



Aan
De Minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Sandrien de Klerk
Datum
6 september 2013
Ons kenmerk
Cft 201300387
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2013 van Sint Maarten

Geachte heer Hassink,

Op 6 augustus heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) een tweede uitvoeringsrapportage (UR) ontvangen die formeel op 13 augustus door de Raad van Ministers is goedgekeurd over het (eerste en) tweede kwartaal van 2013. Deze uitvoeringsrapportage is verstuurd nog voordat de inmiddels opgestelde Nota van Wijziging is vastgesteld door de Staten. Dat maakt deze uitvoeringsrapportage enigszins uitzonderlijk omdat grotendeels nog is uitgegaan van de oorspronkelijke goedgekeurde, maar niet vastgestelde begroting 2013.

Oordeel

De eerste uitvoeringsrapportage 2013 moest worden opgesteld in een turbulente periode met een kabinetwisseling. Deze tweede uitvoeringsrapportage laat echter geen majeure verbeteringen zien ten opzichte van de eerste. Een uitvoeringsrapportage is bij uitstek het instrument om de Staten te informeren over de laatste realisatiecijfers en financiële ontwikkelingen van het land. Op basis van een uitvoeringsrapportage kan beoordeeld worden of een begroting aangepast moet worden of niet. Op basis van de nu voorliggende uitvoeringsrapportage kan een dergelijke conclusie echter niet getrokken worden. Het over het eerste halfjaar gepresenteerde begrotingsbeeld is onduidelijk, vanwege elkaar tegensprekende cijfers, net als de ramingen voor het restant van het jaar. Op basis van deze UR kan geen uitspraak worden gedaan of de begroting 2013 sluitend is en de liquiditeitspositie toereikend. Onduidelijk blijft ook of er nieuwe betalingsachterstanden zijn ontstaan en of de in de begroting voorgenomen reductie daarvan plaats vindt of niet.

De UR is grotendeels gebaseerd op de oorspronkelijke door de Staten goedgekeurde begroting. Tegelijkertijd is het streven van de regering van Sint Maarten om zo snel mogelijk een Nota van Wijziging door de Staten te laten behandelen. Hiermee is in de UR niet volledig consequent om gegaan. Soms is uitgegaan van de oorspronkelijke begroting, maar soms wordt ook weer verwezen naar het nieuwe voorgestelde kader conform wat in de concept Nota van Wijziging is opgenomen. Dit maakt de tweede UR moeilijk leesbaar.

Toelichting

Gewone dienst

Het Cft merkt op dat in deze UR niet helder wordt wat nu precies de realisatiecijfers zijn ten aanzien van de uitgaven over de eerste helft van 2013. Er wordt gesproken over een realisatie van ANG 208,736 miljoen (pagina 4), maar bij optelling van de maandrealisaties uit de tabel op pagina 4 komt het Cft op een bedrag van ANG 219,504 miljoen. Dit zou een overschrijding van de 1/12^e regeling betekenen (i.c. een uitgavenplafond van ANG 208 miljoen over zes maanden). Bij optelling van de maandrealisatie van de inkomsten uit de tabel op pagina 4 komen wij uit op ANG 224,95 miljoen, in tegenstelling tot de op pagina 6 genoemde ANG 227,26 miljoen.

Het is dan ook de vraag welk budgettair beeld er gepresenteerd wordt aan de Staten. Op basis van deze verschillende gepresenteerde cijfers is het voor de Staten lastig te bepalen of er moet worden bijgestuurd of niet. Verder is niet te beoordelen of het beeld compleet is, of alle betalingen die plaats moeten vinden ook daadwerkelijk gedaan worden (bijvoorbeeld de afdrachten van de wettelijke bijdragen ZV/OV en AVBZ) en of er betalingsachterstanden optreden. Aangezien de voorgenomen inkomensverhogende maatregelen uit de goedgekeurde begroting niet uitgevoerd worden, zou een tekort aan het eind van het jaar verwacht moeten worden. Echter, uit de tweede UR is niet op te maken of dat ook inderdaad zo is, of er aan het eind van het jaar lagere lastenrealisaties zijn door de 1/12^e regeling of niet en of alle verplichtingen wel opgenomen worden. Over betalingsachterstanden wordt in de 2^e UR in het geheel niet gerept. Dit maakt dat de informatiewaarde voor de Staten en voor het Cft erg beperkt is.

Kapitaaldienst

Het Cft concludeert dat op basis van de opgenomen cijfers en toelichting niet is vast te stellen wat de stand van zaken is van de uitvoering van de kapitaaldienst. In de tweede UR wordt gesteld dat er een onderbesteding is van ANG 26 miljoen, aangezien er ANG 8 miljoen is uitgegeven en in de begroting een bedrag voor het gehele jaar van ANG 34 miljoen is opgevoerd. Deze onderbesteding wordt veroorzaakt doordat er geen leningen kunnen worden aangetrokken ter financiering omdat er geen sprake is van een vastgestelde begroting. Uitsluitend de meest urgente investeringen worden gepleegd en bekostigd uit liquide middelen. Uit de UR wordt niet duidelijk welke investeringen zijn gedaan, voor welke investeringen reserveringen zijn opgenomen danwel verplichtingen zijn aangegaan en wat de eindejaarsprognose is ten aanzien van de kapitaaldienst. Het Cft verzoekt Sint Maarten om in de volgende UR concreet aan te geven welke investeringen zijn gedaan, welke er nog gedaan gaan worden en hoe deze worden gefinancierd. Daarbij dienen deze uitgaven adequaat te zijn toegelicht.

Hierbij plaatst het Cft de algemene opmerking dat het, zeker gezien de huidige liquiditeitspositie van Sint Maarten, niet verstandig wordt geacht om investeringen voor te financieren uit de liquide middelen.

Daarnaast geeft het Cft mee dat de betalingsachterstanden aan APS en Taxand niet zonder meer op de kapitaaldienst opgenomen kunnen worden.

Liquiditeitspositie en financieel beheer

In de tweede UR staat opgenomen dat het saldo van de termijndeposito's en van de lopende rekening zijn afgenomen met respectievelijk ANG 5 miljoen en ANG 14 miljoen omdat er kapitaaldienst investeringen zijn betaald uit de liquide middelen. Voorts wordt gesteld dat het laagseizoen ook het saldo van de rekening courant beïnvloedt, maar een financiële dan wel tekstuele onderbouwing van deze constatering ontbreekt evenals een toelichting van wat de genoemde kapitaaldienst investeringen zijn. Ook hiervoor geldt dat het Cft verzoekt om dergelijke mutaties in het vervolg van een degelijke onderbouwing te voorzien. Het Cft maakt zich zorgen om de ontwikkeling van de liquiditeitspositie van Sint Maarten, en roept de regering op om tweewekelijks een update van de liquiditeitsprognose aan te leveren.

Over betalingsachterstanden wordt niet gerapporteerd in de UR. Sint Maarten wordt geadviseerd om in de volgende rapportage een overzicht op te nemen van de betalingsachterstanden.

Conclusie

Het Cft is van mening dat de uitvoeringsrapportage niet voldoende inzicht biedt in de stand van de uitvoering van de begroting, om hier een gedegen toets op uit te voeren. Het Cft gaat graag met uw ministerie in overleg om de vorm en inhoud van de uitvoeringsrapportages te verbeteren.

Op basis van de beschikbare informatie stevent Sint Maarten aan het einde van het jaar af op een aanzienlijk tekort ten opzichte van de door de Staten goedgekeurde begroting 2013, die nog altijd niet vastgesteld is. De concept Nota van Wijziging die de regering eind juli bij het Cft heeft ingediend, is onvoldoende onderbouwd om er voldoende vertrouwen in te hebben dat hiermee de begroting weer sluitend wordt gemaakt. Ook de brieven met nadere toelichting die het Cft op 8 augustus en 30 augustus van u heeft ontvangen, bevatten onvoldoende concrete onderbouwingen om de twijfels van het Cft weg te nemen. Teneinde te bewerkstelligen dat Sint Maarten op korte termijn beschikt over een vastgestelde begroting die voldoet aan de normen van de Rijkswet, heeft het Cft met een brief van 2 september (kenmerk Cft 201300384) de Rijksministerraad hierover bericht en geadviseerd tot het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten.

Kenmerk
Cft 201300387
Blad
4/4

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van Financiën
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten