



**College financieel toezicht  
Bonaire, Sint Eustatius en  
Saba**

Aan  
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999) 4619081  
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten  
Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331  
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon  
Vera van Egmond-van der Molen  
Datum  
18 september 2014  
Ons kenmerk  
Cft 201400145  
Pagina  
1/3

Telefoonnummer  
+5999 461 9081  
E-mail  
[info@cft.an](mailto:info@cft.an)  
Uw kenmerk  
873/2014  
Bijlagen  
-

E-mail [info@cft.an](mailto:info@cft.an)  
Internet [www.cft.an](http://www.cft.an)

Onderwerp  
Advies op de ontwerpbegroting 2015 van het openbaar lichaam Saba

Geachte heer Johnson,

Op 11 september jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van u de ontwerpbegroting 2015 ontvangen. Onderstaand advies van het Cft zal door de eilandsraad worden betrokken bij het vaststellen van de begroting. Het bestuurscollege biedt vervolgens de door de eilandsraad vastgestelde begroting 2015 voor 15 november as. (door tussenkomst van het Cft) aan aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

**Toets Cft**

Het Cft toetst de begroting aan de hand van in de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) en in het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) opgenomen criteria. Er is onder andere voorgeschreven uit welke paragrafen de begroting dient te bestaan, dat de begroting in evenwicht dient te zijn en dat de in de begroting opgenomen baten en lasten in overeenstemming zijn met de best mogelijke inschatting van reeds aangegane verplichtingen en van te verwachten externe ontwikkelingen.

**Conclusies**

Het Cft constateert dat de ontwerpbegroting 2015 van het openbaar lichaam Saba behoedzaam is opgesteld en voldoet aan de gestelde criteria uit de Wet FinBES en de BBV BES. De ontwerpbegroting laat een positief saldo zien van USD 807.011. Dit positieve saldo wordt onder andere ingezet voor het aflossen van renteloze leningen.

Bij het opstellen van de begroting 2015 heeft Saba voorzichtigheidshalve nog geen rekening gehouden met mogelijke toekomstige ontvangsten uit Nederland, zoals bijvoorbeeld een bijstelling van de vrije uitkering. Het Cft staat achter deze voorzichtige opstelling van het openbaar lichaam. De begrote personeelslasten omvatten 56% van de totale begrote lasten, voor subsidies geldt een percentage van 10%. Naast de reguliere overige lasten en het gepresenteerde overschot, betekent dit dat er vooralsnog weinig ruimte is voor nieuw beleid dan wel voor het verbeteren van de liquiditeitspositie of voor de opbouw van het weerstandsvermogen.

### **Toelichting**

In de ontwerpbegroting 2015 wordt een lastentotaal gepresenteerd van USD 9.559.339 tegenover een batentotaal van USD 10.347.750. Er hebben geen noemenswaardige aanpassingen plaatsgevonden ten opzichte van de begroting 2014. Saba presenteert een overschot van ruim USD 0,8 mln. Het overschot zet Saba in voor het terugbetalen aan het ministerie van BZK van zowel het doelsaldo als de in het verleden teveel ontvangen gelden in het kader van de tekortreeks. Daarnaast wordt het overschot ingezet om de renteloze lening onderwijshuisvesting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap af te lossen en ter aflossing van de op korte termijn verwachte renteloze lening voor infrastructurele versterkingen van het ministerie van Infrastructuur & Milieu. Saba wenst een parkeerplaats aan te leggen (USD 1,2 mln) en de infrastructuur te verbeteren van de weg naar Fort Bay (USD 2,5 mln). Het Cft heeft positief geadviseerd op deze renteloze lening, maar deze is tot op heden nog niet aangegaan. Mocht blijken dat deze lening toch geen doorgang vindt, dan kan op een later moment door middel van een begrotingswijziging het overschot op de begroting anders worden aangewend.

Er is met het creëren van een overschot van 0,8 mln geen ruimte gereserveerd voor het doen van investeringen bovenop de in de begroting opgenomen investeringen die vanuit de afschrijvingslasten en de renteloze leningen worden gefinancierd. Vanuit de afschrijvingslasten wordt er in 2015 in ICT hardware (USD 60.000) en een schoolbus (USD 50.000) geïnvesteerd. Aangezien de totale afschrijvingslasten circa USD 279.000 bedragen is de verwachting dat de liquiditeitspositie van het openbaar lichaam als gevolg van deze onderbesteding in 2015 iets zal versterken.

### **Liquiditeit**

De accountant stelt in zijn rapport over de jaarrekening 2013 dat op de lange termijn de liquiditeitspositie niet voldoende is om alle uitstaande lange termijn schulden af te lossen. Saba is zich hiervan bewust en geeft aan moeite te hebben de liquiditeitspositie te versterken. Door minder te investeren dan dat er aan afschrijvingslasten in de begroting staat opgenomen, kan de liquiditeitspositie licht worden versterkt. Saba geeft desgevraagd ook aan dat door kritisch te zijn bij het invullen van vacatures mogelijk het resultaat positief kan worden beïnvloed, wat een gunstig effect heeft op de liquiditeitspositie. Het Cft vraagt continue aandacht voor de liquiditeitspositie.

Kenmerk  
Cft 201400145  
Blad  
3/3

**Financieel beheer**

Saba heeft als doelstelling om op de jaarrekening 2014 een volledig goedkeurende verklaring te verkrijgen van de accountant. Gezien de huidige aandacht voor het financieel beheer, zou dit volgens het Cft mogelijk moeten zijn. De openstaande verbeterpunten zijn het vaststellen van een normenkader met bijbehorend beheersinstrumentarium en een goed functionerende interne controle. Saba heeft aangegeven dat deze verbeterpunten zijn uitgevoerd. De accountant zal hierover op korte termijn, tijdens de interim controle 2014, duidelijkheid moeten geven.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Saba  
De voorzitter van de Eilandsraad van het openbaar lichaam Saba  
De griffier van de Eilandsraad van het openbaar lichaam Saba  
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Saba  
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Saba