



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Koen Willems
Datum
16 november 2017
Ons kenmerk
Cft 201700281
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Advies bij de nota van wijziging bij de 1^e begrotingswijziging 2017 Sint Maarten

Geachte heer Gibson,

Op 6 november heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft), de nota van wijziging (NvW) bij de 1^e begrotingswijziging (BW) ontvangen van Sint Maarten met een verzoek tot advisering. Op 29 juni 2017 is reeds een ontwerp voor een 1^e begrotingswijziging voor advisering op basis van artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) voorgelegd aan het Cft. Het Cft heeft op 13 juli 2017 zijn advies hierop uitgebracht. Behandeling in de Staten heeft daarna niet meer plaatsgevonden, dus is de begrotingswijziging ook niet door de Gouverneur vastgesteld. Onderstaand treft u het advies van het Cft bij de nota van wijziging bij de 1^e begrotingswijziging.

De schade veroorzaakt door de orkanen Irma en Maria in september 2017 heeft aanzienlijke gevolgen voor de financiële situatie van Sint Maarten. Als gevolg van deze buitengewone gebeurtenissen zijn uitgaven gedaan door Sint Maarten die niet in de begroting waren opgenomen. Sint Maarten verwijst hierbij naar de toepassing van artikel 25 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) waarin de procedure wordt beschreven bij buitengewone gebeurtenissen.

Op 6 november heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) een nota van wijziging op de voornoemde begrotingswijziging 2017 van Sint Maarten ontvangen. Naar analogie van artikel 11 van de Rft verzoekt u het Cft een advies uit te brengen op deze nota van wijziging. Dit advies zal samen met de nota van wijziging aan de Staten worden aangeboden. Daarbij zal aangegeven worden op welke wijze rekening is gehouden met dit advies.

Conclusie

Met de voorgestelde wijzigingen wordt het overschot op de begroting gewijzigd in een tekort. Hierdoor voldoet de begroting niet meer aan de normen van artikel 15 van de Rft. Over afwijking van de normen van de Rft dient Sint Maarten op basis van artikel 25 van de Rft eerst overeenstemming te bereiken met de Rijksministerraad (RMR).

Middels het voorliggende ontwerp voor een nota van wijziging beoogt u wijzigingen aan te brengen op de eerder ingediende ontwerp 1^e BW. Het Cft heeft echter geconstateerd dat de voorgestelde wijzigingen betrekking hebben op de vastgestelde begroting, terwijl deze betrekking op de 1^e BW zouden moeten hebben. De tekst van de nota van wijziging moet aangepast worden zodat deze inderdaad toeziet op de 1^e BW 2017 en niet op de vastgestelde begroting 2017, zoals nu het geval is in het voorliggende ontwerp.

Ten opzichte van de vastgestelde begroting verslechterd het begrotingssaldo met ANG 164,8 miljoen tot een tekort van ANG 144,8 miljoen. De gepresenteerde wijzigingen in de baten en lasten worden onderbouwd en toegelicht. Het Cft benadrukt hierbij dat de gepresenteerde cijfers zo adequaat mogelijke schattingen zijn van Sint Maarten maar dat deze nog aan verandering onderhevig kunnen zijn.

Het gepresenteerde tekort stelt Sint Maarten voor een grote uitdaging ten aanzien van liquiditeit. Sint Maarten heeft aangegeven tot eind 2017 over voldoende liquide middelen te beschikken om in dekking van de uitgaven te voorzien. Echter kunnen de keuzes die hierbij worden gemaakt mogelijk additionele problemen creëren voor Sint Maarten. Een spoedige oplossing voor het urgente liquiditeitsprobleem van Sint Maarten is dan ook noodzakelijk.

Toelichting

Wijzigingen t.o.v. ontwerp begrotingswijziging

De begroting 2017 is op 19 januari 2017 vastgesteld door de Gouverneur van Sint Maarten. In de vastgestelde begroting is ANG 478,1 miljoen aan baten en ANG 458,1 miljoen aan lasten opgenomen, waardoor een overschot van ANG 20,0 miljoen ontstaat. Dit overschot was bestemd voor het oplossen van de betalingsachterstanden, conform het besluit van de Rijkministerraad tot het geven van een aanwijzing op 8 september 2015.

De op 29 juni jl. bij het Cft ingediende begrotingswijziging zag onder meer op wijzigingen op de kapitaaldienst ten behoeve van toekomstige investeringen en op het compenseren voor het tekort uit het begrotingsjaar 2015. Voorgesteld werd om de baten te verhogen met ANG 9,3 miljoen en de lasten met ANG 5,1 miljoen, waardoor het begrotingsoverschot met ANG 4,2 miljoen zou toenemen tot ANG 24,2 miljoen. Behandeling in de Staten van deze begrotingswijziging heeft nog niet plaatsgevonden. De wijzigingen ten opzichte van de vastgestelde begroting worden in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1

	Baten	Lasten	Saldo
Vastgestelde begroting 2017	ANG 478,1 miljoen	ANG 458,1 miljoen	ANG 20,0 miljoen
Begrotingswijziging 2017	ANG 487,4 miljoen	ANG 463,2 miljoen	ANG 24,2 miljoen
<i>Vershil t.o.v. vastgestelde begroting</i>	<i>ANG 9,3 miljoen</i>	<i>ANG 5,1 miljoen</i>	<i>ANG 4,2 miljoen</i>

Sint Maarten kiest ervoor om het reeds ingediende ontwerp voor de begrotingswijziging niet in te trekken en een nieuw ontwerp in te dienen, maar om het reeds ingediende ontwerp middels een nota van wijziging te wijzigen. Omwille van efficiency is voor deze procedure gekozen aangezien deze een kortere doorlooptijd kent. Met de nota van wijziging wordt voorgesteld om de baten te verlagen naar ANG 351,4 miljoen en de lasten te verhogen naar ANG 496,2 miljoen. De baten en lasten zoals gepresenteerd in de vastgestelde begroting, het ontwerp voor de begrotingswijziging en onderhavige nota van wijziging worden in tabel 2 weergegeven.

Tabel 2

	Baten	Lasten	Saldo
Nota van wijziging 2017	ANG 351,4 miljoen	ANG 496,2 miljoen	ANG -144,8 miljoen
<i>Vershil t.o.v. vastgestelde begroting</i>	<i>ANG -126,7 miljoen</i>	<i>ANG 38,1 miljoen</i>	<i>ANG -164,8 miljoen</i>
<i>Vershil t.o.v. begrotingswijziging</i>	<i>ANG -136,0 miljoen</i>	<i>ANG 33,0 miljoen</i>	<i>ANG -169,0 miljoen</i>

In de landsverordening behorende bij de nota van wijziging wordt aangegeven dat de baten van ANG 478,1 miljoen worden verlaagd met ANG 126,7 miljoen naar ANG 351,4 miljoen. Het betreft echter een wijziging ten opzichte van de vastgestelde begroting en niet ten opzichte van de nota van wijziging. Ten opzichte van de begrotingswijziging zouden de baten namelijk niet wijzigen met ANG 126,7 miljoen maar met ANG 136,0 miljoen. Om de nota van wijziging betrekking te laten hebben op de reeds ingediende begrotingswijziging dienen de bedragen in de landsverordening conform aangepast te worden. Ook dienen de wijzigingen op de kapitaaldienst ten opzichte van het ontwerp voor de begrotingswijziging in de landsverordening opgenomen te worden. Met de begrotingswijziging werd nog voorgesteld om de investeringen voor 2017 met ANG 3,6 miljoen te verlagen naar ANG 71,2 miljoen en de ontvangsten uit geldleningen, i.e. de financieringsbehoefte voor 2017, eveneens met ANG 3,6 miljoen te verlagen naar ANG 55,7 miljoen.

Liquide middelen

De nota van wijziging leidt tot een tekort op de begroting. Sint Maarten heeft aangegeven over voldoende liquiditeiten te beschikken tot het einde van het jaar, maar dat de liquide middelen dan volledig uitgeput zullen zijn. Het Cft wijst op de consequentie daarvan, daar niet alle liquiditeiten van Sint Maarten vrij beschikbaar zijn. Zo zijn er liquide middelen gereserveerd voor onder andere kapitaalsinvesteringen en het oplossen van betalingsachterstanden aan pensioenfondsen APS en zorgverzekeraar SZV. Genoemde betalingsachterstanden vormen onderdeel van de aanwijzing zoals deze door de RMR is gegeven in september 2015. Het inzetten van deze liquide middelen biedt op de lange termijn geen soelaas en creëert mogelijk additionele problemen. Naar het oordeel van Cft zullen additionele liquiditeiten op zeer korte termijn onverminderd noodzakelijk zijn.

Artikel 25 en normen Rft

De schade veroorzaakt door de orkanen Irma en Maria is door het bestuur van Sint Maarten geclassificeerd als een buitengewone gebeurtenis in de zin van artikel 25 van de Rft. In dat kader zijn additionele uitgaven noodzakelijk welke nog niet in de begroting zijn opgenomen. Artikel 25 van de Rft biedt het bestuur van Sint Maarten ruimte om af te wijken van de normen van artikel 15 van de Rft, mits dit in overeenstemming met een beslissing daarover van de RMR is. Voor zover het Cft bekend is een verzoek daartoe door Sint Maarten niet aan de RMR gestuurd, noch heeft de RMR besloten dat artikel 25 Rft van toepassing is. Dientengevolge zijn de normen van artikel 15 van de Rft dus nog altijd bepalend en leidt het presenteren van een begroting met een tekort tot de constatering dat met de begroting niet wordt voldaan aan de normen van de Rft. Het Cft adviseert u daarom om conform genoemd artikel op korte termijn met de RMR overeenstemming te bereiken zodat besloten kan worden om af te wijken van de normen zoals genoemd in artikel 15 van de Rft.

Voorgestelde wijzigingen

Ten opzichte van het ontwerp voor de begrotingswijziging worden naar oordeel van het Cft middels deze nota van wijziging de volgende wijzigingen voorgesteld:

- Het verlagen van baten op de gewone dienst met ANG 136,0 miljoen
- Het verhogen van de lasten op de gewone dienst met ANG 33,0 miljoen
- Het verhogen van de lasten op de kapitaaldienst met ANG 3,6 miljoen
- Het verhogen van de baten op de kapitaaldienst met ANG 3,6 miljoen, in het bijzonder de ontvangsten uit geldleningen

Bovengenoemde wijzigingen wijken af van de in de landsverordening bij de nota van wijziging opgenomen bedragen. Het Cft adviseert bovengenoemde bedragen in de landsverordening op te nemen. Ten opzichte van de begrotingswijziging zal het begrotingssaldo verslechteren met ANG 169,0 miljoen tot een tekort van ANG 144,8 miljoen, zoals ook in tabel 2 is opgenomen. De bedragen betreffende de kapitaaldienst worden nog niet vermeld in de landsverordening maar dienen hierin wel opgenomen te worden aangezien deze bij ontwerp begrotingswijziging zijn gewijzigd.

Bijlage II bij de nota van wijziging betreft een overzicht van de additionele lasten als gevolg van orkaan Irma. In totaal wordt ANG 50,1 miljoen aan additionele lasten gepresenteerd. Onderdeel hiervan is ANG 7,0 miljoen aan additionele lasten voor het ZV-fonds als gevolg van de orkaan. In de uitvoeringsrapportage over het tweede kwartaal 2017 heeft Sint Maarten reeds aangegeven dat de jaarlijkse tekorten van het ZV/OV-fonds van circa ANG 12,0 miljoen een risico vormen voor de begroting aangezien wettelijk bepaald is dat Sint Maarten deze tekorten dient te dekken. Het is dan ook niet duidelijk of de lasten van ANG 7,0 miljoen daadwerkelijk het gevolg zijn van de orkaan Irma. Het Cft adviseert u dit nader toe te lichten in de nota van wijziging of deze op andere wijze in de nota van wijziging op te nemen.

Kenmerk
Cft 201700281
Blad
5/5

De voorgestelde wijzigingen zijn grotendeels verwerkt in het getallenboek behorende bij de begroting. In de verzamel- en consolidatiestaat, staat H van de begroting, zijn deze nog niet verwerkt. Het Cft adviseert u de voorgestelde wijzigingen ook in de verzamel- en consolidatie te verwerken.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De waarnemend secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten