



Aan
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Contactpersoon
Erik van Engelen
Datum
16 maart 2015
Ons kenmerk
Cft 201500040
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Advies op basis van artikel 12.5 bij de vastgestelde begroting 2015 Sint Maarten

Geachte heer Richardson, heer Hassink,

Op 6 februari heeft het College financieel toezicht (Cft) de vastgestelde begroting 2015 van Sint Maarten ontvangen. Op 16 februari heeft het Cft op basis van artikel 12 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) aanvullend geadviseerd op de vastgestelde begroting. Op 23 en 24 februari heeft het Cft overleg gevoerd met de vice-minister president, de minister van Financiën, de Raad van Ministers en de commissie Financiën van de Staten. Deze bestuurlijke overleggen hebben de zorgen van het Cft gedeeltelijk weggenomen, maar wel is de vraag herhaald om een nadere onderbouwing van de inkomstenverhogende maatregelen en een concrete oplossing voor de betalingsachterstanden. Alleen op basis daarvan kan beoordeeld worden hoe realistisch een begroting met een ontvangstenkader van ANG 445 miljoen is. Bij een voldoende mate van vertrouwen in deze raming, is met u afgesproken eind mei wederom de begroting te beoordelen op basis van art. 17 van de Rijkswet. Dan moet uit de realisaties immers blijken of het kader gerealiseerd kan worden terwijl tegelijkertijd aanvullende maatregelen dan nog mogelijk zijn. Eind mei moet ook duidelijkheid bestaan over de oplossing van de betalingsachterstanden. Voor wat betreft de compensatie van de tekorten van voor 2015 kan echter niet gewacht worden tot eind mei, om verder te gaan in het begrotingsproces moet daarover op korte termijn duidelijkheid ontstaan; de begroting voldoet immers op dit punt niet aan de normen van de Rijkswet.

Op 2 maart heeft het Cft de reactie van het Bestuur (ex. art. 12 lid 4 Rijkswet) ontvangen. Hierbij ontvangt u conform artikel 12 lid 5 van de Rijkswet, de reactie van het Cft hierop. Artikel 13 lid 1 van de Rijkswet stelt dat u binnen een week, dus uiterlijk op 23 maart, dient te reageren op dit bericht, inclusief de gevraagde nadere onderbouwing. Op basis daarvan kan het Cft overgaan tot het informeren van de Rijksministerraad over de voortgang van de begroting en adviseren over de compensatie van tekorten uit voorgaande jaren.

Oordeel

In het advies op de vastgestelde begroting stelt het Cft dat er nog drie issues zijn die onvoldoende zijn geadresseerd in de vastgestelde begroting en/of het nader rapport daarbij. Het betreft de onderbouwing van het ontvangstenkader van ANG 445 miljoen, de compensatie van gerealiseerde tekorten sinds 10-10-'10 van circa ANG 52 miljoen en het wegwerken van de betalingsachterstanden aan voornamelijk APS en SZV van in totaal ANG 200 miljoen. Dit laatste bedrag kan nog toenemen met circa ANG 75 miljoen dat momenteel in dispuut is tussen de overheid en APS en SZV.

Uw reactie op dit advies sluit aan bij het overleg dat eind februari met u is gevoerd. Toch mist het Cft op onderdelen een harde onderbouwing voor met name de meeropbrengsten van circa ANG 15 miljoen. Hierbij wordt wederom om deze onderbouwing gevraagd. Ten aanzien van de betalingsachterstanden benadrukt het Cft de harde deadline die met u is overeengekomen voor het oplossen daarvan, te weten eind mei. Het Cft begrijpt dat u mede afhankelijk bent van de medewerking van APS en SZV, maar benadrukt dat u als overheid eindverantwoordelijk bent, ook voor het beleid dat deze uitvoeringsorganen voeren. Ten aanzien van de tekortcompensatie heeft het Cft kennis genomen van uw voornemens om deze meerjarig te compenseren, zoveel als mogelijk nog in 2015 maar tevens in de jaren 2016-2018. De maatregelen uit het meerjarige visiedocument die u voornemens bent te nemen, bieden in uw ogen de mogelijkheid om deze tekorten te dekken. De RMR heeft zoals u weet, gesteld dat compensatie van tekorten uit voorgaande jaren in 2015 afgerond moet zijn.

Betalingsachterstanden

Tijdens het bestuurlijk overleg eind februari is benadrukt dat op korte termijn een oplossing gevonden moet worden voor de betalingsachterstanden bij vooral APS en SZV. Dit heeft zowel betrekking op de hoogte van de achterstand, aangezien een aanzienlijk bedrag van circa ANG 75 miljoen in dispuut is, als op de wijze en de termijn waarop deze worden afgelost. U geeft aan onze mening te delen, en voornemens te zijn om met APS en SZV uiterlijk per 31 mei 2015 definitieve overeenstemming te bereiken met betrekking tot de daadwerkelijke afwikkeling van deze dossiers. Het Cft begrijpt dat u hierbij mede afhankelijk bent van de medewerking van APS en SZV. Maar als overheid bent u eindverantwoordelijk, ook voor het beleid dat deze uitvoeringsorganen voeren. Uw commitment is echter wel begrepen door het Cft en dat schept voldoende vertrouwen om tot eind mei af te wachten voor het adviseren tot nadere maatregelen.

Tekortcompensatie

In uw reactie stelt u zich wederom op het standpunt dat de gerealiseerde tekorten kunnen worden gecompenseerd met eventuele meevallers uit de boedelscheiding en vereffening. Het Cft heeft u reeds eerder geïnformeerd dit standpunt niet te delen. Naar de mening van het Cft maakt het geheel van de boedelvereffening reeds onderdeel uit van de vermogenspositie per 10-10-'10, met uitzondering van een eventuele waarde aangroei van de daaruit verkregen activa na 10-10-'10 (bijvoorbeeld rente op liquide middelen). Het Cft gaat hierbij voorbij aan de boekhoudkundige discussie of een dergelijke meevaller via de gewone dienst of direct in het vermogen moet worden geboekt. Het Cft zal deze meevaller niet in aanmerking nemen in de analyse van het saldo op de gewone dienst aangezien deze buiten de uitvoering van de begroting om tot stand is gekomen, en al onderdeel uitmaakte van de vermogenspositie per 10-10-'10. Het Cft is wel met u eens dat de uit de vereffening verkregen middelen in termen van kas kunnen worden aangewend ter aflossing van de betalingsachterstanden.

Het totaal van ANG 52 miljoen aan tekorten uit voorgaande jaren, zal conform de uitspraak van de RMR uit 2012, in 2015 moeten zijn gecompenseerd. Het Cft deelt uw mening dat dit voor Sint Maarten ingrijpende gevolgen zou hebben en niet realistisch is. Tegelijkertijd geeft de omvang van dit gecumuleerde tekort wel aan, dat in de afgelopen jaren kansen zijn blijven liggen om de compensatie wel tot stand te brengen. Vooral de achterblijvende ontvangsten zijn daar debet aan. Uw voorstel om de tekorten over een langere periode uit te smeren is logisch in het licht van uw huidige begrotingsproblematiek, maar brengt wel het risico met zich mee dat compensatie in de komende jaren ook weer niet gerealiseerd wordt, zeker gezien de ophoging van het ontvangstenkader en de risico's die daaraan verbonden zijn.

Ten aanzien van de tekortcompensatie is met u overeengekomen dat als zal worden voldaan aan de gemaakte bestuurlijke afspraken ten aanzien van de onderbouwing van het ontvangstenkader en als er voldoende vertrouwen bestaat dat eind mei de betalingsachterstanden opgelost zijn, het Cft de RMR hierover zal berichten en zal adviseren om de compensatietermijn voor de gerealiseerde tekorten te verlengen. De compensatietermijn is nu immers beperkt tot en met 2015. Hiertoe zal het Cft de RMR eveneens berichten over de meerjarige visie die uw regering voorstaat en de daaruit door u verwachte ruimte op de begroting om vanaf 2015 en verder de tekorten te compenseren.

