



Aan
De minister-president van Sint Maarten
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon
Erik Van Engelen (Cft)
Marnell Bosma (Cft)

Telefoonnummer
+5999 461 9081

Datum
18 september 2014
Ons kenmerk
Cft 201400147
Pagina
1/6

E-mail
info@cft.sx
Uw kenmerk

Bijlagen
1

Onderwerp
Lopende zaken in het kader van financieel toezicht op Sint Maarten

Geachte mevrouw Wescott-Williams en heer Hassink,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) wil u beiden bedanken voor de constructieve samenwerking over de afgelopen periode, waarbij het ambitieuze streven van de minister van Financiën in één jaar drie jaarrekeningen en drie begrotingen goedgekeurd te krijgen bijna werkelijkheid is geworden. Gezien de komende bestuurswisseling informeert het Cft u hierbij over de lopende zaken in het kader van het financieel toezicht op Sint Maarten, met het verzoek deze brief door te geleiden aan uw opvolgers. Het Cft hoopt op deze manier een bijdrage te kunnen leveren aan de continuïteit van het reguliere begrotings- en verantwoordingsproces.

1. Begroting 2015

Conform artikel 14 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) dient het Cft de Rijksministerraad te informeren indien er op 15 december 2014 nog geen vastgestelde begroting 2015 is. Dit kan vergezeld gaan van een advies tot het geven van een aanwijzing indien naar het oordeel van het Cft er op 15 december ook geen uitzicht bestaat dat er binnen korte termijn een vastgestelde begroting zal zijn. Gelet op het moment in het jaar, de bestuurswisseling en de historie van late vaststelling, vraagt het Cft u en uw opvolgers om bijzondere aandacht voor de ontwerpbegroting 2015 en de wettelijke termijn waarbinnen deze vastgesteld dient te zijn.

**College financieel toezicht Curaçao en Sint
Maarten**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.sx
Internet www.cft.sx

Het Cft heeft vernomen dat de ontwerpbegroting nog in de maand september kan worden goedgekeurd door de Raad van Ministers. Om de wettelijke termijn voor vaststelling van de begroting 2015 te halen, is het raadzaam dat de Raad van Ministers deze planning volgt en de ontwerpbegroting nog deze maand goedkeurt.

Daarnaast vraagt het Cft u en uw opvolgers ook om bijzondere aandacht voor de eerste begrotingswijziging 2014 die reeds geruime tijd in de Staten ligt ter behandeling. Het niet tijdig vaststellen van deze begrotingswijziging kan negatieve gevolgen hebben voor de rechtmatige uitvoering van de begroting in het algemeen en, gegeven de recente rechterlijke uitspraken, voor eventuele financiële claims in het bijzonder.

Overigens geldt ook voor de jaarrekening 2010/2011 en de jaarrekening 2012 dat deze nog altijd behandeld en vastgesteld moeten worden door de Staten. Het is van groot belang voor een ordentelijk begrotingsproces dat deze begrotingsstukken op korte termijn worden vastgesteld.

2. Uitvoering begroting 2014

Uit de tweede uitvoeringsrapportage 2014 blijkt dat de uitvoering van de begroting 2014 op koers ligt. Desondanks heeft het Cft in zijn reactie op de tweede uitvoeringsrapportage enkele aandachtspunten gesignaleerd die directe aandacht behoeven. Deze hebben betrekking op:

- a) Maatregelen ter realisatie van nu nog tegenvallende opbrengsten uit overheidsentiteiten, in het bijzonder BTP;
- b) Kostenbeheersing personele uitgaven in het algemeen en overwerk in het bijzonder, waar een overschrijding dreigt van ANG 7,8 miljoen.
Daarnaast dienen de fondstekorten ZV/OV en FZOG te worden teruggedrongen. De totale verwachte overschrijding op de twee kostencategorieën bedraagt samen ANG 25 miljoen (ANG 12 miljoen fondstekorten en ANG 13 miljoen personele kosten). Voor de volledigheid verwijst het Cft naar de maatregelen die in de begroting 2014 zijn geïdentificeerd maar tot op heden nog niet in uitvoering zijn genomen (zie bijlage 1). Het Cft adviseert u derhalve deze kostenbesparende maatregelen ten aanzien van personeel en de zorg voortvarend tot uitvoering te brengen;
- c) Ten aanzien van de fondstekorten bij de SZV adviseert het Cft u tevens op de kortst mogelijke termijn met de SZV overeenstemming te bereiken over de budgettaire verwerking daarvan, aangezien in de begroting tot op heden geen rekening is gehouden met de compensatie van fondstekorten en deze eind juni 2014 zijn opgelopen tot ANG 45 miljoen;
- d) In het verlengde hiervan dient tevens overeenstemming te worden bereikt over de alsmaar oplopende betalingsachterstand bij de SZV en de mogelijk gedeeltelijke sanering hiervan. Zoals wij reeds hebben bericht zal het wegwerken van de betalingsachterstanden een belangrijke rol gaan spelen bij het beoordelen van de concept-ontwerpbegroting 2015;
- e) Het Cft merkt tevens op dat Sint Maarten verwacht de concessiegelden vanuit de haven en GEBE volledig te realiseren. Echter, de haven loopt achter met betalen en de concessiegelden van GEBE zijn in 2013 afgekocht en volledig gerealiseerd in dat jaar.

De jaarlijkse opbrengst daaruit van ANG 5 miljoen zou worden gecompenseerd door het afromen van de zogenaamde 'waterreserves' aangezien het waterbedrijf nimmer is verzelfstandigd en dus onderdeel is van de begroting van het Land. Aangezien er m.b.t. dit laatste nog geen betalingen zijn ontvangen is het de vraag of deze nog als baten binnen de begroting 2014 kunnen worden beschouwd;

- f) De totale betalingsachterstanden bedroegen eind juni circa ANG 240 miljoen. Deze omvang vormt een groot risico voor de financiële positie van de overheid en legt een grote druk op vooral het APS en de SZV als belangrijkste schuldeisers. Ondanks dat het overgrote deel van de betalingsachterstanden is voorzien in de jaarrekening van het land, en daarmee zeer waarschijnlijk geen beslag zal leggen op de begroting 2015, vormen deze schulden een directe bedreiging voor de liquiditeitspositie van het land alsmede voor de solvabiliteit van de sociale fondsen. De oplossingsrichtingen die in de uitvoeringsrapportage worden beschreven lijken de problematiek grotendeels te kunnen verhelpen, doch is ook hier een voortvarende aanpak een absolute must.

3. Jaarrekening 2010/2011, 2012 en 2013

De jaarrekening dient jaarlijks op 31 augustus volgend op het boekjaar te worden ingediend bij het Cft. Indien de jaarrekening dan nog niet is vastgesteld door de Staten dient de dan voorliggende (concept) jaarrekening te worden ingediend. Het Cft heeft de door de Raad van Ministers goedgekeurde jaarrekening 2013 op 3 september ontvangen, waarmee sprake is van een inhaalslag. Deze verbetering wordt echter grotendeels teniet gedaan doordat de jaarrekeningen niet worden behandeld of worden vastgesteld door de Staten. Het Cft roept daarom op deze stukken zo snel als mogelijk in behandeling te nemen opdat deze kunnen worden vastgesteld hetgeen de rechtmatige uitvoering van de begroting ten goede komt. Deze jaarrekeningen dienen overigens in samenhang te worden gezien met de begroting 2015 aangezien de gerealiseerde tekorten in de periode 2010-2013 uiterlijk dienen te zijn gecompenseerd in de begroting 2015.

4. Financieel beheer

Het Cft houdt naast toezicht op de begroting ook toezicht op de verbeteringen in het financieel beheer. De derde PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability)-inventarisatie is afgerond en het rapport van bevindingen is aangeboden aan de minister van Financiën en tevens te vinden op onze website. Het verbeterplan 2010-2015 is al geruime tijd in voorbereiding maar nog altijd niet goedgekeurd door de Raad van Ministers en/of vastgesteld door de Staten. Hoewel het financieel beheer het afgelopen jaar op onderdelen is verbeterd, is het financieel beheer nog lang niet op orde. De SOAB en Algemene Rekenkamer van Sint Maarten komen tot diezelfde conclusie. Daartoe dient het verbeterplan zo snel als mogelijk te worden goedgekeurd en dienen de daarin geïdentificeerde verbeteracties voortvarend ten uitvoer worden genomen.

5. Corporate Governance

Het Cft verzoekt u alles in het werk te stellen om de geldende corporate governance wet- en regelgeving in acht te nemen en na te leven. Dit verzoek heeft in het bijzonder betrekking op het respecteren van de rol die de Corporate Governance Council heeft ten aanzien van de corporate governance wet- en regelgeving. Alle voornemens tot verkrijging, vervreemding of bezwaring van aandelen in rechtspersonen, het opstellen of vaststellen van dividendbeleid en benoeming en ontslag van bestuurders alsmede het opstellen van profielschetsen en/of procedureregels bij benoeming en ontslag dienen kenbaar te worden gemaakt aan de Council die hierover binnen vier weken zal adviseren.

Het Cft heeft op 4 juli 2014 alle jaarrekeningen 2013 (en eerder) van privaatrechtelijke rechtspersonen waarin het land Sint Maarten participeert opgevraagd. Tot op heden heeft het nog geen enkele jaarrekening ontvangen. Conform het Burgerlijk Wetboek dienen deze entiteiten de jaarrekening binnen zes of acht maanden na afloop van het boekjaar opgesteld en vastgesteld te hebben. Het Cft is derhalve van mening dat deze jaarrekeningen beschikbaar moeten zijn en ontvangt daarom graag zo snel mogelijk kopieën van de opgevraagde jaarrekeningen.

6. Leningen

Het Cft heeft gedurende 2014 een omvangrijk leningenpakket goedgekeurd. Hiermee is tevens de liquiditeitspositie van Sint Maarten sterk verbeterd. Dit was mogelijk omdat Sint Maarten begin 2014 een vastgestelde begroting 2014 had, die van een positief advies was voorzien door het Cft. Het Cft heeft de reguliere investeringen 2014 echter goedgekeurd tot een bedrag van ANG 60 miljoen, waarvan het Cft verwacht dat dit de maximale absorptiecapaciteit van Sint Maarten is. Het Cft adviseert in de begroting 2015 rekening te houden met de beperkte absorptiecapaciteit en het totaal aan gewenste investeringen hierop aan te passen. Het aantrekken van leningen ten gunste van investeringen die niet gerealiseerd kunnen worden is inefficiënt en niet in overeenstemming met beginselen van goed beheer. Tevens is een behoedzame inzet van leningen raadzaam omdat zo de schuld wordt beheerst; een insteek die wordt gedeeld door zowel de centrale bank als het IMF.

Al met al zijn er naar het oordeel van het Cft momenteel veel lopende zaken die raken aan het financieel toezicht en waarvoor het Cft de directe aandacht van u en uw opvolgers vraagt teneinde deze in goede banen te leiden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk
Cft 201400147
Blad
5/6

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van Financiën

Bijlage 1: Voorgenomen maatregelen personeel en zorg begroting 2014

Personeel

De post personeelskosten bedraagt inmiddels als meer dan 45% van de totale uitgaven en zullen bij gelijkblijvend beleid op korte termijn onbetaalbaar worden. Hoewel in elke kostensoort bezuinigd moet worden, is het specifieke noodzakelijk dat juist op de personeelskosten met onmiddellijke ingang kostenbesparende maatregelen worden getroffen. De maatregelen die genomen zouden kunnen worden zijn onder meer:

1. Personeelsstop
2. Bevriezen salarissen
3. Elimineren periodieken
4. Elimineren automatische compensatie prijsindexatie
5. Bonus- en carrière beleid op basis van prestatie
6. Aanpassen pensioenplan
7. Aanpassen vergoeding medische kosten
8. Niet uitbetalen ongeoorloofde afwezigheid
9. Elimineren van de expat-regeling
10. Formatieplannen aanpassen
11. Uitvoeren beloningen vergelijking publieke-private sector
12. Overige

De begrote personeelskosten voor 2014 (exclusief de gesubsidieerde instellingen) bedraagt ongeveer ANG 200 miljoen ofwel 43,6% van de totale operationele kosten. Er lijkt, door de gehele organisatie heen, onvoldoende besef te bestaan van de dwingende noodzaak om het kostenniveau en met name de personeelskosten terug te dringen. Het terugdringen van de kosten moet zowel gebeuren door de formatie waar mogelijk af te slanken. Dit dient bij voorkeur door natuurlijk verloop te geschieden. Daarnaast dienen ook de 'automatische' kostenverhogende elementen zoals de COLA en carrière beleid (periodieken) worden teruggedrongen. Dit vergt ferme standpunten van de regering en afstemming met de belangenorganisaties.

Zorg

De wettelijke overheidsbijdrage in de ZV/OV (premie medeverzekerde gezinsleden) en AVBZ, samen ANG 18,3 miljoen is via een wetgevingstraject teruggebracht naar ANG 5 miljoen. Om deze fondsen, inclusief het FZOG, echter duurzaam gezond te houden zijn drastische kostenbesparingen en inkomstenverhogende maatregelen noodzakelijk.

Voorstellen zijn hiertoe reeds gemaakt, namelijk:

1. Uitbreiding van de dekking voor zelfstandigen en andere niet-verzekerden
2. Verhogen van de loongrens
3. Beheersen kosten medicijnen, hulpmiddelen en verbruiksmaterialen
4. Dekkingsniveau ZV/OV standaardiseren
5. Verbreden dienstverlening van het SMMC
6. Verlagen uitbetaling loonderving
7. Saneren PP kaarthouders bestand
8. Uitsluiten vergoeding 'over the counter medicijnen'
9. Hoofdverzekerde regeling vervanging van premie per meerderjarige
10. Opschonen bestanden, dubbelverzekerden
11. Re-integratie arbeidsongeschikten
12. Fraude bestrijding zorgverleners
13. Toepassen 10% eigen bijdrage