengsten dichtbij de prognose van het CAft. Er zijn nog enkele belastingsoorten waarvoor beperkte meevallers en tegenvallers worden geprognosticeerd, maar deze heffen elkaar per saldo ongeveer op. Wel wijst het CAft nogmaals op het eerder geconstateerde risico voor de winstbelasting in 2017, namelijk dat de te verwachten opbrengst vanwege een gewijzigd seizoenspatroon niet goed te voorspellen is.

Afboekingen ontvangsten RdA

In de BW zijn de niet-belastingopbrengsten en kapitaalontvangsten naar beneden bijgesteld voor wat betreft de te verwachten opbrengsten van de raffinaderij. Bij de niet-belastingontvangsten betreft dit de AWG 6 miljoen vanuit het leasecontract van Citgo met de RdA. De verwachte kapitaalontvangsten van AWG 27 miljoen vanuit de settlement agreement tussen het Land en Valero en AWG 40 miljoen vanuit de verkoop van Fuels Marketing & Supply Aruba (FMSA) zijn middels de BW niet meer in de begroting opgenomen. De reden die hiervoor wordt aangegeven is dat RdA tot op heden in gebreke is gebleven met de betalingen over 2017 aan het Land, en het nog onzeker is of RdA in 2018 wel aan de betalingsverplichtingen kan voldoen. Het CAft heeft recent van uw voorganger een kopie ontvangen van een brief van de RdA aan de minister van Financiën, waarin de RdA zich committeert aan een betaling van de tweede tranche van de settlement sum en tenminste AWG 20 miljoen van de verkoop van FMSA. Het CAft verneemt z.s.m. welke aanvullende informatie u heeft ontvangen op basis waarvan het besluit is genomen om het volledige bedrag in 2017 uit de begroting te halen.

Financieringstekort collectieve sector

Na verwerking van de BW verslechtert het financieringstekort van AWG 24,6 miljoen naar AWG 154,6 miljoen. Ten tijde van het opstellen van de BW kwam dit nieuwe financieringstekort neer op 3,1% bbp. Na opstellen van de BW is een nieuwe bbp-raming over 2017 door de Centrale Bank van Aruba (CBA) uitgebracht. Het CBA heeft het bbp-cijfer voor 2017 naar beneden bijgesteld naar AWG 4.863 miljoen. In de BW is nog gerekend met het oudere bbp-cijfer van AWG 4.913 miljoen. Indien de nieuwe bbp-raming wordt gehanteerd dan komt het financieringstekort na verwerking van de BW uit op 3,2% bbp. Het CAft wijst erop dat bij berekening van het financieringstekort altijd wordt gerekend met het meest recente bbp-cijfer van de CBA voor het betreffende jaar.

Daar staat tegenover dat in de BW geen rekening is gehouden met de overige entiteiten van de collectieve sector van Aruba. Volgens de meest recente prognose uit de derde uitvoeringsrapportage verwacht Aruba bij deze entiteiten een financieringsoverschot van AWG 4,8 miljoen (0,1% bbp) in 2017. Hiermee zou het financieringstekort van de gehele collectieve sector samen naar verwachting uitkomen op 3,1% bbp.

Aanvullende lening

In de NvW bij de BW zijn tevens wijzigingen doorgevoerd die het machtigingsbedrag voor het aangaan van geldleningen verruimen met AWG 130 miljoen tot een bedrag van AWG 569 miljoen. Uitbreiding van het machtigingsbedrag is in lijn met het advies van de Raad van Advies. Het bedrag van AWG 130 miljoen is gelijk aan de aanvullende overschrijding van de LAft-norm van 2,6% bbp². Zonder deze aanvullende financiering zou Aruba niet langer in staat zijn om aan al zijn betalingsverplichtingen te voldoen.

Door de aanvullende machtiging kan dus in voldoende liquiditeit worden voorzien. Tegelijkertijd wijst het CAft op de verplichting om het additionele tekort te compenseren in 2018. Dit betekent dat in 2018 een bedrag van AWG 130 miljoen als aanvullend overschot op de begroting wordt verwacht, waarmee de schuldpositie kan dalen, wat nodig is om de weg naar houdbare overheidsfinanciën in te zetten. De schuldquote ultimo 2017 zal na het aangaan van deze aanvullende lening onder gelijkblijvende omstandigheden met 3%-punt toenemen naar 87% bbp. Een dergelijke schuldquote leidt tot een verdere druk op de overheidsfinanciën vanwege oplopende rentelasten. Er zullen op zeer korte termijn structurele maatregelen moeten worden genomen om uitgaven te beperken en de inkomsten te verhogen. Dit is nodig om de overheidsfinanciën in deze regeerperiode op een structureel houdbaar pad te brengen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het CAft graag bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College Aruba financieel toezicht



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Aruba
De directeur van de directie Financiën van Aruba

² Op basis van het door het land in de BW gehanteerde bbp-cijfer. Op basis van de meest recente bbp-raming van de CBA komt de overschrijding uit op 2,7% bbp.

Bijlage: overzicht mutaties vastgestelde begrotingswijziging (BW) ten opzichte van de vastgestelde begroting 2017 inclusief Nota van Wijziging (NvW) daarop

Middelen	NvW	BW	Mutatie
Directe belastingen	631.000.000	601.000.000	- 30.000.000
Indirecte belastingen	482.850.500	462.850.500	- 20.000.000
Overige middelen	187.385.900	185.988.200	- 1.397.700
Totaal middelen	1.301.236.400	1.249.838.700	- 51.397.700

Kosten	NvW	BW	Mutatie
Personeel	369.482.300	379.198.400	9.716.100
Werkgeversbijdragen	93.156.400	95.682.900	2.526.500
Goederen & Diensten	171.230.200	174.507.700	3.277.500
Rente	215.347.200	215.347.200	0
Subsidies	201.073.700	199.993.200	- 1.080.500
Overdrachten	148.617.500	149.607.500	990.000
Afschrijvingen	32.254.500	32.254.500	0
Bijdragen & Verrekeningen	155.167.200	156.167.200	1.000.000
Totaal kosten	1.386.329.000	1.402.758.600	16.429.600

Netto exploitatiesaldo	- 85.092.600	- 152.919.900	- 67.827.300
-------------------------------	---------------------	----------------------	---------------------

Kapitaaldienst	NvW	BW	Mutatie
Financieringsmiddelen	178.529.500	117.675.600	- 60.853.900
Kapitaaluitgaven excl. aflossingen	118.000.000	119.318.800	1.318.800
Netto saldo kapitaaldienst	60.529.500	- 1.643.200	- 62.172.700

Financieringstekort Land Aruba	- 24.563.100	- 154.563.100	- 130.000.000
<i>In % bbp (o.b.v. CBA december 2017 en excl. overige entiteiten collectieve sector)</i>	<i>0,5 %</i>	<i>3,2 %</i>	<i>2,7 %</i>