Ontvangstenkader

Ter onderbouwing van de meeropbrengsten (circa 15 miljoen) om het ontvangstenkader van ANG 445 miljoen te realiseren, heeft het Cft van u een uitsplitsing ontvangen die optelt naar ANG 18,5 miljoen, inclusief een raming van de effecten van de economische groei van ANG 1,8 miljoen (dit is 0,75%, terwijl het CBCS een groei raamt van 1,9%). Tijdens ons overleg eind februari heeft het Cft ingestemd met een uitgangspunt van ANG 430 miljoen inclusief economische groei. Het Cft vindt de behoedzame raming voor economische groei verstandig omdat de ervaring van de afgelopen jaren leert dat de belastinginkomsten slechts weinig meegroeien met de economie.

De circa ANG 15 miljoen die als zodanig nog onderbouwd moet worden, kan vanuit uw reactie als volgt worden samengevat:

Meeropbrengsten	Bedrag	Nadere onderbouwing	Termijn
CBCS dividend	ANG 2 miljoen	Dividend besluit	23 maart
Telem dividend	ANG 1,9 miljoen	Dividend besluit	23 maart
Meteo charges	ANG 0,5 miljoen	Beheersovereenkomst	23 maart
BIE	ANG 0,3 miljoen	(Concept) jaarrekening	23 maart
Doorberekening Ziektekosten	ANG 0,9 miljoen	Wettelijke grondslag	23 maart
Onderbegroot BTP	ANG 2,1 miljoen	Begroting en jaarrekening	23 maart
Waterbedrijf	ANG 3 miljoen	Uitwerking opschoning	23 maart
Concessie Airport Groep	ANG 1,5 miljoen	Toezegging PJIA	23 maart
Tarieven	ANG 0,9 miljoen	Conceptwetgeving	23 maart
Reorganisatie belastingdienst	ANG 3,7 miljoen	Plan van aanpak, draiboek opdrachtverstrekking	23 maart
Betalingsachterstanden	ANG 200 miljoen	Getekende overeenkomsten	31 mei
Tekortcompensatie	ANG 52 miljoen	Meerjarenramingen '16-'18	PM¹

In de één na laatste kolom in bovenstaand schema staan de documenten opgenomen die wij van u ter nadere onderbouwing willen ontvangen. Op basis van deze onderbouwing zal het Cft kunnen beoordelen of de geplande ontvangsten van ANG 445 miljoen aannemelijk zijn. Voor de volledigheid zijn ook de andere twee issues opgenomen in de tabel inclusief de gewenste documentatie en de met u overeengekomen deadline.

Tot slot

De tekorten uit voorgaande jaren moeten gedekt worden in 2015. Om af te wijken van deze regel, is instemming van de RMR noodzakelijk. Het Cft ziet de rationale van het adviseren om de termijn uit te breiden, echter daartoe is het noodzakelijk om vertrouwen te hebben in de maatregelen om een kader van ANG 445 miljoen te realiseren en in uw inzet om de betalingsachterstanden op te lossen. Het Cft verzoekt u om, op basis van art. 13.1, binnen een week de bedoelde extra onderbouwing toe te zenden. Het Cft waardeert u getoonde commitment om de betalingsachterstanden voor eind mei opgelost te hebben.

Na ontvangst van uw additionele onderbouwing zal het Cft conform art. 13.1 de RMR informeren en adviseren om de compensatietermijn voor oude tekorten te verlengen naar 2018. Zowel de ontvangsten als de betalingsachterstanden zullen dan eind mei nader beoordeeld worden in het licht van art. 17 Rijkswet.

¹ Afhankelijk besluit RMR

Kenmerk
Cft 201500040
Blad
5/5

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De griffier van de Staten van Sint Maarten
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën