



Aan  
De regeringscommissaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten  
Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba  
L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba  
Telefoon (+297) 5832800

Datum  
6 juni 2022  
Ons kenmerk  
Cft 202200059  
Pagina  
1/4

Uw kenmerk

Bijlage

-

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Onderwerp  
Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2022

Geachte mevrouw Francis,

Op 23 mei jl. ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) over het eerste kwartaal van 2022 van het openbaar lichaam Sint Eustatius. De UR had uiterlijk 30 april jl. ingediend moeten worden. De UR voldoet daarmee niet aan artikel 22 lid 1 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES). Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de eerste UR.

### **Oordeel**

Sint Eustatius presenteert in de eerste UR 2022 een voorlopig negatief resultaat van USD 0,3 miljoen. De begroting gaat uit van een negatief resultaat van USD 0,7 miljoen voor het gehele jaar. De gerealiseerde lasten waren in het eerste kwartaal hoger dan begroot. Sint Eustatius verwacht, dat de hogere lasten in het eerste kwartaal zich voortzetten in de resterende kwartalen. Dit zou betekenen dat Sint Eustatius het begrote resultaat van USD 0,7 miljoen overschrijdt, en een groter bedrag uit de algemene reserve moet onttrekken. Op 20 mei jl. heeft het kabinet besloten om de vrije uitkering vanaf 2022 structureel te gaan verhogen. Nagegaan moet worden of dat de dekking van de additionele lasten gevonden wordt in de toegezegde verhoging van de vrije uitkering in 2022. Het Cft stelt voor om hier in de tweede UR op terug te komen.

In de reactie op de vierde UR 2021 adviseerde het Cft om de volgende onderdelen op te nemen in de eerste UR van het begrotingsjaar 2022:

- Een tijdlijn met concrete deadlines voor het veranderplan financieel beheer, zodat inzichtelijk is wanneer het openbaar lichaam de verschillende onderdelen van het veranderplan financieel beheer verwacht af te ronden;
- Een voortgangsrapportage over de ontwikkeling van de verschillende bijzondere uitkerings-projecten, waarin in ieder geval eventuele afwijkingen in looptijd en budget van de projecten zijn toegelicht.

Beide adviezen zijn door Sint Eustatius opgevolgd. Daarnaast verzocht het Cft om een correctie door te voeren voor de middelen die in 2021 waren ontvangen als toevoeging aan de vrije uitkering, maar administratief waren geboekt als bijzondere uitkering. Sint Eustatius heeft ook deze correctie doorgevoerd.

De eerste UR ging niet gepaard met een begrotingswijziging (BW). Sint Eustatius is voornemens om de eerste BW op te nemen in een op te stellen voorjaarsnota. Het Cft verzoekt u om de eerste BW conform artikel 22 lid 2 van de Wet FinBES gelijktijdig met de tweede UR bij het Cft in te dienen.

Tot slot constateert het Cft verbeteringen in het aangeleverde format van de UR. De baten en lasten, het financieel beheer en de bijzondere uitkeringen zijn voldoende toegelicht. Daarnaast is een paragraaf opgenomen, waarin de mate van opvolging van de aanbevelingen van het Cft staat beschreven. Het Cft ziet graag dat u deze lijn doorzet en in het tweede kwartaal voldoende aandacht schenkt aan de tijdige aanlevering van de UR.

### Toelichting

In tabel 1 worden de begroting en realisatie van de baten en lasten, exclusief de aanwending van de bijzondere uitkeringen, met elkaar vergeleken. Sint Eustatius realiseerde over het eerste kwartaal USD 4,4 miljoen aan baten en USD 4,7 miljoen aan lasten. Het voorlopige resultaat is USD 0,3 miljoen negatief.

**Tabel 1: Onderverdeling baten en lasten (miljoenen USD)**

	<b>Primaire begroting 2022</b>	<b>Realisatie in het eerste kwartaal 2022</b>	<b>% realisatie t.o.v. begroting</b>
Lokale heffingen	4,1	1,5	36%
Vrije uitkering	11,5	2,9	25%
Overige baten	0,0	0,0	0%
<b>Totale reguliere baten</b>	<b>15,6</b>	<b>4,4</b>	<b>28%</b>
Personeelslasten	9,1	2,6	29%
Overige lasten	7,2	2,1	28%
<b>Totale reguliere lasten</b>	<b>16,3</b>	<b>4,7</b>	<b>29%</b>
<b>Saldo</b>	<b>(0,7)</b>	<b>(0,3)</b>	<b>36%</b>

Bron: eerste uitvoeringsrapportage 2022

### Baten

De realisatie van de baten liep in het eerste kwartaal iets voor op de tijdsperiode<sup>1</sup>. Dit komt doordat de inning van erfpacht en afvalstoffenheffing grotendeels in het eerste kwartaal plaatsvindt.

Op 20 mei jl. werd bekend dat het kabinet vanaf 2023 structureel EUR 30 miljoen extra gaat investeren in Bonaire Sint Eustatius en Saba.<sup>2</sup> Het primaire doel van de investering is het verbeteren van de levensstandaard van de inwoners van Caribisch Nederland. Daarnaast richt de investering zich op het financieel versterken van de openbare lichamen, zodat de openbare lichamen structureel over voldoende middelen beschikken voor het uitvoeren van de eilandelijke taken. In 2022 investeert het kabinet in totaal EUR 23 miljoen. Een bedrag van EUR 4,1 miljoen is bedoeld ter verhoging van de vrije uitkering. De precieze verdeling van de middelen tussen de openbare lichamen is nog niet bekend.

### Lasten

De gerealiseerde lasten waren in het eerste kwartaal hoger dan begroot. Dit komt voort uit hogere energiekosten, en kosten voor de vuilnisdienst die niet in de begroting waren opgenomen. Sint Eustatius verwacht, dat deze hogere lasten zich doorzetten in de resterende kwartalen en aan het einde van het jaar zullen leiden tot een budgetoverschrijding van USD 1,0 miljoen. Sint Eustatius neemt deze additionele lasten mee in de eerste BW die gedurende het tweede kwartaal wordt opgesteld. De verwachting is dat de dekking voor deze lasten wordt gevonden in de door het kabinet toegezegde verhoging van de vrije uitkering.

### Liquiditeiten

De totale liquiditeitspositie van Sint Eustatius bedraagt ultimo maart 2022 USD 72,1 miljoen. Een bedrag van USD 67,7 miljoen is geormerkt voor bijzondere uitkeringen en er resteert dus een saldo van USD 4,4 miljoen aan vrij besteedbare middelen, een stijging van USD 0,1 miljoen ten opzichte van het saldo ultimo december 2021.

### Bijzondere uitkeringen

Per ultimo maart 2022 bevat de projectadministratie 90 actieve bijzondere uitkeringsprojecten en 7 afgeronde projecten, waarvan de verantwoording aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties nog niet ingediend of gereed is. Per ultimo december 2021 bevatte de projectadministratie nog 22 afgeronde projecten, waarvan de verantwoording niet gereed was. Het Cft acht het positief dat Sint Eustatius een groot deel van de afgeronde projecten in het eerste kwartaal administratief heeft afgehandeld, en verwacht dat de 7 resterende projecten in de tweede UR ook uit de lijst met bijzondere uitkeringen zijn verwijderd.

---

<sup>1</sup> Voor het eerste kwartaal betreft de tijdsperiode een realisatie ter hoogte van 25 procent van de begroting.

<sup>2</sup> Rijksoverheid (2022). Een grote financiële stap voor inwoners Caribisch Nederland.

Conform advies van het Cft is de UR voorzien van een rapportage over de voortgang van de bijzondere uitkerings-projecten. De rapportage licht daarnaast per project (eventuele) budgettaire afwijkingen toe. Voor een aantal projecten worden budgetoverschrijdingen gedekt vanuit de begroting van het openbaar lichaam. Het Cft adviseert Sint Eustatius om de additionele middelen die nodig zijn voor de dekking van deze budgetoverschrijdingen, op te nemen in de eerste BW.

#### Financieel beheer

Het openbaar lichaam Sint Eustatius werkt hard aan de verbetering van het financieel beheer. De functies van directeur Bedrijfsvoering en hoofd Financiën zijn hierbij van cruciaal belang. De functie van directeur Bedrijfsvoering is in het vierde kwartaal 2021 vacant gekomen en er is nog geen opvolger aangesteld. Voor het openbaar lichaam is het essentieel dat deze functie op de korte termijn wordt ingevuld.

Sint Eustatius geeft aan dat het digitaliseren van de administratie van het openbaar lichaam een hoge prioriteit heeft. Een senior beleidsmedewerker is aangetrokken voor het opzetten van een IT-beheerplan en in samenwerking met Rijksdienst Caribisch Nederland zijn de nodige stappen gezet op het gebied van digitalisering. Het openbaar lichaam heeft daarnaast een nota Reserves en Voorzieningen opgesteld. Deze nota wordt bij de aanbidding van de jaarrekening 2021 ter goedkeuring aan het bestuurscollege voorgelegd. Het Cft wordt graag geïnformeerd over deze nota.

Conform advies van het Cft is in de UR een planning (tijdslijn) opgenomen van het veranderplan financieel beheer. Sint Eustatius verwacht in juli a.s. de openstaande acties inzake het debiteurenbeheer af te ronden. De openstaande acties inzake procesoptimalisatie (ERP) en de administratieve organisatie en interne beheersing (AO/IB) lopen tot het einde van het jaar. Het Cft blijft graag geïnformeerd over de voortgang op het gebied van financieel beheer.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius  
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius