



College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
David Abrahams
Datum
25 augustus 2015
Ons kenmerk
Cft 201500160
Pagina
1/10

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Bijlagen

Onderwerp
Advies op basis van artikel 11 bij de concept-ontwerpbegroting 2016

Geachte heer Jardim,

Op 10 augustus jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de concept-ontwerpbegroting 2016 ontvangen. Op basis van artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op de concept ontwerpbegroting 2016 (OB2016). De ontwerpbegroting dient uiterlijk de tweede dinsdag van september 2015 ingediend te zijn bij de Staten, conform artikel 85 Staatsregeling van Curaçao. De ontwerpbegroting moet vergezegeld gaan van dit advies, inclusief een toelichting in hoeverre rekening is gehouden met dit advies, in het bijzonder de aanbevelingen, conform artikel 11.2 Rft.

Op 28 mei 2015 heeft het Cft u in het advies *Begrotingsvoorbereiding 2016 Curaçao* reeds gemeld op welke punten de ontwerpbegroting in het bijzonder getoetst zal worden. De onderwerpen waaraan het Cft bijzondere aandacht besteedt bij de beoordeling van deze ontwerpbegroting zijn de situatie rond de sociale fondsen, de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de kapitaaldienst, het dividendbeleid van overheidsvennootschappen, HNO/SEHOS en het financieel beheer.

In een vroeg stadium is overleg gevoerd met het Cft over de inhoud van de concept-ontwerpbegroting, wat ertoe heeft geleid dat het Cft aanvullende achtergrondinformatie heeft ontvangen. Het Cft spreekt zijn waardering uit voor deze goede samenwerking evenals dat Curaçao op schema ligt met de begrotingsvoorbereiding zodat de begroting 2016 tijdig kan worden vastgesteld.

Oordeel

Het Cft is van mening dat de ingediende concept-ontwerpbegroting 2016 (OB2016) een uitgebreid overzicht geeft van de voornemens voor 2016 en een doorkijk geeft naar de periode 2017 tot en met 2019. Daarmee is de kwaliteit van de begroting verder verbeterd. Bij enkele onderdelen van de OB2016 plaatst het Cft kanttekeningen, wordt aanpassing geadviseerd of wenst het Cft nadere informatie. De OB2016 is qua opzet anders dan voorgaande jaren vanwege het invoegen van (delen van) entiteiten uit de collectieve sector in de begroting. Dit maakt een vergelijking van de ontwerpbegroting met voorgaande jaren complexer.

Het Cft is van mening dat de in de OB2016 gebruikte IMF-ramingen van augustus 2014 ten aanzien van de economische groei voor Curaçao, door recente wereldwijde economische ontwikkelingen enigszins achterhaald zijn. Dit wordt bevestigd doordat achteraf is gebleken dat de ramingen van het IMF over 2014 eveneens te optimistisch zijn gebleken. Van het IMF zijn geen meer recente ramingen voor Curaçao beschikbaar. De Centrale Bank van Curacao en Sint Maarten (CBCS) heeft meer recente ramingen beschikbaar waarin de actuele gebeurtenissen wel zijn meegenomen. Deze wijken aanzienlijk af van de in de OB2016 gebruikte ramingen. De in de OB2016 genoemde aanvullende redenen om af te wijken van de ramingen van de CBCS acht het Cft niet voldoende om tot de in de OB2016 genoemde groeicijfers te komen. Ook in 2015 blijft de gerealiseerde groei achter bij de in de begroting opgenomen ramingen. Het Cft adviseert zodoende, ook vanuit het oogpunt van prudentie, om in de OB2016 uit te gaan van de cijfers van de CBCS. Dit heeft uiteraard zijn weerslag op de geraamde inkomsten en daarmee het saldo ultimo 2016.

Verder heeft het Cft geconstateerd dat in de OB2016 onvoldoende wijzigingen zijn opgenomen om de kapitaaldienst om te vormen in een realistische investeringsagenda. Voor 2016 en verder staan wederom forse bedragen geraamd voor de kapitaaldienst, die qua uitvoeringscapaciteit in zijn totaliteit niet haalbaar zijn. Dit is naar de mening van het Cft een gemiste kans en het Cft adviseert binnen de kapitaaldienst te herprioriteren alvorens de OB2016 aan de Staten aan te bieden. Geconstateerd is dat de voorgenomen leningen en rentelasten onder de rentelastnorm vallen.

De OB2016 wijkt af van eerdere begrotingen door het invoegen van een aantal entiteiten binnen de collectieve sector in de begroting. Het Cft staat achter het principe om deze op te nemen in de begroting, omdat dit een betere integrale afweging mogelijk maakt en de beheersbaarheid van de begroting vergroot. Tegelijkertijd zijn er nog veel zaken (begrotings-)technisch en juridisch onhelder. Een aantal onduidelijkheden worden in dit schrijven nader toegelicht en tevens doet het Cft enkele aanbevelingen. Daarnaast kan op basis van de beschikbare gegevens, door het ontbreken van de onderliggende enkelvoudige begrotingen van de ingevoegde entiteiten, geen oordeel worden gegeven in hoeverre de begroting volledig en sluitend is.

Op basis van bovenstaande concludeert het Cft dat de OB2016 (nog) niet voldoet aan artikel 15 Rft en meent dat aanpassingen noodzakelijk zijn. Om in een later stadium alsnog een positief advies af te kunnen geven dienen de volgende zaken in ieder geval te worden aangepast en uitgewerkt:

- Aanpassing van de ramingen ten aanzien van de economische groei in het licht van de ramingen van de CBCS, inclusief verwerking van de effecten op de inkomstenramingen;
- Het opstellen van een meer realistische kapitaaldienst ten einde deze om te vormen tot een investeringsagenda voor het land Curaçao die bij kan dragen aan de zo noodzakelijke economische groei;
- Aan het Cft ter beschikking stellen van de onderliggende enkelvoudige begrotingen van de binnen de begroting gebrachte entiteiten van de collectieve sector;
- Uitwerken en doorvoeren van de later in dit advies genoemde punten ten aanzien van het opnemen van (delen van) de collectieve sector in de begroting.

Indien nodig kan het Cft na vaststelling van de begroting door de Staten besluiten aanvullend te adviseren conform artikel 12.3 Rft indien onvoldoende aan bovenstaande punten tegemoet is getreden.

Toelichting

Algemeen

Voor de gewone dienst meldt Curaçao middels de OB2016 aan de lastenkant een omvang van ANG 2.455,9 miljoen. Dit ligt fors hoger dan de prognose voor 2015 van ANG 1.796,1 miljoen. Deze grote aanpassing heeft te maken met het opnemen van (een deel van) de collectieve sector in de begroting, conform de nieuwe comptabiliteitswet. Curaçao verwacht 2016 af te sluiten met een positief saldo van ANG 162,7 miljoen.

Dit heeft te maken met voor de bouw van het nieuwe ziekenhuis (HNO) geleende middelen uit 2014, die in latere jaren, waaronder 2016, daadwerkelijk worden uitgegeven. Indien dit effect buiten beschouwing wordt gelaten, dan resteert een saldo van nihil. Curaçao presenteert daarmee een begroting met een gewone dienst die in evenwicht is.

De kapitaaldienst gaat uit van kapitaaluitgaven ter grootte van ANG 401,3 miljoen en laat een tekort zien van ANG 162,7 miljoen; het tekort is exact gelijk aan het positieve saldo bij de gewone dienst en is het gevolg van de "doorschuif" van geleend geld uit 2014 ten behoeve van het nieuwe ziekenhuis. Als het ziekenhuis buiten beschouwing wordt gelaten resteert een kapitaaldienst van grofweg ANG 238,6 miljoen. Dit is dusdanig hoog dat het niet realistisch lijkt dat dit in 2016 gerealiseerd gaat worden. Dit is een terugkerend punt in de advisering van het Cft en hier zal later in dit advies nader op worden ingegaan.

Voor de financiering van het HNO en de daarvoor reeds aangegeven lening maakt Curaçao, zoals aangegeven, gebruik van een constructie om de beschikbare middelen te spreiden over verschillende jaren. Deze constructie loopt in de OB2016 via de gewone dienst. Dit is naar de mening van het Cft niet correct en dient via de kapitaaldienst te lopen. Tijdens nader technisch overleg heeft Curaçao dit onderkend en toegezegd dit te corrigeren in de begroting die naar de Staten gestuurd zal worden.

Gewone dienst

De gewone dienst laat, zoals eerder aangegeven, aan de lastenkant een forse sprong zien ten opzichte van 2015. Er wordt ANG 740,2 miljoen toegevoegd aan de begroting als gevolg van de sociale fondsen. Indien hiervoor wordt gecorrigeerd om de totalen van 2015 (na de 1^e begrotingswijziging 2015) en 2016 te kunnen vergelijken, dan wordt duidelijk dat de gewone dienst in 2016 krimpt met ANG 80,3 miljoen tot ANG 1.715,8 miljoen ten opzichte van ANG 1.796,1 miljoen in 2015. Dit heeft mede te maken met een aantal salderingen die plaatsvinden in verband met het invoegen van de sociale zekerheid evenals dat een aantal kostenbesparende maatregelen in 2016 effect moeten gaan sorteren.

Aan de inkomstenkant is eenzelfde beeld te zien; als gevolg van het invoegen van (delen van) de collectieve sector, stijgen de baten eveneens. De baten voor 2016 worden geraamd op ANG 2.618,6 miljoen, inclusief de toevoeging aan de begroting vanuit de collectieve sector evenals de begrotingstechnische verwerking van de middelen voor het nieuwe ziekenhuis. Indien aan de batenkant wordt gecorrigeerd voor de toevoegingen aan de begroting vanuit de collectieve sector van eveneens ANG 740,2 miljoen, dan resteert een totaal van ANG 1.878,4 miljoen.

Hier is sprake van een krimp met ANG 45,1 miljoen ten opzichte van 2015, met name als gevolg van lagere ramingen ten aanzien van de loon-, winst- en onroerende zaakbelasting evenals incidenteel hogere dividendontvangsten in 2015. Indien verder wordt gecorrigeerd voor de begrotingstechnische verwerking van de middelen voor het nieuwe ziekenhuis, dan resteert een totaal van ANG 1.715,8 miljoen. Bij een neerwaartse aanpassing van de raming, zoals het Cft aanbeveelt, zal het totaal nog iets lager komen te liggen.

Groei- en inkomstenramingen

Curaçao gaat in de OB2016 uit van een groei in 2015 en 2016 van respectievelijk +0,9% en +1,1%. Deze aanname gebeurt op basis van de IMF-ramingen voor Curaçao uit het *Article IV report*, uitgekomen in augustus 2014. Deze ramingen zijn gebaseerd op basis van de toen meest recente inzichten. Deze ramingen voor Curaçao zijn in de tussentijd niet geüpdate door het IMF.

Op basis van recente ontwikkelingen hebben plaatsgevonden heeft de CBCS meer recente ramingen vrijgegeven afgelopen juli. De CBCS gaat voor 2015 en 2016 uit van -0,1% respectievelijk +0,3% groei. Deze cijfers wijken fors af van de cijfers waarvan gebruik gemaakt is bij het opstellen van de OB2016. De hogere raming heeft een directe positieve weerslag op de geraamde inkomsten en het saldo ultimo 2016 en kan daarmee tot te positieve inschattingen leiden ten aanzien van de ontwikkeling van 's lands financiën.

In de nota van Financiën worden aanvullende redenen genoemd om te komen tot een hogere groeiraming dan de CBCS. Hier wordt gerefereerd aan grote projecten, zoals een tweede megapier. Het Cft heeft deze eveneens gewogen en komt tot de conclusie dat zeer waarschijnlijk sprake is van een overschatting van de effecten op de groei van de economie van Curaçao. Het Cft komt tot deze conclusie ook door te kijken naar de effecten van (veel) grotere projecten uit het verleden, zoals het Renaissance Hotel en Santa Barbara Resort. Aangezien Curaçao een zeer kleine, open economie heeft, met tevens een hoge importquote, doen zich bij grote investeringsprojecten op Curaçao aanzienlijke weglekeffecten voor. Daarnaast geeft de conjunctuur informatie van het CBS aan dat het bedrijfsleven weinig vertrouwen heeft om meer te gaan investeren.

Gezien de recente wereldwijde economische ontwikkelingen, die ook hun weerslag zullen hebben op de economie van Curaçao, adviseert het Cft dan ook om, mede vanuit prudentieel oogpunt, gebruik te maken van de meer recente ramingen van de CBCS. Het overnemen van dit advies zal naar verwachting leiden tot andere prognoses ten aanzien van de overheidsinkomsten en -uitgaven. Deze dienen verwerkt te worden in een aangepaste OB2016 die te zijner tijd aan de Staten wordt aangeboden.

Sociale fondsen

In 2015 en eerdere jaren kampten de meeste sociale fondsen met aanzienlijke tekorten. In het recente verleden zijn deze tekorten grotendeels aangezuiverd uit het brede schommelfonds. Aan het begin van 2015 was, buiten de wettelijke reserve van ANG 153 miljoen, nog slechts ANG 11 miljoen vrij beschikbaar. Naar alle waarschijnlijkheid is deze vrije ruimte begin 2015 aangewend ter dekking van de tekorten bij de sociale fondsen gedurende 2015. De resterende tekorten dienen uit de gewone dienst te worden gefinancierd, bovenop de reeds in de begroting opgenomen landsbijdrage. Hier dient nog wel te worden opgemerkt dat naar alle waarschijnlijkheid vanuit de vereffening nog ANG 80 miljoen aan het schommelfonds toegevoegd kan worden. Curaçao heeft zich reeds uitgesproken deze dotatie te doen. Op basis van de beschikbare informatie concludeert het Cft dat voor 2016 de te verwachten inkomsten, uitgaven en landsbijdragen in de begroting van Curaçao in evenwicht zijn ten aanzien van de sociale fondsen. Het Cft wil daarbij de volgende kanttekening plaatsen.

Het Cft constateert dat in de OB2016 er vanuit wordt gegaan dat de geraamde opbrengsten van de maatregelen, die zijn genomen om de uitgaven bij de sociale fondsen te beperken, volledig worden gerealiseerd. Veel van de maatregelen zijn vertraagd in werking getreden of moeten nog in werking treden. De maatregelen waren nodig voor het in evenwicht brengen van de begroting 2015 met een doorwerking in latere jaren. Het Cft zal de ontwikkelingen ten aanzien van de maatregelen verder monitoren en waar nodig aanvullend adviseren.

Uit de OB2016 wordt helder dat de zorgkosten een relatief sterke groei laten zien; een groei die procentueel aanzienlijk hoger is dan de economische groei en de groei van de inkomsten. De zorgkosten laten gemiddeld een groei van om en nabij de 3% zien, aanzienlijk hoger dan de geraamde economische groei in 2016 en recente jaren. Dit heeft tot gevolg dat langzaam maar zeker verdringing optreedt ten opzichte van andere beleidsterreinen.

Curaçao staat hierin overigens niet alleen. Veel landen kampen met dergelijke ontwikkelingen. Het Cft adviseert de ontwikkelingen op dit terrein voor Curaçao voor de komende jaren te ramen en te starten met het uitwerken van maatregelen om de groei van de overheidsinkomsten en de zorgkosten meer met elkaar in overeenstemming te brengen om zodoende problemen op de (middel-)lange termijn te voorkomen.

Kapitaaldienst

In het schrijven van het Cft van 28 mei 2015 is reeds aangekondigd dat bij de beoordeling van de OB2016 onder andere de kapitaaldienst met bijzondere aandacht getoetst zal worden. Dit aangezien het Cft al langere tijd twijfels heeft bij de begrote kapitaaldienst. Dit heeft met name betrekking op de capaciteit om de voorgestelde investeringsagenda ook daadwerkelijk op een juiste en verantwoorde wijze te realiseren.

De kapitaaldienst laat in de OB2016 uitgaven zien ter grootte van ANG 401,3 miljoen, inkomsten ter grootte van ANG 238,6 miljoen en ten aanzien van het saldo een tekort van ANG 162,7 miljoen. Dit tekort wordt gedekt door het positieve saldo bij de gewone dienst en is zoals gezegd het gevolg van de "doorschuif" van geleend geld uit 2014 ten behoeve van het ziekenhuis. Hiervoor gecorrigeerd is de kapitaaldienst in evenwicht. Zoals eerder aangegeven is deze wijze van verwerken niet correct en wordt aangepast in de versie die naar de Staten wordt verstuurd. Verder wordt uit de OB2016 duidelijk dat Curaçao voor de jaren tot en met 2019 een financieringsbehoefte zal hebben van ongeveer ANG 754 miljoen (ongeveer 13% BBP). Dit is zeer fors en het Cft stelt dan ook net als voorgaande jaren vraagtekens bij het realiteitsgehalte.

Het Cft heeft in eerdere communicatie een prioritering van de uit te voeren investeringsprojecten geadviseerd. Deze prioritering is uiteraard aan het land Curaçao zelf. In de OB2016 heeft het Cft onvoldoende maatregelen aangetroffen die wijzen op een herprioritering en/of het realistischer maken van de kapitaaldienst. Dit is naar de mening van het Cft een gemiste kans voor Curaçao. Het Cft beveelt dan ook aan nu echt werk te maken van deze herprioritering. Het Cft adviseert dat in de OB2016 die aan de Staten wordt aangeboden, deze herprioritering wordt verwerkt.

Daarnaast constateert het Cft dat, net als bij de 1^e begrotingswijziging 2015 (BW2015), er uitgaven van de gewone dienst naar de kapitaaldienst worden verplaatst omdat het hier eigenlijk om kapitaaluitgaven gaat. Dit heeft in potentie een verhoging van de schuldquote tot gevolg in het geval voor de kapitaaluitgaven geleend gaat worden. De schuldquote van Curaçao bedraagt om en nabij de 40%; een percentage dat in studies van het IMF als houdbaar voor dergelijke kleine zeer open economieën wordt geacht. Het Cft zal dan ook vanuit zijn rol als *trusted advisor* met Curaçao in gesprek blijven over de ontwikkelingen rond de schuldquote.

Weerstandvermogen

Curaçao is voornemens om in 2017 ANG 5,4 miljoen toe te voegen aan het eigen vermogen, zijnde een reservedotatie, om vervolgens in 2018 en 2019 ANG 35 miljoen toe te voegen.

Het Cft acht dit een goede ontwikkeling. De toekomstige (latente) financiële verplichtingen en risico's van Curaçao evenals de onzekerheden die worden gemeld in de jaarrekening van Curaçao en in rapporten van de SOAB en ARC, versterken de noodzaak tot het opbouwen van een weerstandsvermogen. Het eigen vermogen van de meest recente jaarrekening d.d. 31 december 2013 is niet toereikend om deze risico's op te vangen. Het hebben van een voldoende weerstandsvermogen sluit tevens aan bij de beoogde wettelijke waarborg van de gezonde startpositie van 10-10-'10. Het Cft adviseert het land Curaçao om een beleidsnota ten aanzien van het gewenste weerstandsvermogen op te stellen. Vervolgens kan dan als onderdeel van het begrotingsbeleid de weerstandscapaciteit worden vergroot door een toereikend weerstandsvermogen op te bouwen. Dit kan uiteraard alleen nadat alle andere tekorten binnen de begroting zijn opgelost.

Opnemen collectieve sector in begroting

Met ingang van de OB2016 voegt Curaçao stapsgewijs de collectieve sector in in de begroting van het land. De opname vloeit voort uit de nieuwe comptabiliteitswet. Het Cft constateert overigens dat op het moment van opstellen van dit advies de nieuwe comptabiliteitswet nog niet formeel is gepubliceerd. Dit dient zo snel mogelijk, in ieder geval voor behandeling in de Staten, alsnog te gebeuren om een rechtsbasis te verkrijgen.

In 2016 wordt de Sociale Verzekeringsbank (SVB) binnen de begroting gebracht. Het is de bedoeling dat andere entiteiten in latere jaren volgen. Deze ontwikkeling zorgt voor een completer beeld ten aanzien van de totale inkomsten en uitgaven van Curaçao, mits correct en volledig doorgevoerd.

Het Cft is dan ook van mening dat de opname van de collectieve sector in principe een goede keuze is. Het opnemen van alle inkomsten en uitgaven kan zorgen voor een meer integrale prioriteitenstelling gedurende het begrotingsproces. Ook ten aanzien van de verantwoording ontstaat een meer integraal beeld van de totale inkomsten en uitgaven van het land die in enig jaar zijn gedaan. Hoewel het invoegen van de collectieve sector grote voordelen heeft is het technisch en juridisch een complexe exercitie.

Met slechts het opnemen van de bruto-bedragen voor inkomsten en uitgaven in plaats van enkele netto-landsbijdragen, is men er niet. Het binnen de begroting brengen roept bijvoorbeeld vragen op hoe zich dit verhoudt tot het budgetrecht van de Staten en de Rft. Daarnaast heeft dit mogelijk gevolgen voor bestaande bevoegdheden van Raden van Bestuur, Raden van Commissarissen en/of Raden van Toezicht. Uit gesprekken met het ministerie van Financiën is gebleken dat nog veel onduidelijk is en gedurende het proces zal worden uitgewerkt.

Ook is nog niet helder wanneer welke entiteit binnen de begroting zal worden gebracht. Dit brengt risico's met zich mee. Het Cft adviseert deze risico's zoveel als mogelijk te mitigeren, zonder daarbij de ambitie teniet te doen.

Conform de Rft dient het Cft een oordeel te geven over de in de (ontwerp-)begroting opgenomen cijfers. Het gaat nu veelal om totalen van inkomsten en uitgaven die in de OB2016 worden ingevoegd. Waar bij de rest van de gewone dienst in de memorie van toelichting in veel gevallen een toelichting wordt gegeven ten aanzien van de ramingen, is dit bij de cijfers die worden ingevoegd ten aanzien van de entiteiten niet duidelijk. Voor het gewenste inzicht en de beoordeling, is inzicht nodig in de onderliggende enkelvoudige begrotingen voor 2016 van de betreffende entiteiten. Zonder deze informatie kan het Cft dan ook geen oordeel geven over deze in de begroting opgenomen cijfers. Het Cft ontvangt deze onderliggende begrotingen dan ook graag alsnog.

Het Cft heeft in ieder geval de volgende punten geadresseerd en adviseert die gedurende het proces uit te werken en/of te beantwoorden. Dit bij voorkeur en zoveel mogelijk voordat bespreking en vaststelling van de OB2016 in de Staten plaatsvindt zodat ook daar een afweging kan worden gemaakt:

- Uitgangspunten formuleren hoe om wordt gegaan met het opnemen van de collectieve sector;
- Het opstellen van een roadmap voor de komende jaren waaruit duidelijk wordt wanneer Curaçao de verschillende entiteiten binnen de begroting wil brengen;
- In kaart brengen hoe het invoegen in zijn werk gaat in relatie tot de huidige wet- en regelgeving, onder meer in relatie tot het budgetrecht van de Staten en de Rft;
- De juridische en governance verhoudingen tussen de overheid en de ingevoegde entiteiten dienen helder te zijn;
- Er dient helder te worden gemaakt hoe wordt omgegaan met twee verantwoordingen, namelijk die van het land Curaçao en die van de entiteit zelf;
- Eveneens dient de tijdigheid van de verantwoordingen te worden gewaarborgd;
- De sociale fondsen dienen, conform artikel 15 Rft, bij het opstellen van de begroting alle verwachte uitgaven en inkomsten te tonen. Daarnaast dient een eventueel tekort geheel en vooraf in de begroting te zijn verwerkt;
- De Raden van Bestuur en de Raden van Commissarissen van de betrokken entiteiten dienen te worden geconsulteerd.

Kenmerk
Cft 201500160
Blad
10/10

Het Cft doet de suggestie bovenstaande kwesties in een ambtelijke werkgroep verder technisch uit te werken en op te lossen met de betrokken partijen binnen de collectieve sector.

Financieel beheer

Het Cft is zich er van bewust dat Curaçao zich inzet om de nodige maatregelen ter verbetering van het financieel beheer te implementeren. Echter, dit heeft nog niet tot voldoende resultaten geleid. De jaarverantwoordingen over de jaren 2011 tot en met 2013 zijn nog niet van een goedkeurende accountantsverklaring voorzien en moeten nog door de Staten worden vastgesteld. Om de volledigheid, controleerbaarheid en ordelijkheid van de begroting te waarborgen is het van groot belang dat het verantwoordingsproces tijdig en correct geschiedt waardoor recent gerealiseerde cijfers gebruikt kunnen worden voor een adequate raming in de begroting. Hoewel de begroting met de invoering van VBTB verbeterd is ten opzichte van voorgaande jaren, ontbreekt in de meeste gevallen toch een goede onderbouwing van wat de regering beoogt met de beschikbare middelen op de begroting. Het Cft realiseert zich dat het een groeiproces is maar adviseert de voortgang gaande te houden. Een goede onderbouwing kan een juiste integrale afweging ondersteunen.

Ook het dividendbeleid blijft onhelder. De nu opgenomen bedragen reflecteren de ambitie maar maken niet duidelijk hoe deze gerealiseerd gaan worden. Het Cft heeft begrepen dat het dividendbeleid ten aanzien van overheidsdeelnemingen op korte termijn beschikbaar komt. Het Cft ontvangt daarover graag nadere informatie zodra beschikbaar.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De minister-president van Curaçao

De secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën van Curaçao