



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Surmarie Hortencia
David Abrahams

Telefoonnummer
+5999 4619081

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
25 september 2015

E-mail
info@cft.cw

Ons kenmerk
Cft 201500200

Uw kenmerk

Pagina
1/4

Bijlagen

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2015

Geachte heer Hassink,

Op 11 september 2015 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de tweede Uitvoeringsrapportage (UR) 2015 ontvangen. Conform artikel 18.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) ontvangt het Cft uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal de uitvoeringsrapportage. De tweede UR is derhalve niet tijdig ontvangen. In deze brief geeft het Cft zijn reactie op de tweede UR.

Artikel 18.1 van de Rft schrijft voor dat de UR ook aan de Staten wordt verzonden. Omwille van een volledige informatievoorziening aan de Staten is deze brief tevens in afschrift verstuurd aan de voorzitter van de Staten.

Oordeel

Het Cft spreekt zijn zorgen uit over de prognose van de gewone dienst inkomsten ultimo 2015 van ANG 436 miljoen (begroting 2015 ANG 445 miljoen). Sint Maarten geeft reeds een doorkijk naar de eerste begrotingswijziging (BW). Door het nemen van additionele maatregelen wil Sint Maarten alsnog ultimo 2015 uitkomen op een niveau van ANG 470 miljoen. De verhoging van de inkomsten op de gewone dienst tot ANG 470 miljoen is naar het oordeel van het Cft niet realistisch. Daarnaast lijkt de berekening in de tweede UR niet correct. De genoemde maatregelen moeten volgens Sint Maarten in 2015 ANG 25 miljoen aan inkomsten realiseren. Gecombineerd met de eerder genoemde neerwaarts bijgestelde prognose van ANG 436 miljoen levert dit een totale prognose voor de inkomsten in 2015 van maximaal ANG 461 miljoen, indien alle maatregelen het verwachte resultaat voortbrengen.

Het Cft acht de verwachte resultaten uit de maatregelen hoogst onzeker. Sint Maarten geeft aan dat de verwachte boekwinst van ANG 16 miljoen bij het afstoten van activa onzeker is. Het Cft adviseert derhalve om deze inkomsten pas te boeken op het moment dat het zeker is dat deze gerealiseerd worden. Het Cft adviseert dan ook de raming aan te passen.

De belastingontvangsten vallen wederom tegen ondanks alle maatregelen om deze te verhogen. Dit als gevolg van te hoog geraamde tax-compliance-effecten. Duidelijk is dat de ingevoerde inkomstverhogende maatregelen niet geheel opleveren wat SXM had beoogd. Het Cft adviseert in het vervolg de inkomsten behoedzamer te ramen.

Toelichting

Gewone dienst

Het resultaat op de gewone dienst over het eerste halfjaar van 2015 is ANG 5,7 miljoen minder dan begroot. Het achterblijven van het resultaat over het eerste halfjaar wordt voornamelijk veroorzaakt door achterblijvende belastinginkomsten van ANG 8 miljoen. Doordat ook de uitgaven lager uitvallen dan begroot, wordt alsnog een positief resultaat gerealiseerd over de eerste helft van het jaar. De prognose voor eind 2015 is ANG 2,2 miljoen positief. De prognose gaat ervan uit dat in 2015 ANG 8,6 miljoen minder inkomsten worden gerealiseerd dan begroot. Dat de belastinginkomsten achterblijven op de ramingen baart ook zorgen voor latere jaren en oplossingen in het kader van de aanwijzing.

In de tweede UR staat tevens vermeld dat Sint Maarten middels de eerste BW voornemens is de inkomsten in 2015 te verhogen naar ANG 470 miljoen en de uitgaven naar ANG 469 miljoen. Sint Maarten verwacht dit jaar nog ANG 25,3 miljoen extra inkomsten te realiseren ten opzichte van de begroting 2015. Aan de uitgavenkant wil Sint Maarten extra middelen ter beschikking stellen aan Justitie en structureel te laag geraamde kosten bij de ziektekostenregeling voor ambtenaren oplossen. Een nadere onderbouwing van deze verwachte extra inkomsten en uitgaven ontbreekt of is erg summier. Aanvullende informatie bij de begrotingswijziging 2015 is gewenst. Het Cft heeft twijfels of deze extra inkomsten en uitgaven in de resterende drie maanden nog gerealiseerd kunnen worden en of de benodigde capaciteit hiervoor beschikbaar is.

Tevens blijven de realisaties van de belastinginkomsten achter bij de begroting. Dit is volgens Sint Maarten voornamelijk het gevolg van te hoog ingeschatte tax-compliance-effecten. Dit is een terugkerend probleem; de praktijk bij de verhoging van tax-compliance blijkt weerbarstig. Er worden steeds aanzienlijke bedragen opgenomen in de begroting als gevolg van compliance maatregelen met een grote kans op onderrealisatie en tekorten tot gevolg. Mede om deze reden acht het Cft de inkomstenverhoging op basis van tax-compliance-maatregelen in 2015 niet realistisch. Zeker gezien de realisaties in het verleden en de eerste helft van 2015.

Sint Maarten rapporteert in de tweede UR een inkomstenprognose van ANG 436 miljoen ultimo 2015. Inclusief de genoemde maatregelen (waarbij het Cft nog twijfels heeft bij de mogelijkheid de geraamde inkomsten te realiseren) leidt dat tot totale inkomsten

van ANG 461 miljoen ultimo 2015. Het is het Cft niet duidelijk waar die extra ANG 9 miljoen gerealiseerd wordt om tot een inkomstenprognose van ANG 470 miljoen te komen. Het Cft kan om vorengenoemde redenen niet instemmen met het verhogen van de inkomsten op de gewone dienst tot ANG 470 miljoen en adviseert om het begrote bedrag voor 2015 te houden op ANG 445 miljoen (prognose ANG 436 + ANG 9,5 miljoen opschoning bestanden belastingdienst). Het Cft adviseert om via herprioritering binnen de uitgaven alsnog geld vrij te maken.

Personeelslasten

De gerealiseerde personeelslasten zijn over de eerste halfjaar circa ANG 4,5 miljoen hoger dan begroot. De overschrijding ten opzichte van de begroting wordt onder andere veroorzaakt door hogere overwerkkosten en hogere lasten van toelagen. Er is veelvuldig sprake van hoge overschrijding van personeelslasten door onder andere overwerken. Dit impliceert dat de overschrijding van de personeelsbegroting structureel van karakter is. Om die reden is een structurele herziening van de in de begroting opgenomen personeelsuitgaven noodzakelijk.

Kapitaaldienst

De realisatie van de kapitaaldienst blijft achter bij de raming. Baten en lasten over het eerste halfjaar bedragen ANG 22,9 miljoen respectievelijk ANG 21,2 miljoen waar voor geheel 2015 ANG 111,0 miljoen is begroot. Dit past in het beeld van het Cft dat de kapitaaldienst onvoldoende realistisch is geraamd. Het Cft heeft reeds van Sint Maarten vernomen dat stappen zijn gezet de omvang van de kapitaaldienst terug te brengen en om te vormen tot een realistische investeringsagenda.

Rentelastnorm

Sint Maarten is in 2015 tot op heden geen nieuwe leningen aangegaan. De rentelasten zijn zodoende grofweg ongewijzigd en worden geraamd op ANG 13 miljoen ultimo 2015. Daarmee blijft Sint Maarten binnen de kaders van de rentelastnorm.

Betalingsachterstanden en liquiditeitspositie

De betalingsachterstanden per 30 juni 2015 zijn conform de tweede UR ANG 199 miljoen. Overeenstemming met APS en SZV is nog niet geheel bereikt over de standen van de posten maar lijkt voltooiing te naderen. Echter is er nog geen oplossing voor het afbouwen van de achterstanden. Het Cft adviseert u om zo spoedig mogelijk te komen met een uitgewerkte plan waarin overeenstemming met alle partijen is bereikt over hoe de betalingsachterstanden per eind 2018 volledig betaald zullen worden. Conform de aanwijzing dient uiterlijk 1 november 2015 de oplossing budgettair verwekt te zijn middels een begrotingswijziging.

Het Cft constateert dat de liquiditeitspositie verder lijkt te verzwakken en adviseert Sint Maarten om aanvullende maatregelen te treffen om volledige uitputting te voorkomen. De raming van de liquiditeitspositie exclusief CBCS van ANG 20 miljoen per ultimo 2015 is zorgwekkend met zelf een verwachte nog lagere dip in de liquiditeit van ANG 8 miljoen in het najaar van 2015. Door het verder verslechteren van de liquiditeitspositie kunnen nieuwe betalingsachterstanden ontstaan. Dit baart grote zorgen bij het Cft.

Kenmerk
Cft 201500200
Blad
4/4

Graag ontvangt het Cft nadere toelichting op de constatering van dit risico en een plan waarin maatregelen worden genomen om de liquiditeitspositie te versterken.

Financieel beheer

In de tweede UR ontbreekt wederom informatie ten aanzien van de ontwikkelingen van het financieel beheer. Deze informatie ontbrak ook in de eerste UR van 2015. Het Cft verzoekt hier nogmaals in het volgende verslag te doen over het financieel beheer.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën