



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
20 april 2021
Ons kenmerk
Cft 202100039
Pagina
1/10
Onderwerp
Advies bij de ontwerplandsverordening tot wijziging van de begroting 2021

Uw kenmerk

Bijlage

Geachte heer Gijsbertha,

Op 6 april jl. ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de ontwerplandsverordening tot wijziging van de begroting 2021. Hierbij ontvangt u het advies op basis van artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht (Rft). De begrotingswijziging (BW) die u aanbiedt aan de Staten dient, conform artikel 11 lid 2 van de Rft, vergezeld te gaan van dit advies en een toelichting in hoeverre en op welke wijze er rekening is gehouden met dit advies.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor de beoordeling van de BW wordt gevormd door de Rft en de bijgestelde aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao.^{1 2}

Ingevolge het besluit van de RMR van 18 december jl. mag Curaçao vanwege de coronacrisis, in afwijking van artikel 15 lid 1 sub a van de Rft, voor 2021 een tekort op de gewone dienst presenteren.³ Tevens is bepaald dat het tekort van het land over het jaar 2021 zo groot mag zijn als de voor dat jaar toegekende liquiditeitssteun en eventuele binnenlands of buitenlands (na goedkeuring van de RMR) aan te trekken liquiditeiten die ingezet worden ter dekking van het begrotingstekort. Het is Curaçao niet toegestaan af te wijken van de overige normen voor de begroting genoemd in artikel 15 van de Rft.

¹ Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten genoemde normen.

² Bij besluit van 24 november 2020, nummer 2020002389 is besloten dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft, maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen APC en Curaçao en zo mogelijk aanvullende aflossingen uit de overschotten op de gewone dienst in de komende jaren.

³ BZK, kenmerk 2020-0000757582, Besluitvorming Rijksministerraad 18 december 2020, d.d. 18 december 2020.

Oordeel

Op grond van artikel 15 lid 2 sub a, b, en c van de Rft dient de begroting van Curaçao alle verwachte uitgaven en ontvangsten te omvatten, toereikend te zijn toegelicht en te voldoen aan de criteria van ordelijkheid en controleerbaarheid. Bij de beoordeling van de vastgestelde begroting 2021 concludeerde het Cft dat deze niet voldeed aan deze normen van de Rft. Het Cft deed Curaçao daarom, op basis van artikel 12 lid 2 en 3 van de Rft, diverse aanbevelingen en vroeg aanvullende toelichtingen.⁴

In zijn reactie van 17 februari jl. gaf Curaçao aan de aanbevelingen, overigens slechts ten dele, te zullen verwerken in de eerste BW.⁵ Het Cft verzocht op 3 maart jl., op grond van artikel 12 lid 5 van de Rft, aan te geven hoe invulling wordt gegeven aan deze aanbevelingen, deze te verwerken in de eerste BW 2021 en de gevraagde toelichtingen te verstrekken.⁶ Curaçao reageerde op 17 maart jl. op dit verzoek.⁷ Op 31 maart jl. berichtte het Cft de RMR, op basis van art 13 van de Rft, dat naar zijn oordeel voor 2021 sprake blijft van een begroting die niet voldoet aan de normen van artikel 15 van de Rft.⁸

Het Cft is van oordeel dat het voorliggende ontwerp de geïdentificeerde tekortkomingen bij de vastgestelde begroting 2021 van Curaçao niet wegneemt. De aanbevelingen van het Cft zijn onvoldoende in de wijziging meegenomen. Daarnaast roept de BW op zich ook verdere vragen op. Het Cft licht dit oordeel hieronder verder toe en doet Curaçao aanbevelingen ter verwerking.

Aanbevelingen

Niet alle verwachte baten en lasten zijn in de BW opgenomen. Onvoldoende is toegelicht waarom Curaçao afwijkt van de raming van het Internationaal Monetair Fonds (IMF). In de vastgestelde begroting is een verhoging van de licentierechten van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) opgenomen. Dit is een voorwaarde bij de afwikkeling van het Girobank-dossier. Doordat deze verhoging nog niet is geëffectueerd en er nog geen verhoogde baten zijn gerealiseerd dient de begroting te worden aangepast. Het Cft adviseert verder de verhoging van de licentierechten van de CBCS zo snel mogelijk door te voeren.

