



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon

Thijs Slippens

Datum

21 november 2014

Ons kenmerk

Cft 201400213

Pagina

1/9

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

717/14

Bijlagen

-

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp

Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2014 van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Op 7 november jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de derde uitvoeringsrapportage (UR) over 2014 ontvangen. De reactie van het Cft treft u hieronder aan. Het advies op de bij de derde UR meegestuurde concept begrotingswijziging (BW) behandelt het Cft in een aparte brief.

Conclusies

- Het openbaar lichaam stevent af op een tekort ultimo 2014 van minimaal USD 0,1 mln, oplopend tot USD 0,3 mln. In het advies van het Cft bij de derde BW 2014 staat een aantal aanbevelingen opgenomen. De Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet finBES) geeft aan dat u de eilandsraad informeert op welke wijze rekening is gehouden met deze aanbevelingen op het moment dat de derde BW aan hen ter vaststelling wordt voorgelegd.
- Het secretariaat van het Cft heeft onlangs nog met u gesproken over de interpretatie van een aantal artikelen uit de Wet finBES en het op een juiste wijze doorlopen van de procedures bij de aanneming van personeelsleden. Uit de door u ingediende rapportage krijgt het Cft geen compleet beeld van de toen besproken casuïstiek. Het Cft verkrijgt graag op korte termijn de informatie waarom is gevraagd in de naar u verzonden brief 'overleg inzake uw brief taakafbakening' d.d. 5 november 2014 (kenmerk: Cft 201400196).
- Op het gebied van financieel beheer heeft Sint Eustatius nauwelijks voortgang geboekt. De verbetering van het financieel beheer verdient naar mening van het Cft meer aandacht dan dat het tot op heden krijgt.

- In de bijlage bij deze brief staan de gedetailleerde vragen en aandachtspunten met betrekking tot de derde UR opgenomen. Het Cft heeft namelijk geconstateerd dat een aantal eerder gemaakte opmerkingen niet hebben geleid tot de door het Cft gewenste aanpassingen in de rapportage.

Opmaak UR

Het valt het Cft op dat, ondanks eerdere correspondentie hierover, de derde UR nog een aantal slordigheden en onvolledigheden bevat. Zo zijn er bijvoorbeeld tekstpassages uit de tweede UR blijven staan, die niet in verband kunnen worden gebracht met de actuele realisatie- en prognosecijfers. Daarnaast wordt in de rapportage op een aantal plaatsen gewezen op gedetailleerde overzichten met extra informatie. Deze informatie is echter bij de officiële aanbieding van de rapportage niet meegeleverd, zodat op dit moment moet worden uitgegaan van eerder ambtelijk aangeleverde conceptinformatie. In een bijlage bij deze brief wordt een overzicht gegeven van de detailvragen en opmerkingen die naar aanleiding van de conceptversie van de derde UR aan uw openbaar lichaam door het Cft naar voren zijn gebracht.

Begrotingsuitvoering

Uit de rapportage blijkt dat er tot en met het derde kwartaal circa USD 13,6 mln aan baten is gerealiseerd. Dit is ruim 85% van het totaal conform de stand na de tweede BW 2014. Voor de lasten geldt dat tot en met het derde kwartaal circa 65% is gerealiseerd. De gerealiseerde lasten bedragen circa USD 10,3 mln.

Uitgaande van de door u gepresenteerde prognose voor het vierde kwartaal 2014 blijkt dat –zonder in te grijpen- ultimo 2014 een tekort zal ontstaan van ruim USD 0,1 mln. De baten zullen naar verwachting uitkomen op USD 17,2 mln, de lasten op een totaal van circa USD 17,3 mln. Daarenboven kan volgens u nog een aanvullend tekort optreden van circa USD 50.000 a USD 60.000 als niet voorziene kosten zich alsnog zullen voordoen. U bent voornemens het tekort van circa 0,1 mln middels een aantal maatregelen terug te dringen. Het Cft acht het onwaarschijnlijk dat deze maatregelen in 2014 nog het volledige effect sorteren. Als voorbeeld kunnen de overuren dienen waar in een paar weken tijd USD 20.000 gerealiseerd moet worden, wat in de eerste 10 maanden niet gelukt is.

Balans

In uw rapportage geeft u aan dat wegens technische problemen met de server niet alle benodigde analyserapporten opgemaakt kunnen worden, waardoor er op het moment van rapporteren geen balans opgesteld kon worden. Als gevolg van deze problemen konden ook het kasstroomoverzicht en de liquiditeitsprognose niet worden opgemaakt. Alhoewel het Cft het betreurt dat de rapportage niet volledig is ingediend heeft het begrip voor uw situatie en waardeert het uw aanbod om zo spoedig mogelijk betreffende stukken alsnog te rapporteren.

Liquiditeit

De liquiditeitsstand aan het eind van het derde kwartaal bedraagt volgens het Geïntegreerd Middelen Beheer (GMB) circa USD 4,3 mln. Deze stijging komt grotendeels voort uit het opheffen van depositorekeningen op naam van het openbaar lichaam,

waarna de saldi van de rekeningen in het GMB is ingebracht. Het saldo per eind derde kwartaal 2014 is daardoor meer dan verdubbeld ten opzichte van de beginstand dit jaar.

Vanwege het (nog) ontbreken van de liquiditeitsprognose is het voor het Cft niet mogelijk een nadere liquiditeitsanalyse uit te voeren. Het Cft hoopt dat de technische problemen snel verholpen zijn en u alsnog een actuele liquiditeitsprognose kunt verstrekken. Behalve voor de restantperiode van dit jaar geldt dat natuurlijk ook voor het volgende begrotingsjaar. Met het oog op toekomstige investeringswensen en de ervaring dat bij wijzigingen van de begroting zo nu en dan wordt ingeteerd op de in het verleden gevormde reserves is een continue positieve liquiditeitsstand noodzakelijk.

Personeel

In de UR staat aangegeven dat de prognose van de personeelslasten USD 6,8 mln bedraagt, bij een beschikbaar budget van USD 6,7 mln. Helaas ontbreekt bij de officiële aanlevering van de derde UR het gedetailleerde overzicht van de personeelsstanden, waar in de rapportage naar wordt verwezen. Dit maakt het voor het Cft lastig de eerder met u besproken personeelsproblematiek te duiden.

Het Cft maakt uit de eerder aangeleverde ambtelijke conceptstukken op, dat voor een tweetal personeelsmutaties nog formele begrotingsruimte via de eilandsraad moet worden bewerkstelligd. Zoals eerder met u is besproken en per brief (Cft 201400196) aan u is teruggekoppeld, kunnen verplichtingen worden aangegaan als daartoe voldoende ruimte is op het budget personeelskosten binnen de begroting. Immers, in de praktijk komt dat neer op een verschuiving binnen een budget dat al goedgekeurd is; een BW is dan niet nodig, enkel een positief advies van het hoofd Financiën. Besproken is ook dat er een andere situatie aan de orde is, als er verschuivingen binnen de begroting plaats moeten vinden. Middels een BW zal in dat geval de eilandsraad en daarna de minister van BZK over de wijziging oordelen, voordat de verplichting kan worden aangegaan. Uit de voorliggende concept derde BW 2014 kan het Cft echter niet opmaken wat de stand van zaken is met betrekking tot het creëren van de eventueel noodzakelijke begrotingsruimte. Graag gaat het Cft met u hierover in gesprek tijdens het eerstvolgende bezoek van het college aan uw openbaar lichaam op 3 december as.

Financieel beheer

In de officieel ingediende uitvoeringsrapportage wordt niet specifiek aandacht geschonken aan het thema financieel beheer. Op basis van de bij de ambtelijke conceptversie van de derde UR overlegde informatie over de stand van zaken van het financieel beheer is het Cft van mening dat, ondanks eerdere toezeggingen daartoe, in het derde kwartaal 2014 nauwelijks verbeteringen hebben plaatsgevonden. Het Cft wenst u per gezamenlijk overeengekomen speerpunt voor dit jaar het volgende mee te geven:

- U geeft aan dat u veel waarde hecht aan het vaststellen van een grondbeleid en een onderhoudsplan voor kapitaalgoederen. Het Cft deelt deze mening. U geeft aan dat de Directie Economie & Infrastructuur een masterplan dient op te stellen, op basis waarvan verder acties opgepakt kunnen worden. Door het uitblijven van dit masterplan, dat volgens eerdere planning reeds eind 2013 opgeleverd zou worden,

stokt naar mening van het Cft het gewenste verbetertraject. De bij het Cft laatst bekende stand van zaken is dat de Directie Economie & Infrastructuur zich afgelopen oktober op dit vraagstuk zou gaan oriënteren. Bij het advies op de begroting 2015 heeft het Cft aangegeven uiterlijk begin december een plan van aanpak onderhoudsplan kapitaalgoederen te willen ontvangen, inclusief tijdspad waarin een en ander staat uitgewerkt. Datzelfde geldt voor het plan van aanpak met betrekking tot het grondbeleid. Het Cft verneemt graag de voortgang van deze dossiers.

- In het tweede kwartaal is een concept van de Havenverordening opgeleverd, welke in het derde kwartaal door de eilandsraad zou worden vastgesteld. Deze vaststelling heeft volgens het Cft nog niet plaatsgevonden. De verordening is van groot belang voor uw openbaar lichaam vanwege het feit dat dit mogelijkheden biedt om uw lokale inkomsten te versterken. Het Cft verneemt graag de uitkomst van de gesprekken met de stake-holders (waaronder Nustar) over dit onderwerp.
- Het opstellen van het normen- en beheersingskader is een verbeterpunt waarvan wordt aangegeven dat daarvoor geen capaciteit kan worden vrijgemaakt. Wel is binnen de directie P&O een beleidsmedewerker intensief bezig de lokale verordeningen en de BES-wetgeving door te nemen. De betreffende inventarisatie wordt met de accountant afgestemd, waarna er vervolgstappen zullen worden bepaald. Het Cft wenst nogmaals op te merken dat het van essentieel belang is dit verbeterpunt zo snel als mogelijk organisatiebreed op te pakken, om zodoende de randvoorwaarden te creëren om een positieve accountantsverklaring bij de jaarrekening te kunnen verkrijgen. Het openbaar lichaam Saba is hier al vrij ver mee. Wellicht kunt u overwegen met hen hierover van gedachten te wisselen.
- Er is nog steeds geen dividendbeleid op Sint Eustatius. Het Cft heeft begrepen dat er weinig cash flow verwacht mag worden van overheidsbedrijven en dat het bestuurscollege is geadviseerd om per jaar na te gaan in hoeverre cash aan betreffende bedrijven onttrokken kan worden. Daarnaast vindt momenteel een inventarisatie plaats van bestaande best practices voor wat betreft dividendbeleid. Op basis hiervan wordt een concept aanpak voorgesteld voor het uw openbaar lichaam, welke nog in het laatste kwartaal dit jaar opgeleverd zal worden aan het bestuurscollege en de eilandsraad. Het Cft is erg benieuwd naar de voortgang van deze inventarisatie en hoort graag of dit punt dit jaar nog gerealiseerd zal gaan worden.
- Voor wat betreft het nieuwe softwaresysteem wordt aangegeven dat de belangrijkste modules dit jaar nog in gebruik kunnen worden genomen. Graag hoort het Cft van u de eerste ervaringen met de uit AFAS verkregen stuurinformatie en uw verwachtingen ten aanzien van de toekomst.

Overig

In reactie op de jaarrekening 2013 heeft het Cft u per brief verzocht (Cft 201400138) om zodra de jaarrekeningen van de Stichting Wegenfonds beschikbaar zijn deze aan het Cft te doen toekomen. Op basis van een analyse van het Centraal Bureau van de Statistiek Nederland van deze stukken zal de minister van BZK vervolgens geïnformeerd worden over de stand van zaken met betrekking tot de rentelastnorm van de collectieve sector Sint Eustatius. Het Cft heeft van u begrepen dat een accountant is ingehuurd die de betreffende financiële informatie op zou stellen. In geval deze exercitie reeds is

Kenmerk
Cft 201400213
Blad
5/9

afgerond ontvangt het Cft van u graag de verlangde informatie. Mocht uw accountant nog bezig zijn dan hoort het Cft graag wanneer u verwacht dat deze opdracht is afgerond.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De griffier van het openbaar lichaam Sint Eustatius

**Bijlage: nog openstaande (niet door het openbaar lichaam beantwoorde)
gedetailleerde vragen bij de derde uitvoeringsrapportage 2014**

Pag. 2

1. Heeft het OL een beleid m.b.t. het tegengaan van overuren? Is dit structureel?

Pag. 5 en 6

2. Overzicht 2.1. Belangrijkste ontwikkelingen: de verkorte balans geeft de stand per 30 juni 2014 en niet per 30 september 2014. Wat is hiervan de reden? Graag ontvangen wij de stand per september 2014
3. Uit de verkorte balans blijkt het volgende:
 - De vorderingen zijn in zes maanden tijd met ca. 450K toegenomen tot 3.3 mln. per 30 juni, wat is hiervan de oorzaak? Uit de toelichting op pagina 6 (onder 2.1.2.) blijkt dat een groot gedeelte van deze vordering (1,2 mln.) betrekking heeft op 2013 en eerder. Kan een lijst worden verstrekt van de vorderingen uitgesplitst naar ouderdom?
 - Het eigen vermogen is ten opzichte van 31 december 2013 gedaald met ca. 360K. Wat is hiervan de oorzaak? Heeft dit te maken met de inzet van de reserves bij de 2^e BW?
 - De kortlopende schulden zijn toegenomen met ca. 1,4 mln.; in de toelichting op pagina 6 (onder 2.1.3.) is opgenomen dat een groot deel van dit bedrag betrekking heeft op nog te besteden uitkeringen, kan een overzicht worden verstrekt van de schulden naar soort en gespecificeerd naar ouderdom?
4. Vaste activa: opgemerkt wordt dat de aandelen van STUCO (voorheen GEBE) opgenomen moeten worden als nieuwe deelneming, is al met de accountant overlegd over de wijze van verwerking van deze deelneming in de administratie? Wanneer wordt verwacht dat de deelneming in de administratie wordt opgenomen, en van welke factoren is dit afhankelijk? Om wat voor bedrag gaat het?
5. Hoe denkt het OL de debiteuren uit 2013 (USD 1,2 mln) om te zetten in instroom van liquiditeiten?

Pag. 7

6. Uitkering Nederland: Onder 3.1. "Uitkeringen Nederland" is opgenomen dat t/m eind september USD 10,6 mln. aan vrije en bijzondere uitkeringen is gerealiseerd. Heeft het OL een overzicht van de besteding van deze uitkeringen onderverdeeld naar bestedingen in de exploitatiesfeer en bestedingen in de investeringsfeer? Duidelijk moet zijn dat niet bestede vrije- en bijzondere uitkeringen via de balans naar het volgende jaar moet worden doorgeschoven.
7. SZW en VWS: In de tabel "Vrije en bijzondere uitkering" is een bedrag ad. USD 175.000 opgenomen met als realisatieperiode het vierde kwartaal 2014; hoe zeker is de realisatie van deze uitkering in genoemde periode? Kan het OL de betreffende toekenningbrieven aan het Cft overleggen?

Pag. 8

8. Zeehaven: Het OL verwacht ca. 17% meer aan opbrengsten uit de zeehaven activiteiten. Als reden wordt aangegeven verwachte toename in de scheepsbewegingen. Kan de bewering verder worden onderbouwd door cijfervergelijking en/of overige documentatie? Welke concrete acties zullen worden ondernomen om deze meeropbrengst daadwerkelijk te realiseren?
9. Luchthaven:
 - a. de verwachte opbrengst aan luchthavengelden in kwartaal vier (USD 15.000) wijkt sterk af van de ontvangsten in de eerste drie kwartalen (USD 9.515 per kwartaal), wat is hiervan de reden?
 - b. De ontvangen parkeergelden (USD 68.251) wijken sterk af van de begrote ontvangsten (USD 8.000); kan hiervoor een verklaring worden gegeven? Heeft dit te maken met de luchthavengelden die voor

ongeveer hetzelfde bedrag in de min zijn opgenomen? Graag een toelichting.

Pag. 9

10. Toeristenbelasting: er wordt geen inkomsten geraamd in het vierde kwartaal voor toeristenbelasting terwijl in de eerste drie kwartalen een overschot is gerealiseerd, kan dat worden verklaard? Tot en met het derde kwartaal is gemiddeld USD 13.000 per kwartaal gerealiseerd.
11. Waarom wordt slechts USD 18,500 aan motorrijtuigenbelasting verwacht in het vierde kwartaal? Graag uitleg over een eventueel seizoenspatroon.

Pag. 10

12. Stuco en Eutel: er wordt aangegeven dat deze bedrijven niet in staat zijn om dividenden uit te keren. Zijn de jaarrekeningen 2013 van deze entiteiten beschikbaar?

Pag. 11

13. Is de tekst van paragraaf 3.3 geen oude tekst dat betrekking heeft op een eerdere rapportage? Zo ja, dan vervallen onderstaande vragen 14 en 15.
14. Totale baten: Het overzicht op pagina 12 laat een prognosetotaal zien van USD 17.4 mln. Conform de toelichting op pagina 11 wordt voor het jaar 2014 een totale realisatie verwacht van USD 15.3 mln. Dit lijkt niet te kloppen. Wat is de verklaring voor het verschil ad. 2.1 mln.?
15. Geconcludeerde wordt dat de baten zwaar tegenvallend zijn behalve voor de vrije en de bijzondere uitkeringen. Uit het overzicht op pagina 12 echter blijkt dat alleen de post "Dividenden" achter blijft bij de goedgekeurde begroting. Van waar dan de conclusie dat de baten zwaar tegenvallen?

Pag. 13

16. Personeelslasten: Uit de toelichting blijkt dat het budget bestemd voor de vacatures van de unit financiën en directie maatschappij en welzijn worden aangewend ter financiering van:
 - a. Niet gebudgetteerde overuren van zeehaven en luchthaven;
 - b. Toekenningen van extra compensaties;
 - c. Pensioenuitkeringen aan voormalige gezagdragers.Zijn voor deze overhevelingen begrotingswijzigingen aangevraagd en goedgekeurd? Wordt de taakuitvoering van de unit financiën en directie maatschappij en welzijn door deze overhevelingen bemoeilijkt?
17. Subsidies: er staat in de toelichting op deze post dat een gering bedrag extra is uitgegeven ten opzichte van de goedgekeurde begroting en dat het verschil te maken heeft met de transfer van een van de over te nemen FTE's van de "St. Eustatius Tourism Development Foundation". Wat houdt deze mutatie precies in, en heeft dit een structurele lastenverzwaring tot gevolg?

Pag. 14

18. Investment officer: de kosten van vnl de werkzaamheden van de investment officer leiden tot een materiële overschrijding op functie 001 "Bestuursorganen" ad. USD 36.831 (ca. 100%). Gaat het in dit geval om een langdurig contract of is het een eenmalig project dat dit jaar zal aflopen? Indien ja, dan dient dit via de 1^e BW in de begroting 2015 te worden meegenomen voor zover dat niet al is gebeurd in de begroting 2015 zelf.

Pag. 16

19. In de tekst wordt melding gemaakt van een begrotingstand van USD 16.9 mln na 2^e BW terwijl in de overzichten de stand na 2^e BW 15.9 mln bedraagt.

Pag. 18

20. Realisatie t/m eind september 2014: Het resultaat ad. USD 357.544 positief volgens de conclusie onder punt 5.1. sluit niet aan bij het resultaat conform de overzichten op pagina 12 en pagina 17. Deze overzichten laten een saldo zien van USD 57.108 zien. Voorts zijn in het overzicht van de lasten op pagina 17 de totaalcijfers van de baten foutief verwerkt.
21. De tekst uit de paragrafen 5.2 en 5.3 zijn oude teksten. Deze paragrafen kunnen worden weggelaten.
22. Het totaal van de lastenprognose conform overzicht "Uitvoeringsrapportage verplichtingen" ad. USD 17,2 mln. wijkt USD 100K af van de lasten conform overzicht op pagina 17 ad. USD 17,3 mln.

Pag. 21

23. 220. Zeehaven: opwaartse bijstelling van de opbrengsten uit additionele activiteiten. Welke activiteiten zijn dit?

Overzicht personeel

24. In de toelichting is opgenomen dat voor een tweetal personeelsmutaties nog formele ruimte moet worden goedgekeurd via de eilandsraad. Is dit in een BW opgenomen?
25. Kunnen we een bijgewerkte personeelsstaat B2 ontvangen (Zie email d.d. 29 oktober jl.)

Overzicht financieel beheer

26. Grondbeleid: OL Bonaire heeft een uitgewerkte concept notitie grondbeleid. OLES kan daar bruikbare elementen uit halen. In ons advies op de begroting 2015 heeft het Cft gevraagd om uiterlijk in december plannen van aanpak te ontvangen voor het grondbeleid en voor het onderhoudsplan kapitaalgoederen.
27. Havenverordening: de concept verordening is in de centrale commissie van de ER besproken. Is de verwachting dat de verordening dit jaar nog wordt goedgekeurd en vastgesteld.
28. Normenkader: Zowel het OL Saba als OL Bonaire zijn vergevorderd met de implementatie van het normenkader. OL Sint Eustatius zou kunnen overwegen om het normenkader van de overige openbare lichamen als basis gebruiken. Het Cft adviseert het OL hiertoe met de andere OL-en contact op te nemen.
29. Implementatie AFAS: Hoe is de overgang van Key2Finance naar AFAS geregeld? Is er een conversieplan gereed om de vertaalslag te realiseren?

Overzicht reserves en voorzieningen

30. Algemene reserve: neemt af met USD 1.004.773
In het overzicht baten op pag. 12 is als onttrekking algemene reserve slechts het bedrag ad. 240.000 betrekking hebbende op het vierde kwartaal opgenomen. Hoe kan het verschil ad. USD 764.773 worden verklaard? Deels als gevolg van de inzet van reserves bij de 2^e BW (circa 0.2 mln). Graag uitleg.
31. Bestemmingsreserves: er vinden, met uitzondering van economische ontwikkeling, geen besteding plaats van de gereserveerde gelden, klopt dit wel? Wanneer zal naar verwachting onttrekking plaatsvinden?

Overzicht van investeringen

32. Het totaalbedrag aan investeringslasten sluit niet aan bij de totaaltelling van de kwartaaluitgaven, de investering in verbetering wegens wordt niet meegenomen in de totaaltelling.
33. Investering in verbetering IT: toegelicht wordt dat nog niet bekend is welk bedrag aan IT is geïnvesteerd, hoe groot is het risico dat kapitaalsuitgaven ten laste van de gewone dienst worden gebracht.

Kasstroomoverzicht

34. Het kasstroomoverzicht is niet geactualiseerd tot en met het derde kwartaal. Verder is het goed om te weten dat een kasstroomoverzicht alleen aan de hand van een balans (per einde van de betreffende periode) kan worden beoordeeld. Er ontbreekt een balans bij de 3^e UR.

Liquiditeitsprognose

35. Tot nu toe is het Statia niet gelukt om een liquiditeitsprognose voor het jaar 2014 of voor wat daarvan resteert op te stellen. Gezien de wens tot inzet van de Algemene Reserves wenst het Cft dit overzicht bij de officiële indiening van de 3^e BW alsnog te ontvangen.

Overzicht verplichtingen

36. De kolom nog niet verplicht telt op tot een bedrag van USD 4.1 mln. Is het OL in staat om door nog niet verplichte beleidswensen uit te stellen naar volgend jaar zorg te dragen voor dekking van tekorten?