



College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon

Cluster BES

Datum

20 juli 2020

Ons kenmerk

Cft 202000095

Pagina

1/3

Onderwerp

Advies tweede begrotingswijziging 2020 openbaar lichaam Bonaire

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlage

-

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Geachte heer Rijna,

Op 9 juli 2020 heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege (BC) de herziene tweede begrotingswijziging 2020 (BW) ontvangen. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft op deze BW.

Procesgang

Het Openbaar Lichaam Bonaire (OLB) heeft op 2 april jl. een tweede BW voor het jaar 2020 ingediend bij het Cft, waarop het Cft op 14 april jl. een advies¹ heeft uitgebracht. Het Cft was van oordeel dat de BW niet voldeed aan artikel 19 lid 2 van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius (Wet FinBES), meer in het bijzonder de onderdelen sub b, c en d. Daarom werd u geadviseerd in mei jl. een aangepaste BW in te dienen op basis van de eerste uitvoeringsrapportage (UR) 2020 en het actuele zicht op de Covid-19 ontwikkelingen. Op 29 april jl. heeft u de eerste UR 2020 ingediend, maar deze niet voorzien van een BW. In de reactie van het Cft op de eerste UR 2020² heeft het Cft u er nogmaals aan herinnerd om op korte termijn een BW voor 2020 in te dienen, gebaseerd op de eerste kwartaal uitvoering en aangepaste prognoses. U reageerde op 26 mei jl. op de brief van het Cft en informeerde onder meer uiterlijk 30 juni een aangepaste tweede BW 2020 aan te bieden. Op 29 juni jl. heeft u uitstel hiervoor verzocht tot 8 juli 2020.

Het Cft constateert dat dit proces, net als bij de indiening van de eerste BW 2020, te lang heeft geduurd. Het Cft benadrukt opnieuw de noodzaak om de begrotingscyclus te verbeteren.

¹ Kenmerk: Cft 202000044

² Brief gedateerd 12 mei 2020 met kenmerk Cft 202000059

Advies

Het Cft adviseert positief op de door u voorgestelde wijzigingen in de begroting 2020. De begroting 2020 wordt per saldo verhoogd met USD 4,3 miljoen naar USD 87,5 miljoen aan baten en lasten. Het verwachte resultaat over 2020 blijft ongewijzigd (nihil).

Het Cft merkt op dat de als gevolg van de Covid-19 crisis verwachte inkomstenderving niet in de BW is verwerkt, ondanks het verzoek³ van het Cft hiertoe. Nog niet is bekend welke financiële steun de Rijksoverheid zal verstrekken om deze inkomstenderving op te vangen⁴. Het Cft adviseert daarom nu om nadat de hoogte van de inkomstenderving en de financiële steun bekend zijn, deze met een BW te verwerken in de begroting.

Na goedkeuring van de tweede BW heeft het OLB USD 4,0 miljoen aan middelen gereserveerd om de gevolgen van de Covid-19 crisis op te vangen. Dit is aanvullend op de directe steunmaatregelen van de Rijksoverheid aan voornamelijk ondernemers, onder meer om ontslagen te voorkomen. Het Cft adviseert u te zorgen voor adequate maandelijks verantwoordings over de aanwending van de USD 4,0 miljoen en daarbij de verwachte aanwendingen voor de resterende maanden van 2020 te betrekken.

Toelichting

Technische aanpassingen

De voorgestelde wijzigingen bedragen in totaal USD 4,3 miljoen en bestaan uit in de begroting op te nemen reguliere bijzondere uitkeringen van USD 2,6 miljoen en door de Nederlandse ministeries beschikbaar gestelde financiële steun in verband met de Covid-19 crisis van USD 1,7 miljoen. Laatstgenoemde categorie bestaat uit:

- USD 0,2 miljoen aan voedselhulp
- USD 0,8 miljoen aan extra middelen in verband met aanvullende noodhulp
- USD 0,7 miljoen vanuit het ministerie van SZW om de gevolgen van de coronacrisis voor kwetsbare inwoners te kunnen verlagen.

Het OLB heeft voorgesteld het bedrag van USD 0,8 miljoen te oormerken als een bijzondere uitkering 'Kansen voor allen', waarvan USD 0,3 miljoen is gereserveerd voor armoedebestrijding bij kinderen en ouderen. Uit de toelichting is niet te herleiden of dit project direct verband heeft met de financiële steun in verband met de Covid-19 crisis en in hoeverre dit dubbelt met het landelijke (inkomens)beleid. Het Cft adviseert u om in overleg met het ministerie van BZK te treden over de voorgestelde aanwending van de beschikbaar gestelde middelen vóór aanbieding aan de eilandsraad.

(Covid-gerelateerde) beleidsaanpassingen

In de door u verschaften documenten bij de tweede BW geeft u inzicht in de verwachte inkomstenderving 2020. Deze derving is nog niet verwerkt in de nu ingediende herziene tweede BW 2020.

³ Kenmerk: Cft 202000044

⁴ Brief staatssecretaris Knops d.d. 19 juni 2020 "Noodpakket 2.0 Caribisch Nederland" aan de Tweede Kamer. Kenmerk: 2020-0000364952

De Rijksoverheid heeft besloten⁵ om het in maart aangekondigde noodpakket voor Caribisch Nederland voor de periode april tot en met juni met vier maanden te verlengen. In de brief aan de Tweede Kamer van 19 juni jl. gaf de staatssecretaris van BZK aan, naar aanleiding van de mogelijke inkomstendaling door het stilvallen van de economie, in gesprek met het OLB te zijn om de omvang van de financiële problematiek in beeld te brengen en oplossingsrichtingen te verkennen. Aangezien deze gesprekken nog niet zijn afgerond adviseert het Cft u om zodra bekend is wat de inkomstenderving is in 2020 en de omvang van de financiële steun van de Rijksoverheid, deze cijfers te verwerken in een BW en deze bij het Cft in te dienen.

Volgens de tot nu toe aangeleverde stukken heeft het OLB USD 4,0 miljoen gereserveerd om de gevolgen van de Covid-19 crisis op te vangen:

- reserveringen zoals opgenomen in de goedgekeurde eerste BW 2020 van USD 2,3 miljoen,
- reserveringen zoals opgenomen in onderhavige tweede BW van USD 1,7 miljoen.

In uw aanbiedingsbrief wordt verwezen naar een bijlage, waarin de kosten die tot en met juni zijn gemaakt worden gepresenteerd. De betreffende bijlage is niet meegestuurd. Het is voor het Cft dan ook niet duidelijk hoeveel van het tot nu toe gecreëerde noodfonds is aangewend en hoeveel mogelijk nog nodig is ter dekking van de verwachte inkomstenderving en additionele uitgaven.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire
Het waarnemend hoofd Financiën van het openbaar lichaam Bonaire

⁵ Kenmerk: 2020-0000364952