



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Surmarie Hortencia
Datum
16 maart 2016
Ons kenmerk
Cft 201600098
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2015 Curaçao

Geachte heer Jardim,

Op 2 maart 2016 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) over het vierde kwartaal 2015 ontvangen. Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) zendt de raad van ministers uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal de uitvoeringsrapportage aan het Cft en aan de Staten. De vierde UR is derhalve niet binnen de gestelde termijn van uiterlijk 15 februari ontvangen. Hierbij ontvangt u de reactie van het Cft op de vierde UR 2015 waarvan een afschrift aan de Staten wordt verstuurd.

Oordeel

Het Cft is van oordeel dat deze rapportage een uitgebreid cijfermatig beeld geeft van de uitvoering van de begroting 2015. Bij sommige paragrafen bij de uitkomsten van de gewone dienst, zoals de tegenvallende belastinginkomsten, mist het Cft een gedetailleerde, geactualiseerde toelichting. Het tot dusver in 2015 gerealiseerde overschot op de gewone dienst bedraagt ANG 4,8 miljoen. Het boekjaar 2015 moet nog worden afgesloten. Het land Curaçao verwacht over het hele boekjaar 2015 een positief resultaat van ANG 13,3 miljoen op de gewone dienst. Voorts wordt een onderbesteding op de kapitaaldienst verwacht van ANG 303 miljoen in vergelijking met de begrote investeringen op de kapitaaldienst na vaststelling van de tweede begrotingswijziging. Dit bevestigt de zienswijze van het Cft dat de begrote middelen op kapitaaldienst onrealistisch hoog zijn in verhouding tot de uitvoeringscapaciteit van het land. Curaçao heeft bij de begroting 2016 al stappen gezet om te komen tot een meer realistische omvang van de kapitaaldienst.

Naar aanleiding van de realisaties in 2015 adviseert het Cft u de kapitaaldienst verder te herprioriteren bij het opstellen van de begroting 2017. Tenslotte adviseert het Cft om een geactualiseerd plan van aanpak te presenteren om de oplopende verliezen bij Cpost International het hoofd te bieden.

Toelichting

Gewone dienst

De gerealiseerde lasten op de gewone dienst tot en met 31 december 2015 bedragen ANG 1.654,3 miljoen. De baten bedragen ANG 1.659,1 miljoen waardoor het voorlopig saldo op de gewone dienst ANG 4,8 miljoen positief bedraagt. Het boekjaar moet nog worden afgesloten, waardoor er nog mutaties zullen volgen. Na sluiting van het boekjaar verwacht Curaçao een positief resultaat van ANG 13,3 miljoen op de gewone dienst. De gerealiseerde baten tot en met december van ANG 1.659,1 miljoen zijn lager dan de prognose. Deze onderschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door tegenvallende belastingopbrengsten bij onder andere de afvalstoffenbelasting, onroerende zaakbelasting, omzetbelasting en loon- en inkomstenbelasting. In de prognose is tevens rekening gehouden met baten van ANG 30 miljoen aan dividenden die tot en met december niet zijn gerealiseerd. Het Cft verneemt graag na sluiting van het boekjaar of deze belastingopbrengsten evenals de dividendbetalingen daadwerkelijk zijn binnengekomen.

De bouw van het nieuw ziekenhuis (HNO) heeft vertraging opgelopen. Het Cft ontvangt graag nadere onderbouwing of de vertraging leidt tot meerkosten en zo ja, hoe deze gedekt worden binnen het bestaande HNO budget danwel de begroting van Curaçao.

Kapitaaldienst

De overheidsinvesteringen, inclusief de bouw van HNO, zullen na sluiting van het boekjaar 2015 naar verwachting ANG 222 miljoen bedragen volgens de informatie uit de vierde UR. Dit is fors minder dan de ANG 525 miljoen aan begrote lasten op de kapitaaldienst na verwerking van de tweede begrotingswijziging 2015. Dit komt neer op een onderbesteding van ANG 303 miljoen. Dit onderschrijft wederom het advies van het Cft om binnen de kapitaaldienst te herprioriteren aangezien de geraamde investeringen op de kapitaaldienst qua uitvoeringscapaciteit niet haalbaar zijn. Curaçao heeft hier al stappen gezet bij de begroting 2016 om te komen tot een meer realistisch omvang. De realisatie in 2015 geeft aanleiding voor het Cft om te adviseren tot een verdere herprioritering bij het opstellen van de begroting 2017.

Het Cft verzoekt daarnaast om financiering vanuit eigen middelen en financiering vanuit de resterende leningsruimte uit voorgaande jaren gescheiden te verantwoorden op de kapitaaldienst om beter zicht te kunnen houden op de financieringsbehoefte. Hierbij wordt ook voorgesteld de aangegane geldleningen ten behoeve van het HNO separaat in beeld te brengen.

Financieel beheer

Conform de afspraak met het land Curaçao wordt in de uitvoeringsrapportage gerapporteerd over vijf prioritaire indicatoren, te weten:

1. Inzicht in financiële risico's zelfstandige bestuursorganen (ZBO's), stichtingen en overheidsvennootschappen (N.V.'s);
2. Effectiviteit inning belastingaanslagen;
3. Beheer van de salarisadministratie;
4. Interne procedures financiële administratie; en
5. Besteding van (financiële) middelen door onderwijs en medische instellingen.

In de vierde UR is ten opzichte van de derde UR een uitgebreidere toelichting opgenomen met betrekking tot de indicator 'Effectiviteit inning belastingaanslagen'. Over de overige indicatoren is geen nieuwe informatie ontvangen. Het Cft verneemt graag in een volgende uitvoeringsrapportage wat er bereikt is ten aanzien van deze indicatoren.

De uitgebreidere toelichting betreft met name de uitvoering van de tweede fase van het project 'Optimalisatie Belastingorganisatie', waarbij voortgang is te melden op het gebied van bestandopschoning, inning van oude aanslagen en het opleggen van automatische aanslagen. Wel hebben enkele technische problemen de voortgang nadelig beïnvloed. Voor nagenoeg alle belastingcategorieën is er verder sprake van een toename van het aantal bezwaarschriften.

Overheidsentiteiten

Het afgelopen jaar is er veel aandacht geweest voor de overheidsvennootschappen gezien de mogelijke risico's die noodlijdende vennootschappen kunnen vormen voor de begroting van Curaçao. Inmiddels beginnen de verbetermaatregelen uit de opgestelde plannen van aanpak effect te hebben bij de overheidsvennootschappen Curaçao Dokmaatschappij (CDM), Aqualectra en het Analytisch Diagnostisch Centrum (ADC). ADC heeft inmiddels geen negatief eigen vermogen meer. Daarnaast heeft Aqualectra positieve resultaten behaald maar dient het eigen vermogen verder aangezuiverd en versterkt te worden. CDM is bezig met een verbetertraject. Conform afspraak heeft het Cft een update gekregen van de stappen uit de plannen van aanpak van CDM en Aqualectra. Van Cpost International is echter nog steeds geen geüpdate plan van aanpak ontvangen. Het Cft verzoekt u derhalve nogmaals om een geüpdate plan van aanpak van Cpost International, waarbij wordt aangegeven welke additionele maatregelen worden genomen om de verslechterende financiële positie te verbeteren.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk
Cft 201600098
Blad
4/4

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Curaçao
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao