



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon
Cluster Curaçao

Telefoonnummer
+5999 4619081

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
29 januari 2020
Ons kenmerk
Cft 202000010

E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Pagina
1/3

Bijlage
-

Onderwerp
Reactie op de vastgestelde begrotingswijziging 2019

Geachte heer Gijsbertha,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) heeft op 15 januari 2020 de vastgestelde landsverordening tot wijziging van de begroting 2019 (hierna: BW) ontvangen. Het Cft heeft op 1 april 2019 de BW 2019 ontvangen en reageerde hier op 15 april 2019 op basis van artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht (Rft) op.

Het Cft heeft in eerdere reacties al inhoudelijk gereageerd op de in de BW opgenomen maatregelen¹. De meerjarige raming (2020 tot en met 2023) uit de BW is reeds aangepast in de vastgestelde begroting 2020 (ook door het Cft ontvangen op 15 januari 2020) en zal in de reactie hier op worden meegenomen. Nu het jaar 2019 voorbij is, acht het Cft een procedure op grond van artikel 12 van de Rft niet langer opportuun. Onderhavig advies blijft daarom beperkt tot de belangrijkste punten.

Bevindingen

Het Cft constateert dat er in 2019 betekenisvolle stappen zijn gezet voor verbetering van de overheidsfinanciën van Curaçao, het voldoen aan de Rft en het voldoen aan de aanwijzing van juli 2019². Het Cft wijst erop dat de meeste stappen in 2019 echter betrekking hebben op het verhogen van de opbrengsten en niet op het verlagen van de uitgaven. Het Cft heeft er eerder op gewezen dat uitgavenbeperkende maatregelen zeker als zij aangrijpen bij hervormingen een gunstiger economische impact hebben dan lastenverhogingen. De BW toont een sluitende begroting voor 2019, ook de kapitaaldienst toont een evenwicht.

¹ Cft 201900116 Reactie tweede uitvoeringsrapportage d.d. 10 september 2019 en Cft 201900161 Reactie derde uitvoeringsrapportage d.d. 26 november 2019.

² Opgemerkt zij dat het door Curaçao aangespannen Kroonberoep geen schorsende werking heeft. De op 12 juli 2019 gegeven aanwijzing is dus onverminderd van kracht.

Aanwijzing

De aanwijzing schrijft voor dat er voor 2019 sprake moet zijn van een begrotingsevenwicht. Ten aanzien van de tekorten op de gewone dienst van 2017 en 2018 bepaalt de aanwijzing dat deze gecompenseerd moeten worden met overschotten in de jaren 2020, 2021 en 2022. De kortlopende schulden aan APC en SVB waarvan de betalingstermijn is verstreken, dienen per 31 december 2022 te zijn afgelost. Hierin voorziet de BW (vooralsnog) niet. In de periode 2020 tot en met 2022 compenseert Curaçao met de BW slechts ANG 116 miljoen van het verwachte tekort over 2017 en 2018 van ANG 175 miljoen.

Sociale fondsen

Met de BW is de landsbijdrage voor de sociale fondsen verlaagd met ANG 17 miljoen. Een gevolg van het verlagen van de landsbijdrage is dat waarschijnlijk een groter beroep moet worden gedaan op het schommelfonds, waardoor dit fonds eerder een tekort zal laten zien. De meerjarige prognose van de SVB toont in de komende jaren snel oplopende tekorten in het schommelfonds³. Curaçao houdt in de begroting geen rekening met de wettelijke verplichting om de tekorten via het schommelfonds aan te zuiveren. Er worden in de BW geen maatregelen gepresenteerd om het sociale stelsel structureel betaalbaar te maken.

Leenaanvraag ten behoeve van ziekenhuis

Curaçao heeft op 6 augustus 2019 een leenaanvraag ingediend bij het Cft ten behoeve van het nieuwe ziekenhuis Hospital Nobo Otrobanda (HNO). Het Cft heeft op 27 september 2019 gereageerd en daarbij voorwaarden gesteld. In de BW is hier geen invulling aan gegeven. Hiermee blijft onduidelijk welke effecten de extra uitgaven voor HNO hebben op de begroting 2019.

Kapitaaldienst

In de BW worden nieuwe investeringen aan de begroting toegevoegd. Deze investeringen zijn niet voldoende toegelicht. Belangrijke informatie zoals het doel van de investering, de kapitaallasten en de afschrijvingstermijn ontbreken in de BW. Bovendien is onduidelijk of alle vermelde uitgaven daadwerkelijk kapitaaluitgaven zijn of als lasten op de gewone dienst moeten worden opgenomen. De accountant zal hier bij de controle van de jaarrekening 2019 ook op basis van advies van het CBS uitsluitsel over dienen te geven.

Tot slot

De BW is zonder te zijn goedgekeurd en vastgesteld uitgevoerd gedurende 2019. Maatregelen zijn genomen en uitgaven zijn gedaan zonder dat deze formeel in de begroting waren verwerkt waardoor het budgetrecht van de Staten onvoldoende wordt gerespecteerd.

³ Zoals geprognoseerd door de SVB (meerjarige prognoses juni 2019 op basis van de jaarrekening 2018 en begroting 2020).

Kenmerk
Cft 202000010
Blad
3/3

Het Cft wijst u dan ook op het belang van het tijdig en volledig doorlopen van het begrotings- en verantwoordingsproces. In dat verband herhaalt het Cft zijn advies⁴ om geen verdere vertragingen te laten ontstaan bij de controle van de jaarrekening 2018, het opstellen en aanleveren van de jaarrekening 2019, en het vaststellen van de jaarrekeningen 2014, 2015 en 2016.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Curaçao
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

⁴ Cft 201900164 Jaarrekening 2018 Curaçao d.d. 6 december 2019.