



Aan

De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon

Ronald Rokers

Telefoonnummer

+5999 4619081

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Datum

11 oktober 2018

E-mail

info@cft.cw

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Ons kenmerk

Cft 201800215

Uw kenmerk

Pagina

1/10

Bijlage

1

Onderwerp

Advies op basis van artikel 11 bij de tweede begrotingswijziging 2018 Sint Maarten

Geachte heer Geerlings,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) heeft op 27 september jl. de ontwerp landsverordening tot wijziging van de begroting 2018 (begrotingswijziging) ontvangen met het verzoek daarop te adviseren conform artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft). De begrotingswijziging die u bij de Staten indient, dient conform artikel 11 lid 2 van de Rft vergezeld te gaan van dit advies inclusief een toelichting in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met dit advies.

De Rijksministerraad (RMR) heeft op 16 maart 2018 besloten dat Sint Maarten voor de begrotingsjaren 2017 en 2018 mag afwijken van de normen zoals genoemd in artikel 15 van de Rft. Een voorwaarde bij dit besluit is dat een amendering van de begroting door de Staten in het licht van artikel 25 van de Rft leidt tot hernieuwde besluitvorming door de RMR voordat de Gouverneur de begroting tekent. Onderhavige begrotingswijziging betreft een amendering van de begroting en dient aldus te worden voorgelegd aan de RMR voor besluitvorming.

Oordeel

Het Cft is van oordeel dat de begrotingswijziging, evenals de vastgestelde begroting 2018, niet voldoet aan de normen van de Rft. Zo is de gewone dienst niet sluitend waardoor niet aan artikel 15 lid 1 sub a van de Rft wordt voldaan, die vereist dat de begroting sluit. Hoewel de kapitaaldienst in evenwicht is, is deze niet voorzien van een meerjarig overzicht.

De kwaliteit van de memorie van toelichting bij deze begrotingswijziging is toegenomen, maar het Cft blijft van oordeel dat de onderbouwing van de begrote uitgaven en ontvangsten nog onvoldoende toereikend is. Hierdoor wordt niet voldaan aan artikel 15 lid 2 van de Rft. De rentelastnorm wordt niet overschreden waardoor wel wordt voldaan aan artikel 15 lid 1 sub c van de Rft.

Het tekort op de gewone dienst 2018 wordt met de begrotingswijziging verlaagd van ANG 197,1 miljoen naar ANG 144 miljoen. Het Cft is van oordeel dat op basis van de beschikbare gegevens de baten voldoende realistisch zijn begroot en dat de (personeels)lasten te hoog zijn begroot. Ook wordt nog onvoldoende concreet beschreven welke kostenbesparende en opbrengstverhogende maatregelen in 2018 worden genomen om het tekort op de gewone dienst in 2018 zo beperkt mogelijk te houden. Dit betreft ook de bezoldiging van Statenleden en Ministers.

Op de kapitaaldienst zijn investeringen begroot die volgens Sint Maarten mogelijk via het wederopbouwfonds gefinancierd kunnen worden. Het Cft is van oordeel dat het uitgangspunt dient te zijn dat dergelijke investeringen niet via de kapitaaldienst worden (voor)gefinancierd. In de begrotingswijziging worden de afschrijvingen niet langer als inkomsten opgevoerd. Dientengevolge is de leenbehoefte te hoog vastgesteld en het Cft vraagt u om dit aan te passen. Bij de voorgenomen investeringen ontbreekt voldoende toelichting waardoor het Cft het voorbehoud op de kapitaaldienst handhaaft.

Een overzicht van de adviezen is opgenomen in de bijlage.

Toelichting

Gewone dienst

De begrotingswijziging toont een verhoging van de geraamde baten naar ANG 351 miljoen en een verlaging van de lasten naar ANG 495 miljoen. Het begrotingssaldo verbetert daardoor met ANG 53,1 miljoen, dit leidt tot een tekort van ANG 144 miljoen op de gewone dienst 2018. In onderstaande tabel zijn de mutaties ten opzichte van de vastgestelde begroting weergegeven.

	Begroting 2018	Tweede BW 2018	Mutatie
Gewone dienst baten	303.4	351.0	47.6
Gewone dienst lasten	500.5	495.0	(5.5)
Begrotingssaldo	(197.1)	(144.0)	53.1

Gewone dienst: baten

De toename van de belastinginkomsten is volgens de begrotingswijziging gebaseerd op voortschrijdend inzicht in de realisatie van deze inkomsten tot en met augustus 2018. De belastingsoorten met de omvangrijkste positieve bijstellingen betreffen de loonbelasting (+ ANG 27 miljoen), de omzetbelasting (+ ANG 12 miljoen), de winstbelasting (+ ANG 3 miljoen) en de overdrachtsbelasting (+ ANG 4 miljoen).

Op basis van de door Sint Maarten gerealiseerde inkomsten tot en met september 2018 en het historische seizoenspatroon acht het Cft de geraamde belastinginkomsten enigszins aan de voorzichtige kant, maar op dit moment voldoende realistisch. Bij de overige inkomsten betreffen de omvangrijkste bijstellingen de bedrijfsvergunningen (+ ANG 3 miljoen) en de casino fee's (-/- ANG 3 miljoen). Uit de memorie van toelichting blijkt dat de inkomsten casino's zijn bijgesteld van ANG 3,15 miljoen naar nihil aangezien "de voorgenomen aanpassing van de regelgeving op het gebied van tarieven voor casino fee's nog niet is afgerond". Het Cft vraagt Sint Maarten om de aanpassing van genoemde regelgeving alsnog op korte termijn af te ronden zodat deze inkomsten in 2019 wel kunnen worden begroot en geïncasseerd.

Sint Maarten raamt voor 2018 ANG 12,1 miljoen aan baten uit hoofde van concessies van GEBE (ANG 5,0 miljoen), Port Sint Maarten (ANG 5,2 miljoen) en Bureau Telecom en Post (ANG 1,9 miljoen). Uit het door Sint Maarten verstrekte overzicht van de gerealiseerde inkomsten tot en met september 2018 blijkt dat nog geen enkele concessie, al dan niet gedeeltelijk, is betaald. Op basis van het baten lasten stelsel kan de bate in 2018 worden geadmistreerd, terwijl daadwerkelijke betaling van de concessie een later jaar geschiedt. In dat geval dient er wel voldoende zekerheid te bestaan dat de betalingsverplichting nagekomen kan worden. Gegeven de buitengewone gebeurtenissen als gevolg van orkaan Irma en de impact daarvan op genoemde bedrijven is het volgens het Cft van belang om een betalingsregeling te treffen of zo nodig de geraamde baten naar beneden bij te stellen. Het Cft gaat ervan uit dat dit onderwerp nader wordt toegelicht in de begrotingswijziging. Overigens merkt het Cft op dat Sint Maarten in de begrotingswijziging een voorziening voor dubieuze debiteuren van ANG 6,8 miljoen heeft gevormd welke (ten dele) als dekking kan dienen.

De financiële en economische situatie op Sint Maarten brengt vele onzekerheden met zich mee, waardoor het opstellen van een realistische begroting een grote opgave is. Het Cft heeft dan ook gedurende 2018 verzocht om nadere analyses uit te voeren op de belastinginkomsten. Door in ieder geval de belastingsoorten loonbelasting en omzetbelasting, samen circa 70% van de in totaliteit begrote baten 2018, nader te analyseren en de uitkomsten te gebruiken bij onderhavige begrotingswijziging (of de begroting 2019) zal de kwaliteit en controleerbaarheid van (de toelichting op) de begroting toenemen. Het Cft adviseert om alsnog een dergelijke nadere analyse uit te voeren en dit te betrekken bij in ieder geval de begroting 2019.

Gewone dienst: lasten

De memorie van toelichting voorziet in een nadere toelichting op de geraamde lasten en de wijzigingen daarop, echter niet alle bedragen en tabellen sluiten op elkaar aan. Het Cft adviseert dit deel van de toelichting te controleren en waar nodig aan te passen.

De geraamde lasten voor 2018 nemen in de begrotingswijziging met per saldo ANG 5,5 miljoen af. De onderschrijding van de totale lasten tot en met augustus 2018 ten opzichte van de begroting 2018 bedraagt volgens de door Sint Maarten opgestelde maandrapportage ANG 26,3 miljoen.

Gemiddeld is er dus een onderbesteding van ANG 3,3 miljoen per maand tot en met augustus. Het nu slechts ANG 5,5 miljoen lager begroten van de totale lasten 2018 zou impliceren dat de lasten in de maanden september t/m december een grote stijging laten zien. De memorie van toelichting geeft daar in onvoldoende mate een passende onderbouwing voor. Het Cft adviseert om dit nader toe te lichten in de begrotingswijziging en zo nodig de geraamde lasten verder naar beneden bij te stellen.

De bijstelling van de lasten bestaat voornamelijk uit een daling van de begrote personeelslasten (circa ANG 8,7 miljoen) en een toename van de begrote materiële lasten (circa ANG 3,0 miljoen). Wat betreft de onderschrijding van de personeelslasten geeft Sint Maarten aan dat dit wordt veroorzaakt door wel begrote maar niet ingevulde vacatures. Het Cft merkt daar bij op dat de gerealiseerde personeelslasten in het eerste halfjaar van 2018 hoger zijn dan over dezelfde periode in 2017. In de begrotingswijziging blijft Sint Maarten rekening houden met het alsnog invullen van begrote vacatures, in een mate die in de optiek van het Cft onvoldoende realistisch is. In de memorie van toelichting staat daarover:

"De regering heeft daarbij het uitgangspunt gehanteerd dat het niet de voorkeur heeft om te trachten alles exact naar de werkelijkheid te brengen aangezien er een relevant aantal kritische vacatures tussen het totaal aantal vacatures zitten. Een (te) ver doorgevoerde aanpassing in de richting van de werkelijkheid zou vervolgens weer vraagtekens oproepen bij de aanstaande begroting 2019 omdat daarin wederom een behoorlijk aantal vacatures ingevuld zullen moeten worden..."

Het Cft onderschrijft bovenstaande redenering niet en concludeert dat de personeelslasten in de begrotingswijziging te hoog gebudgetteerd zijn. Het Cft adviseert derhalve de begrote personeelskosten te verlagen naar een omvang die meer in lijn ligt met de daadwerkelijk verwachte realisatie.

Kostenbesparende maatregelen

In de begrotingswijziging worden twee kostenbesparende maatregelen specifiek toegelicht.

- De eerste maatregel betreft het op vrijwillige basis verlagen van de bezoldiging van Statenleden en Ministers met 10% ingaande 1 oktober 2018. Dit voornemen heeft Sint Maarten in juni 2018 reeds aangekondigd, echter volgens de memorie van toelichting dient de vrijwillige instemming daarvoor nog verkregen te worden. Het Cft vraagt in de memorie van toelichting aan te geven wanneer de Ministerraad hiertoe zal besluiten en op welke wijze bereikt wordt dat ook de Staten ter zake tijdig zal besluiten.
- De tweede maatregel betreft het op basis van bestaande regelingen en regels maximeren van de kabinetskosten per ministerie. De begrotingswijziging laat een toename van de kabinetskosten per ministerie zien van in totaliteit ANG 0,3 miljoen. Het Cft adviseert de memorie van toelichting bij deze maatregel te bezien en eventueel neerwaarts aan te passen.

Memorie van toelichting gewone dienst

De kwaliteit van de memorie van toelichting bij de begrotingswijziging is beter dan die bij de begroting 2018. In zijn advies op de vastgestelde begroting 2018 (kenmerk: Cft 201800122) heeft het Cft geoordeeld dat de begrote ontvangsten en uitgaven op de gewone dienst onvoldoende toereikend waren toegelicht. Hoewel de begrotingswijziging kwalitatief beter is toegelicht, blijft de totale begroting 2018 nog onvoldoende toereikend toegelicht. Het oordeel dat de begroting 2018 niet voldoet aan de vereisten van artikel 15 lid 2 van de Rft wijzigt dan ook niet met deze begrotingswijziging.

Kapitaaldienst

De kapitaaldienst 2018 zoals opgenomen in de begrotingswijziging is sluitend, maar wijkt duidelijk af van de kapitaaldienst zoals opgenomen in de vastgestelde begroting 2018. De omvang van de voorgenomen investeringen neemt toe van ANG 28,9 miljoen naar ANG 64,6 miljoen, onder meer door:

- Een verhoging van de eerder begrote investeringen in de Belastingdienst en de investering in een nieuw financieel systeem (circa ANG 3 miljoen).
- Nieuwe investeringen in het politieapparaat (circa ANG 6 miljoen).
- Nieuwe investeringen in de infrastructuur (circa ANG 21 miljoen).
- Nieuwe investeringen in een sportaccommodatie en weerradar (circa ANG 5 miljoen).

Gegeven de buitengewone gebeurtenissen als gevolg van orkaan Irma moet de kapitaaldienst van Sint Maarten in samenhang worden gezien met het National Recovery and Resilience Plan (NRRP). Ondanks forse bijdragen vanuit het wederopbouwfonds en verwachte verzekeringsuitkeringen resteert een groot financieringstekort. Gegeven dit tekort wordt in het NRRP aanbevolen dat Sint Maarten een "comprehensive recovery financing strategy" ontwikkelt. Tevens stelt het NRRP dat er een fundamentele noodzaak is voor het prioriteren en rangschikken van de in het NRRP opgenomen wederopbouwprojecten. Het Cft heeft u in zijn brief d.d. 29 augustus (met kenmerk Cft 201800182) conform geadviseerd.

In de begrotingswijziging zijn nu op de kapitaaldienst investeringen opgenomen die volgens Sint Maarten mogelijk geheel of gedeeltelijk via het wederopbouwfonds gefinancierd kunnen worden. Als reden dat deze investeringen in de begrotingswijziging zijn opgenomen, wordt aangevoerd dat het op zeer korte termijn opstarten van enkele projecten van belang is en dat eventuele financiering via de Wereldbank een lang traject betreft. Het Cft is van mening dat voor projecten in het kader van de wederopbouw, het wederopbouwfonds het uitgangspunt dient te zijn. Vermenging van investeringen via de kapitaaldienst en investeringen in het kader van de wederopbouw via het trustfund, acht het Cft onwenselijk. Het Cft adviseert dan ook om alleen investeringen op de kapitaaldienst te vermelden waarvan financiering via het trustfund niet mogelijk is. In de begrotingswijziging is een voorgenomen investering van ANG 18 miljoen voor een "Sanitary Landfill Solid Waste Treatment Plant" opgenomen. De ANG 18 miljoen betreft een eerste fase, de totale investeringsomvang is niet toegelicht. Aangezien afvalverwerking is aangemerkt als een prioritair wederopbouwproject adviseert het Cft de voorgenomen investering voor een "Sanitary Landfill Solid Waste Treatment Plant" niet op de kapitaaldienst op te nemen. Voorts zou het goed zijn om de

kennis en expertise die de Wereldbank heeft in dit soort specifieke projecten te benutten.

Voor de voorgenomen kapitaalsuitgaven geldt verder dat deze te summier zijn toegelicht en onderbouwd waardoor het Cft het voorbehoud op de kapitaaldienst handhaaft.

Op de kapitaaldienst worden de inkomsten en uitgaven inzichtelijk gemaakt. In de begrotingswijziging worden de afschrijvingen niet langer opgenomen als inkomsten op de kapitaaldienst. Sint Maarten voert daarvoor als reden aan dat de afschrijvingen bij het berekenen van de liquiditeitssteun 2018 onterecht zijn gecorrigeerd. Het Cft onderschrijft deze redenatie niet en adviseert de afschrijvingen weer als inkomsten op de kapitaaldienst op te nemen. Het Cft zal in contact treden met Sint Maarten over hoe het aspect van afschrijvingen en liquiditeitssteun kan worden opgevangen. De omvang van de afschrijvingen in 2018 bedraagt ANG 14,1 miljoen waardoor de leenbehoefte op de kapitaaldienst afneemt met dit bedrag.

Meerjarenraming

Sint Maarten heeft in de begrotingswijziging de meerjarenraming op de gewone dienst positief bijgesteld. Sint Maarten verwacht daardoor dat de inkomsten in het jaar 2020 de inkomsten van het laatste volledige jaar voor de orkanen (2016) zullen overtreffen. In onderstaande tabel zijn de mutaties in de meerjarenraming van de gewone dienst ten opzichte van de vastgestelde begroting 2018 weergegeven.

	2019	2020	2021
Saldo vastgestelde begroting 2018	(142.3)	(74.3)	4.1
Saldo tweede begrotingswijziging 2018	(86.0)	(14.1)	50.8
Bijstelling	56.3	60.2	46.7

Het Cft constateert dat de meerjarenraming beter is toegelicht in vergelijking met voorgaande jaren. In zijn advies op de ontwerpbegroting 2019, met de daarin opgenomen meerjarenbegroting, zal het Cft nader ingaan op de (onderbouwing van) de begroting 2019 en verder.

Evenals in de begroting 2018 is ook in de begrotingswijziging geen meerjarenraming voor de kapitaaldienst opgenomen. Het Cft onderschrijft de in de memorie van toelichting vermelde noodzaak tot afstemming over investeringen die via het wederopbouwfonds gefinancierd (kunnen) worden en de investeringen die via de kapitaaldienst gefinancierd gaan worden. Sint Maarten heeft aangegeven dat deze afstemming de komende periode zal plaatsvinden.

Liquiditeitssteun

Op basis van een voortschrijdend inzicht in de realisatie gaat Sint Maarten in de begrotingswijziging uit van een maximaal benodigde liquiditeitssteun in 2018 van ANG 130 miljoen. In de vastgestelde begroting 2018 was nog rekening gehouden met verwachte leningen voor liquiditeitssteun 2018 van in totaal ANG 200 miljoen. De daadwerkelijke realisatie per kwartaal zal leidend zijn voor de hoogte van de verzoeken om liquiditeitssteun.

Leningen, rentelastnorm en schuldquote

De RMR heeft op 6 juli 2018 besloten Sint Maarten liquiditeitssteun 2018 te verlenen ten bedrage van ANG 32,6 miljoen. Na ontvangst van de betreffende lening, zal de schuldquote circa 38% bedragen. Rekening houdend met de voorgenomen lening voor de kapitaaldienst en de ten behoeve van 2018 maximaal benodigde resterende liquiditeitssteun, zal de schuldquote bij een gelijkblijvend BBP circa 47% bedragen (behoudens overige ontwikkelingen in de collectieve sector). Zowel het IMF als het Cft hebben aangegeven een schuldquote van circa 40% over langere termijn geschikt te vinden voor kleine open economieën zoals die van Sint Maarten, waarbij het Cft de Landen aanbeveelt een bandbreedte van 5% te hanteren als buffer. Gezien de uitzonderlijke situatie waarin Sint Maarten zich momenteel bevindt, is een tijdelijke overschrijding vooralsnog te rechtvaardigen. Daarbij is het uiteraard wel van belang om te bezien op welke wijze daarna tekortcompensatie zou kunnen plaatsvinden.

Effectuering van de in de begrotingswijziging opgenomen leenbehoefte leidt niet tot een overschrijding van de rentelastnorm waardoor wordt voldaan aan artikel 15 lid 1 sub c van de Rft.

Aanwijzing

Sinds 8 september 2015 is een aanwijzing van de RMR van kracht. Het voldoen aan de aanwijzing voor wat betreft het compenseren van tekorten is als gevolg van de orkanen onrealistisch geworden. De begrotingswijziging voorziet dan ook niet in het compenseren van tekorten en het oplossen van de betalingsachterstanden. In de meerjarenraming houdt Sint Maarten rekening met de invoering van de nieuwe pensioenwetgeving per 01-01-2019. Het is hiervoor noodzakelijk dat het parlement van Sint Maarten nog dit kwartaal de nieuwe pensioenwetgeving accordeert. Ook voor het nemen van maatregelen om het zorgstelsel structureel betaalbaar te houden, is het van belang op korte termijn concrete acties ter beheersing van de zorgkosten te implementeren.

De deadlines van de punten uit de aanwijzing zijn inmiddels al verstreken of vervallen eind 2018. Het Cft heeft Sint Maarten daarom in zijn brief d.d. 27 september 2018 (kenmerk: Cft 201800205) verzocht om voor 6 november schriftelijk te rapporteren over de stand van zaken betreffende de opvolging van de punten uit de aanwijzing. Voor punten uit de aanwijzing die eind dit jaar nog niet zijn opgelost, ligt het in de rede dat Sint Maarten een nieuwe deadline verzoekt. Het Cft zal vervolgens, mede op basis van de brief van Sint Maarten, de RMR nader adviseren.

Risicoparagraaf

Sint Maarten neemt sinds enige tijd een samenvattende risicoparagraaf op in uitvoeringsrapportages en nu voor het eerst ook in de memorie van toelichting bij de onderhavige begrotingswijziging. Het Cft is van mening dat deze risicoparagraaf de informatieve waarde van de begrotingswijziging verhoogt. Uit de risicoparagraaf volgt dat de risico's qua aantal en omvang toenemen. Voorbeelden hiervan zijn het risico van de financiële situatie bij GEBE en de toename van schulden bij onder meer SZV, APS en Telem. Het Cft adviseert u deze risico's nader te kwantificeren, aan te geven hoe deze risico's verwerkt zijn in de begroting en welke maatregelen ter mitigatie van de risico's worden geïnitieerd.

Een specifiek punt dat in de risicoparagraaf beschreven staat is de bereidheid van de Europese Unie om cofinanciering te geven van circa ANG 10,0 miljoen voor het Dutch Quarter Sewage Project waarbij het de voorwaarde is dat Sint Maarten daarin bijdraagt voor circa ANG 3,3 miljoen. Op de kapitaaldienst is hiervoor echter slechts ANG 2,6 miljoen begroot. Het Cft adviseert het bedrag op de kapitaaldienst in overeenstemming te brengen met de subsidievoorwaarden.

Tot slot

In de begrotingswijziging is aangegeven dat het ministerie van Financiën momenteel werkt aan een financieel herstelplan met als uiteindelijke doelstelling de realisatie van een financieel stabiel Land Sint Maarten op de middellange termijn, met daarin een aantal belangrijke en tevens noodzakelijke beleidskeuzes. Ook wordt aangegeven dat het regeerprogramma "2018 – 2022 Building a Sustainable Sint Maarten, het National Recovery and Resilience Plan" en het financieel herstelplan voor de komende jaren hoekstenen van het te voeren beleid zullen vormen.

Het Cft apprecieert deze aanpak en kijkt uit naar het betreffende financieel herstelplan.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De waarnemend secretaris generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage: overzicht adviezen

1. Het Cft adviseert Sint Maarten om de aanpassing van de regelgeving op het gebied van tarieven voor casino fee's alsnog op korte termijn af te ronden zodat deze inkomsten in 2019 wel kunnen worden begroot en geïncasseerd.
2. Het is van belang om de onzekerheid over de ingeboekte concessies van een aantal overheidsdeelnemingen weg te nemen. Het Cft adviseert om dit onderwerp nader toe te lichten in de begrotingswijziging en zo nodig de geraamde baten naar beneden bij te stellen. Daarbij kan een voorziening voor dubieuze debiteuren als (gedeeltelijke) dekking dienen.
3. Het Cft adviseert om een nadere analyse uit te voeren op de belastinginkomsten en de uitkomsten daarvan te betrekken bij in ieder geval de begroting 2019.
4. De memorie van toelichting voorziet in een nadere toelichting op de geraamde lasten en de wijzigingen daarop, echter niet alle bedragen en tabellen sluiten op elkaar aan. Het Cft adviseert dit deel van de toelichting te controleren en waar nodig aan te passen.
5. De memorie van toelichting geeft in onvoldoende mate een passende onderbouwing voor het nu ANG 5,5 miljoen lager begroten van de totale lasten 2018 waarbij de lasten in de maanden september t/m december een grote stijging zouden moeten laten zien. Het Cft adviseert om dit nader toe te lichten in de begrotingswijziging en zo nodig de geraamde lasten verder naar beneden bij te stellen.
6. Het Cft adviseert de begrote personeelskosten te verlagen naar een omvang die meer in lijn ligt met de daadwerkelijk verwachte realisatie.
7. Een kostenbesparende maatregel betreft het maximeren van de kabinetskosten per ministerie. De begrotingswijziging laat een toename van de kabinetskosten per ministerie zien van in totaliteit ANG 0,3 miljoen. Het Cft adviseert de memorie van toelichting bij deze maatregel te bezien en waar nodig aan te passen.
8. Het Cft vraagt in de memorie van toelichting aan te geven wanneer de Ministerraad zal besluiten over het verlagen van de bezoldiging van Statenleden en Ministers met 10% en op welke wijze bereikt wordt dat ook de Staten ter zake tijdig zal besluiten.
9. Het Cft acht het vermengen van investeringen via de kapitaaldienst en investeringen in het kader van de wederopbouw via het trustfund onwenselijk. Het Cft vraagt dan ook om alleen investeringen op de kapitaaldienst te vermelden waarvan financiering via het trustfund niet mogelijk is. Dit geldt in het bijzonder voor de voorgenomen investering in een "Sanitary Landfill Solid Waste Treatment Plant".
10. In de begrotingswijziging worden de afschrijvingen niet langer opgenomen als inkomsten op de kapitaaldienst. Het Cft onderschrijft deze redenatie niet en adviseert de afschrijvingen weer als inkomsten op de kapitaaldienst op te nemen.

Kenmerk
Cft 201800215
Blad
10/10

11. Het Cft adviseert u naar aanleiding van de risicoparagraaf de risico's nader te kwantificeren, aan te geven hoe deze risico's verwerkt zijn in de begroting en welke maatregelen ter mitigatie van de risico's worden geïnitieerd.
12. Het Cft adviseert het bedrag op de kapitaaldienst voor het Dutch Quarter Sewage Project in overeenstemming te brengen met de subsidievoorwaarden.