Ook ten aanzien van de kosten van de zorg en de sociale fondsen is niet duidelijk of alle lasten zijn opgenomen. Het Cft verzoekt Curaçao aanvullende maatregelen te treffen ter compensatie van het niet verlengen van de Carensdagen.

⁴ Cft, kenmerk Cft 202100006, Advies bij de vastgestelde begroting 2021 Curaçao, d.d. 21 januari 2021.

⁵ Curaçao, Ministerie van Financiën, zaaknummer 2021/004710, Reactie op het Cft-advies op basis van artikel 12 van de Rft bij de vastgestelde begroting 2021, d.d. 17 februari 2021.

⁶ Cft, kenmerk Cft 202100020, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2021 van Curaçao, d.d. 3 maart 2021.

⁷ Curaçao, Ministerie van Financiën, zaaknummer 2021/008199, Reactie op het Cft-advies op basis van artikel 12 van de Rft bij de vastgestelde begroting 2021, d.d. 17 maart 2021.

⁸ Cft, kenmerk Cft 202100035, Bericht Rijksministerraad op basis van artikel 13 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten, d.d. 31 maart 2021.

Ook vraagt het Cft nogmaals aandacht om zo snel mogelijk te komen tot een invulling van de kostenbesparende maatregelen ter dekking van de exploitatie van het nieuwe ziekenhuis. Volgens de second opinion van de Stichting Overheidsaccountantsbureau Curaçao (SOAB) gaat het om bedrag van ANG 74 miljoen.⁹

De aan coronazorg gerelateerde kosten zijn voor een groot deel niet onderbouwd, waardoor het Cft het realiteitsgehalte hiervan niet kan beoordelen. In de begroting wordt aangegeven dat er ANG 23 miljoen benodigd is voor het vaccinatieprogramma, de zogenoemde kritische functies bij het ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur (GMN) en testmateriaal. Het is het Cft onduidelijk hoe de in BW toegevoegde middelen zijn opgebouwd en welke onderdelen reeds worden verzorgd door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) van Nederland.

De Staten van Curaçao hebben op 11 maart jl. een algehele tariefsverlaging in de Onroerendezaakbelasting (OZB) goedgekeurd. Het Cft is van oordeel dat invoering van een lastenverlichting in de OZB niet rijmt met het feit dat Curaçao een zeer groot begrotingstekort heeft en afhankelijk is van liquiditeitssteun. Daarbij zijn de gevolgen van deze tariefsverlaging niet verwerkt in deze BW. Het Cft adviseert u om deze tariefsverlaging niet door te voeren of elders in de begroting compenserende maatregelen te nemen door bijvoorbeeld de uitgaven te verlagen.

Het Cft heeft de regeling van de Vrijwillig vervroegde uittreding (VVU) ontvangen en is nog in afwachting van een onderbouwing van de kosten. Curaçao neemt in de BW een verhoging op van de personeelslasten van ANG 6 miljoen. Een verlaging van de personeelslasten zou echter meer in de lijn der verwachtingen liggen, hier vraagt het Cft al meerdere jaren om. Het Cft verzoekt u daarom om de aanvullende personeelslasten kritisch te doorlopen, een gedegen onderbouwing van de raming op te nemen en deze naar beneden bij te stellen. Voorts is het Cft nog in afwachting van een overzicht van de wijze waarop u de korting van 12,5 procent doorvoert voor alle overheidsgelieerde entiteiten.

In lijn met het bericht aan de RMR op basis van artikel 13 van de Rft verwacht het Cft op een aantal onderdelen nog aanpassingen of aanvullende onderbouwingen. Het Cft adviseert derhalve de volgende aanpassingen in de BW te verwerken:

- Er zijn verschillen tussen de in de BW opgenomen belastingbaten en de gebruikte raming van het IMF. Deze verschillen zijn niet toegelicht.¹⁰ Het Cft verzoekt u deze afwijkingen van de raming alsnog onderbouwd toe te lichten.

⁹ SOAB, Deelrapport inzake second opinion en sensitiviteitsanalyse business case HNO exploitatiemodel Transitie & Exploitatie versie 2, d.d. 21 augustus 2020.

¹⁰ IMF - Curaçao: Conclusions of the IMF Staff Visit, d.d. January 22, 2021.

Neem daarbij met betrekking tot de raming van de belastingbaten de meest recente economische prognoses en inzichten op. Inmiddels heeft de CBCS de economische impact van de huidige (semi-)lockdown berekend.¹¹

- Voer de tariefsverlaging in de OZB niet door, of neem elders in de begroting compenserende maatregelen.
- Effectueer zo snel mogelijk de verhoging van de licentierechten van de CBCS en pas de begrote baten ten aanzien van de licentierechten voor dit jaar aan.
- Stel de personeelslasten naar beneden bij en voorziet deze van een gedegen onderbouwing.
- Stel, zoveel als mogelijk op basis van vermijdbaarheid en de definitieve realisatie over 2020, de lasten voor goederen en diensten naar beneden bij.
- Actualiseer de begroting in het licht van de ontwikkeling van de sociale fondsen. Neem daarbij de meest recente realisatie en prognose van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) op.
- Voer zo spoedig mogelijk de kostenbesparende maatregelen in de zorg door.
- Kom met aanvullende compenserende maatregelen voor het uitstel van de verlenging van de Carens-dagen en draag zorg voor een voortvarende uitvoering hiervan.
- Onderbouw de aan coronazorg gerelateerde kosten, mede in het licht van de recente forse toename van het aantal coronabesmettingen.
- Neem de geplande investeringen op de kapitaaldienst op, onderbouw de noodzaak hiervan en licht de investeringen toe. Neem hierbij ook de meerjarige financiële gevolgen van de investeringen op, waaronder de jaarlijkse terugkerende lasten voor de gewone dienst.
- Ondervang in de begroting de financiële risico's van de overheidsentiteiten en dan met name Selikor en Curaçao Data en Television. Doe ditzelfde voor wat betreft de CBCS. Tevens verzoekt het Cft u om een stand van zaken over mogelijk uit te keren liquiditeitsoverschotten van Bureau Telecommunicatie & Post (BTP) en de Stichting Kadaster.

Toelichting

Met de BW wordt het tekort op de gewone dienst voor het jaar 2021 bijgesteld van ANG 822 miljoen naar ANG 721 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt door de bijstelling van de steunmaatregelen naar het realisatieniveau van 2020. Ook voor 2022 en 2023 worden nog tekorten begroot. Voor 2022 wordt een tekort begroot van ANG 214 miljoen en voor 2023 van ANG 34 miljoen. Het Cft tekent hierbij aan dat deze (meerjarige) ramingen van tekorten met majeure onzekerheid zijn omgegeven en dat toestemming voor afwijking van de centrale norm voor 2022 en volgende jaren is voorbehouden aan de RMR.

In tabel 1 vindt u de realisatie van 2020, de vastgestelde begroting 2021, de in de BW opgenomen mutaties ten opzichte van de vastgestelde begroting en de BW 2021. Curaçao verhoogt de belastingbaten met ANG 11 miljoen.

¹¹ CBCS, Macro-economische effecten van de nieuwe (semi) lockdown, d.d. 7 april 2021.

Daarnaast wordt er ANG 6 miljoen toegevoegd aan personeelslasten in het kader van de uitvoering van het landspakket. Curaçao verhoogt de categorie goederen en diensten met ANG 37 miljoen in het kader van de recente forse toename van het aantal coronabesmettingen met zorg en vaccinatie gerelateerde kosten. De verlaging van de onderdelen "subsidies en overdrachten" en sociale zekerheid (gezamenlijk ANG 133 miljoen) betreft het naar beneden bijstellen van de covid-19-steu maatregelen naar het realisatieniveau 2020. Een nadere toelichting per subcategorie vindt u hieronder.

Gewone dienst		4e UR 2020	VB 2021	mutaties BW	BW 2021
Baten		1.366	1.352		1.363
	Belastingen	1.238	1.156	11	1.167
	Schenken en subsidies	26	18		18
	Andere inkomsten	102	178		178
Lasten		2.010	2.174		2.084
	Beloning van personeel	443	419	6	425
	Verbruik van goederen en diensten	162	200	37	237
	Afschrijving vaste activa	166	102		102
	Interest	0	65		65
	Subsidies en overdrachten	748	639	-115	524
	Sociale zekerheid	491	608	-18	590
	Andere uitgaven	0	141		141
Resultaat		-644	-822		-721

Tabel 1: Beeld gewone dienst (ANG miljoenen)

Baten

Curaçao stelt de belastingbaten van de vastgestelde begroting 2021 bij en verhoogt de belastingbaten met ANG 11 miljoen naar ANG 1.167 miljoen. Curaçao heeft de belastingbaten van de vastgestelde begroting 2021 gebaseerd op ramingen van het IMF.¹² Het Cft constateerde al bij de vastgestelde begroting 2021 dat er verschillen bestaan tussen de begrotingsramingen van het land en van het IMF. Curaçao begrootte de omzetbelasting en invoerrechten conservatiever dan het IMF, waardoor mogelijk een onderschatting ontstaat. De verschillen zijn ook in deze BW nog niet toegelicht door Curaçao. Het Cft adviseert om daar waar is afgeweken van het IMF alsnog een onderbouwing op te nemen. Het Cft verzoekt Curaçao om ook de huidige corona uitbraak met de (semi-)lockdown en de gevolgen daarvan voor de belastingbaten in de begroting te verwerken.

¹² IMF - Curaçao: Conclusions of the IMF Staff Visit, January 22, 2021.

De Staten van Curaçao hebben op 11 maart jl. een algehele tariefsverlaging in de OZB goedgekeurd. Curaçao geeft aan dat deze wijziging zal leiden tot een derving van 30 procent van de OZB-ontvangsten, welk effect naar verwachting deels zal worden gecompenseerd door verhoogde compliance. Curaçao zou maatregelen gericht op verbetering van de compliance -in de OZB, maar ook bij andere belastingsoorten- ook los van lastenverlichting moeten toepassen. Het Cft adviseert om de tariefsverlaging in de OZB niet door te voeren of elders in de begroting compenserende maatregelen te nemen door bijvoorbeeld het beperken van de uitgaven.

Curaçao heeft in de vastgestelde begroting 2021 de baten uit de licentierechten van de CBCS met ANG 25 miljoen verhoogd. De verhoging van de licentierechten is opgenomen als voorwaarde bij de afwikkeling van de Girobank. De verhoging van de licentierechten is echter tot op heden nog niet doorgevoerd. Het Cft adviseert daarom de verhoging van de licentierechten van de CBCS zo snel mogelijk door te voeren en de voor 2021 terzake begrote baten aan te passen.

De invoering van de Algemene Bestedingsbelasting (ABB) is niet langer opgenomen in de begroting 2021. De beoogde invoering is verschoven naar 1 januari 2022. De Sociaal Economische Raad oordeelde dat de invoering van de ABB moet worden gezien in het kader van een integrale herziening van het belastingstelsel. Het Cft sluit zich bij dit oordeel aan. Het is aan een nieuwe regering belastinghervormingen door te voeren.

Lasten

Door middel van deze BW verlaagt Curaçao de lastenramingen per saldo met ANG 90 miljoen. Per lastencategorie volgt hieronder een verdere toelichting.

Personeelslasten

Curaçao verhoogt de personeelslasten met ANG 6 miljoen. Dit betreft de lasten voor het coördinatie- en monitoringsteam dat toeziet op het doorvoeren van de structurele hervormingen zoals opgenomen in het zogenoemde landspakket. Het is onduidelijk om hoeveel personen dit gaat, of deze lasten incidenteel of structureel worden toegevoegd aan de begroting en in hoeverre een wisseling van de regering hierop van invloed is. Het Cft adviseert u om de personeelslasten op dit specifieke punt naar beneden bij te stellen en deze te voorzien van een gedegen onderbouwing. Voorts adviseert het Cft u om bij de bemensing van het coördinatie- en monitoringsteam zoveel als mogelijk gebruik te maken van het binnen het apparaat beschikbare personeel. Indien derden moeten worden ingezet zal dit binnen de bestaande regels voor het inhuren van consultants dienen te gebeuren.

Een nadere cijfermatige onderbouwing van de kosten van de VVU-regeling, zoals reeds door het Cft verzocht bij de ontwerpbegroting en de vastgestelde begroting 2021, ontbreekt nog steeds. Hierdoor kan niet worden getoetst of de personeelslasten (meerjarig) juist zijn begroot.

Het Cft verzoekt u daar zo snel mogelijk in te voorzien. Ook wenst het Cft geïnformeerd te worden over de wijze waarop Curaçao in staat zal zijn om zijn beleids- en uitvoeringscapaciteit kwalitatief in stand te houden, terwijl voor drie vertrekkende ambtenaren één nieuwe ambtenaar wordt aangesteld.

Goederen en diensten

Curaçao verhoogt de subcategorie goederen en diensten met ANG 37 miljoen naar ANG 237 miljoen, ter dekking van de lasten als gevolg van recente forse toename van het aantal coronabesmettingen. In de begroting wordt aangegeven dat er ANG 23 miljoen benodigd is voor het vaccinatieprogramma, zogenoemde kritische functies bij het ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur (GMN) en testmateriaal. Het ministerie van VWS van Nederland staat Curaçao bij als het gaat om zorg die aan corona is gerelateerd en voorziet in onderdelen die genoemd zijn onder goederen en diensten, waaronder vaccinaties, medische apparatuur, beschermingsmiddelen en medisch personeel. De in de BW opgenomen kosten ten aanzien van de corona uitbraak zijn ten tijde van het beoordelen van de BW niet meer actueel. Het is het Cft onduidelijk hoe de in de eerste BW toegevoegde middelen zijn opgebouwd en welke onderdelen reeds worden verzorgd door het ministerie van VWS van Nederland. Het Cft verzoekt u in de vastgestelde begroting een actualisering en nadere onderbouwing op te nemen van deze aan coronazorg gerelateerde kosten.

In het advies bij de vastgestelde begroting 2021 adviseerde het Cft u de subcategorie goederen en diensten naar beneden bij te stellen in lijn met de realisatiecijfers van 2020. Ook in de reactie op de vierde uitvoeringsrapportage is om opheldering verzocht omtrent de ontwikkeling van de categorie goederen en diensten.¹³ De voorliggende BW omvat geen bijstelling op dit punt. Het Cft verzoekt u voor zover er geen sprake is van onvermijdelijke kosten dit op te nemen bij de vastgestelde BW. Indien dit contractueel vastgestelde kosten zijn verzoekt het Cft u om zo spoedig mogelijk na te gaan in hoeverre er sprake is van onvermijdelijke kosten en met partijen tot nieuwe afspraken te komen met als doel de kosten neerwaarts bij te stellen.

Covid-19-steunmaatregelen

In het advies bij de vastgestelde begroting verzocht het Cft Curaçao om de begrote steunmaatregelen meer in lijn te brengen met de realisatiecijfers van 2020. In de begrotingswijziging worden de steunmaatregelen met ANG 133 miljoen naar beneden bijgesteld. Het Cft acht de wijziging voldoende realistisch, rekening houdend met geëxtrapolerde realisatiecijfers van 2020 (de start van de coronacrisis was immers half maart 2020), met de toevoeging van het scholingsbudget, de tegemoetkoming vaste lasten, en met de onzekerheden van de recente forse toename van het aantal coronabesmettingen en de (semi-)lockdown.

¹³ Cft, kenmerk Cft 202100016, Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2020 Curaçao, d.d. 25 februari 2021.

Totaal steunmaatregelen	4e UR 2020	VB 2021	mutaties BW	BW 2021
NOW	95	180	-108	72
Scholingsbudget		19	-1	18
Tegemoetkoming vaste lasten		90	-6	84
Noodvoorziening zelfstandigen	23	42	-20	22
Noodvoorziening baanverliezers	14	19	7	26
Weerbaarheid onderstand	17	29	-5	24
Totaal	149	379	-133	246

Tabel 2: Steunmaatregelen (ANG miljoenen)

Curaçao heeft de steunmaatregelen voor 2022 niet langer in de begroting opgenomen.

Sociale zekerheid en zorg

Curaçao gaf in zijn reactie bij de vastgestelde begroting aan dat de verlenging van de Carens-dagen nog niet is geïmplementeerd. Daarbij verwijst het land naar het negatieve advies van de Sociaal Economische Raad bij de voorgestelde ontwerpwetgeving. Curaçao geeft aan, ter compensatie, te hebben besloten om taakstellend de administratiekosten van de SVB te koppelen aan een plafond van 20 procent van de ontvangen premie- en boetebaten van de Ziekteverzekering en de Ongevallenverzekering. Het Cft stelt vast dat niet aan zijn aanbeveling is voldaan om de verlenging van de Carens-dagen te implementeren en verzoekt u aanvullende maatregelen te treffen ter compensatie hiervan.

Curaçao geeft daarnaast aan per februari 2021 een stuurgroep 'Hervorming Sociale Fondsen' te hebben ingesteld. Het Cft merkt op dat besluitvorming over structurele hervormingen in zowel de sociale zekerheid als de zorg dringend noodzakelijk is. Langer uitstel is onverantwoord en brengt de continuïteit van beide in gevaar. Het land is niet meer in staat de tekorten in de sociale zekerheid en de zorg op te vangen en dus zijn uitgavenbeperkende en inkomensverhogende maatregelen onontkoombaar. Voor 2022 is een storting in het schommelfonds voorzien van ANG 62 miljoen. Het Cft adviseert u dringend om spoedig actie te ondernemen, zodat een storting in 2022 wordt voorkomen.

Het Cft vraagt nogmaals aandacht voor het nemen van besparingsmaatregelen (of andere mitigerende maatregelen) in de zorg en de sociale fondsen, zodat de reeds in de begroting opgenomen storting van ANG 88 miljoen in het schommelfonds niet verder zal oplopen. Het Cft verzoekt u om in de vastgestelde BW de meest recente realisatie- en prognose van de SVB op te nemen, met compenserende maatregelen voor het uitstel van de verlenging van de Carens-dagen en een invulling van en toelichting op de maatregelen ter dekking van de extra exploitatielasten van het nieuwe ziekenhuis.

Kapitaaldienst

Curaçao neemt in de kapitaaldienst de ontvangst van een lening van ANG 170 miljoen op, welke onderdeel vormt van de afwikkeling van de Girobank. Het Cft wijst er in dit verband nogmaals op dat de verhoging van de licentierechten van de CBCS ook onderdeel is van de afwikkeling en dat dit element nog niet is geëffectueerd. Een neerwaartse bijstelling van het tekort op de gewone dienst van ANG 101 miljoen zorgt voor een verlaging van de reeds in de begroting opgenomen financieringsbehoefte. Het verschil tussen de opgenomen lening van ANG 170 miljoen en de verlaagde financieringsbehoefte van ANG 101 miljoen vertaalt zich in een verhoogde leenbehoefte van (na afronding) ANG 68 miljoen.

Het Cft deed bij de vastgestelde begroting de aanbeveling om de kapitaaldienst te beperken tot noodzakelijke vervangingsinvesteringen die gepaard gaan met het hervormingstraject zoals overeengekomen in het landspakket. Naar aanleiding van deze aanbeveling heeft Curaçao ambtelijk overleg gevoerd met het Cft met als resultaat een plafondbedrag van totaal ANG 18 miljoen aan investeringen voor het eerste half jaar van 2021. Een toelichting voor het eerste half jaar en een onderbouwing en toelichting voor het tweede half jaar 2021 dienen opgenomen te worden in de begroting, samen met de meerjarige financiële gevolgen van de investeringen.

Overheidsentiteiten

Het Cft verzocht Curaçao bij de vastgestelde begroting aan te geven hoe de korting op arbeidsvoorwaarden wordt toegepast op alle overheidsentiteiten en op welke wijze er invulling is gegeven aan de maximering van de salarissen van topfunctionarissen van overheidsbedrijven en van organisaties die voor meer dan 50 procent door de overheid gesubsidieerd worden. Ingevolge het besluit van de RMR van 26 maart jl. dient Curaçao uiterlijk 1 mei aanstaande per overheidsgeleerde entiteit die niet gekort is op het subsidiebudget in de begroting, cijfermatig inzichtelijk te maken of aan de korting op de arbeidsvoorwaarden is voldaan.

Het Cft vroeg bij de vastgestelde begroting een toelichting over mogelijke financiële risico's ten aanzien van overheidsvennootschappen en hoe deze risico's in de begroting worden afgedekt. Curaçao gaf aan dat het een werkgroep heeft ingesteld die belast is met de inventarisatie van de liquiditeitspositie van de overheidsvennootschappen. Het Cft ontving een eerste inventarisatie en zal daarover nader overleg voeren met Curaçao.

In dit kader vraagt het Cft uw aandacht voor het risico voor de begroting volgend uit de gepresenteerde begroting van Selikor. In zijn begroting heeft Selikor ANG 42 miljoen opgenomen als vergoeding voor de voor het land uit te voeren taken. In de begroting van het land is voor de beheersovereenkomst met Selikor echter slechts een bedrag van ANG 21 miljoen opgenomen.

Kenmerk
Cft 202100039
Blad
10/10

Aangezien er een verschil van ANG 21 miljoen is tussen het door Selikor begrote bedrag en het in de begroting opgenomen bedrag, wordt gedurende het jaar een tekort aan liquide middelen bij Selikor verwacht, hetgeen mogelijk ook een risico vormt voor de begroting van het land.

Collectieve sector

Volgens artikel 23 van de Rft wijst Curaçao samen met Nederland tweejaarlijks, na advies van het Centraal Bureau voor de Statistiek in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek van Nederland, voor 1 april aan welke rechtspersonen met ingang van het volgende begrotingsjaar behoren tot de collectieve sector. De collectieve sector 2021-2022 had derhalve op 1 april 2020 reeds vastgesteld dienen te zijn, maar dit is tot op heden nog niet gebeurd. Het Cft verzoekt u zo snel mogelijk de collectieve sector vast te stellen.

Tot slot

Het Cft is zich bewust van de huidige crisissituatie. Als gevolg van een forse toename van het aantal coronabesmettingen is door Curaçao een (semi-)lockdown ingesteld. Hierdoor is er aanvullende druk op de zorg ontstaan. De (semi-)lockdown heeft mogelijk ook invloed op de aanvraag van steunmaatregelen, hetgeen verdere onzekerheden met zich brengt voor de begroting. De hiermee samenhangende verdere economische teruggang, en het feit dat Curaçao nu afhankelijk is van liquiditeitssteun van Nederland, dienen ertoe te leiden dat het begrotingsproces met de grootst mogelijke zorg wordt omgegeven. Het is daarom meer dan ooit van belang dat de diverse risico's en uitdagingen en de financiële implicaties daarvan zorgvuldig in kaart worden gebracht.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Curaçao
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao