



College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Surmarie Hortencia
David Abrahams

Telefoonnummer
+5999 4619081

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
2 oktober 2015
Ons kenmerk
Cft 201500206
Pagina
1/5

E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de (concept) eerste begrotingswijziging 2015 Sint Maarten

Geachte heer Hassink,

Op 11 september 2015 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de eerste concept Begrotingswijziging (BW) 2015 ontvangen. In deze brief geeft het Cft conform artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) zijn reactie op de concept eerste BW 2015. Bij verzending van deze eerste BW 2015 aan de Staten dient deze vergezeld te gaan van dit advies, inclusief een toelichting in hoeverre rekening is gehouden met dit advies, in het bijzonder de aanbevelingen, conform artikel 11.2 Rft.

Oordeel

Het Cft heeft geconstateerd dat er in de eerste BW onvoldoende aandacht wordt besteed aan de vier aanbevelingen van de aanwijzing. Met name de tekortcompensatie en het wegwerken van betalingsachterstanden zijn niet duidelijk opgenomen in de meerjarenbegroting. Het Cft heeft inmiddels vernomen dat dit gelegen is in het feit dat de BW vanwege het besluitvormingsproces in Sint Maarten reeds is opgesteld ruim voorafgaand aan besluitvorming over de aanwijzing. Het Cft adviseert dan ook een aanpassing van deze begrotingswijziging waarin de aanbevelingen uit deze reactie worden meegenomen.

In de reactie op de tweede uitvoeringsrapportage (UR) 2015 d.d. 25 september 2015, heeft het Cft zorgen geuit over de prognose van de inkomsten op de gewone dienst ultimo 2015 van ANG 436 miljoen. In de begroting 2015 is ANG 445 miljoen opgenomen. Door het nemen van maatregelen wil Sint Maarten alsnog ultimo 2015 uitkomen op een niveau van ANG 470 miljoen.

De ophoging van de inkomsten op de gewone dienst tot ANG 470 miljoen is naar het oordeel van het Cft niet realistisch aangezien het de verwachte resultaten uit de maatregelen hoogst onzeker acht. Sint Maarten geeft aan dat de verwachte boekwinst van ANG 16 miljoen bij het afstoten van activa onzeker is in 2015. Het Cft adviseert derhalve om deze inkomsten pas te boeken op het moment dat het zeker is dat deze gerealiseerd worden. Het Cft adviseert dan ook de raming niet substantieel verder te verhogen dan ANG 445 miljoen.

Uit de eerste BW wordt duidelijk dat Sint Maarten de uitgaven structureel wil verhogen. Deze worden gedekt door additionele inkomsten die onzeker van aard zijn. Hierdoor bestaat de kans dat bij tegenvallende resultaten de geraamde overschotten snel omslaan in aanzienlijke tekorten. Daarmee wordt dan tevens niet voldaan aan de aanbeveling uit de aanwijzing om de tekorten van voorgaande jaren te dekken en de betalingsachterstanden in te lopen.

De initiatieven die worden voorgesteld in de het sociaal-economische meerjarenprogramma Strategy for Growth om de inkomsten te verhogen kunnen een wezenlijke bijdrage leveren aan een deeloplossing voor de aanbevelingen uit de aanwijzing en het op orde brengen van de overheidsfinanciën van Sint Maarten. Het Cft is echter van mening dat de geraamde effecten in verband met economische groei en overheidsinkomsten veel behoedzamer moeten worden ingeschat. Een stijging van de structurele inkomsten per 2018 met meer dan 30% acht het Cft niet realistisch.

Het Cft erkent dat Sint Maarten vorderingen heeft gemaakt de kapitaaldienst terug te brengen naar een meer realistisch niveau. Dit is reeds lange tijd een punt waarvoor het Cft aandacht vraagt en het Cft apprecieert dan ook de aanpassingen op dit terrein. Het Cft adviseert Sint Maarten dan ook verder te gaan met dit proces.

Toelichting

Gewone dienst

Middels de eerste BW worden de inkomsten in 2015 verhoogd naar ANG 470 miljoen. Sint Maarten verwacht dit jaar nog ANG 25,3 miljoen extra inkomsten te realiseren ten opzichte van de oorspronkelijke begroting, waarvan ANG 9,5 miljoen door het opschonen van de bestanden van de belastingdienst moet worden gerealiseerd en ANG 16 miljoen uit een boekwinst bij het afstoten van activa en een neerwaartse bijstelling van ANG 2,8 miljoen. Het Cft heeft ernstige twijfels dat deze extra inkomsten in de resterende drie maanden nog gerealiseerd gaan worden en of de benodigde capaciteit hiervoor beschikbaar is. Sint Maarten geeft daarnaast zelf aan dat de extra boekwinst van ANG 16 miljoen nog onzeker is (pagina 19 memorie van toelichting bij de eerste BW 2015).

Uit de tweede UR blijkt dat de realisaties van de belastinginkomsten achterblijven bij de begroting. Dit is volgens Sint Maarten voornamelijk het gevolg van te hoog ingeschatte tax-compliance-effecten. Het Cft constateert dat dit een terugkerend probleem is bij een verhoging van tax-compliance; de praktijk blijkt weerbarstig.

Mede om deze reden acht het Cft de zeer aanzienlijke structurele inkomstenverhoging door verhoogde compliance in 2016 en verder, niet realistisch, mede in het licht van de realisaties in het verleden. Dit neemt niet weg dat stappen om de belastingbasis te verbreden van belang zijn om het publieke voorzieningenniveau op het door Sint Maarten gewenste niveau te brengen.

Het Cft kan niet instemmen met het significant verhogen van de inkomsten op de gewone dienst in 2015 en adviseert op basis van de beschikbare informatie uit de tweede UR om behoedzamer om te gaan met het ophogen van de inkomsten en niet substantieel hoger te ramen dan ANG 445 miljoen. Het Cft adviseert om via herprioritering binnen de uitgaven geld vrij te maken.

Over de periode 2015 t/m 2018 wordt in de eerste BW een groei van de structurele inkomsten van meer dan 30% geprognoseerd. Deze groei is ongekennd hoog voor Sint Maarten. Over de afgelopen 4 jaar was de gerealiseerde groei van de inkomsten slechts 7%. Het Cft heeft ernstige bedenkingen bij deze aanzienlijke stijging van de inkomsten en adviseert deze in de OB2016 bij te stellen naar een meer realistisch niveau. Daarnaast adviseert het Cft Sint Maarten kritisch te kijken naar de voorgestelde ophogingen van de uitgaven. Bij een neerwaartse bijstelling van de inkomstenramingen lijkt hiervoor onvoldoende ruimte voor de geplande additionele uitgaven naast het compenseren van de tekorten en het oplossen van de betalingsachterstanden uit hoofde van de aanwijzing.

De uitgaven worden in de eerste BW structureel verhoogd, oplopend naar ANG 74 miljoen additioneel in 2018. Deze groei wordt veroorzaakt door een geprognoseerde inflatie van 1,5%, aanvullend extra budget voor het Ministerie van Justitie, aanvullende beleidsinitiatieven en uitgaven in het kader van de *Strategy for Growth*. Een onderbouwing voor veel van de genoemde zaken ontbreekt en deze geraamde uitgavengroei is gezien de door het Cft verwachte ontwikkelingen ten aanzien van de inkomsten, onrealistisch.

In 2015 worden structurele uitgaven voor een aanzienlijk deel met incidentele inkomsten gefinancierd. Het Cft kan niet anders dan negatief adviseren op het financieren van structurele uitgaven met incidentele middelen. Daarnaast adviseert het Cft de opbrengsten uit de verkoop van activa in eerste instantie aan te wenden voor de afbetaling van de achterstanden; er staan dan incidentele inkomsten tegenover incidentele uitgaven. Het Cft adviseert om het uitgavenkader zo min mogelijk te verhogen maar een poging te doen tot herprioritering binnen de uitgaven zodat zeker is dat de beoogde uitgaven vanuit de begroting gedekt kunnen worden.

Kapitaaldienst

Reeds lange tijd stelt het Cft vraagtekens bij de geraamde uitgaven op de kapitaaldienst van Sint Maarten omdat deze meer weg heeft van een wensenlijst dan een realistische investeringsagenda. Het Cft constateert dat Sint Maarten vorderingen heeft gemaakt de kapitaaldienst terug te brengen naar een meer realistisch niveau.

Het uitgavenniveau wordt teruggebracht van ANG 111 miljoen naar ANG 78 miljoen; een daling van ongeveer 30%. Het Cft vraagt reeds lange tijd aandacht voor dit punt en apprecieert dan ook de aanpassingen op dit terrein. Het Cft adviseert Sint Maarten dan ook verder te gaan met dit proces.

Gedurende de periode dat Sint Maarten nog niet heeft voldaan aan de aanwijzing, kan niet worden geleend. Zoals aangegeven is het Cft van mening dat de plannen zoals gepresenteerd in de Strategy for Growth, een bijdrage kunnen leveren aan de economische ontwikkeling van Sint Maarten. Om toch de benodigde investeringen te kunnen doen om de (bijgestelde) inkomstenstijgingen te kunnen realiseren, adviseert het Cft te herprioriteren binnen de nog beschikbare middelen die zijn geleend in 2014.

Aanwijzing

Sint Maarten heeft van de Rijksministerraad (RMR) op 4 september een aanwijzing met vier aanbevelingen gekregen. Drie van deze aanbevelingen (bestaande uit vier te nemen maatregelen) dienen in een BW vastgesteld en verwerkt te worden voor 1 november 2015. De ontvangen eerste BW van Sint Maarten houdt naar het oordeel van het Cft nog in onvoldoende mate rekening met de aanwijzing:

1. De tekorten op de gewone dienst uit de periode 2011 tot en met 2014 dienen in 2015 tot en met 2018 gecompenseerd te worden. Sint Maarten realiseert dit in de eerste BW 2015 door het creëren van overschotten op de gewone dienst als gevolg van een forse stijging van de inkomsten. De bedenkingen van het Cft ten aanzien van deze stijging van de inkomsten zijn eerder uiteengezet.
2. Het in de begroting 2015 en meerjarig volledig opnemen van de zorg- en pensioenuitgaven. Nader contact met Sint Maarten heeft het inzicht opgeleverd dat de pensioenlasten volledig in de begroting zijn verwerkt met uitzondering van de wettelijk vastgelegde premie van 25% terwijl feitelijk een premie van 22% is afgedragen. Hiertoe dient of de begroting te worden aangepast of de wet retroactief te worden aangepast. Ook ten aanzien van het volledig verwerken van de zorgkosten zijn stappen gezet middels deze BW.
3. Het definitief oplossen van de bestaande betalingsachterstanden. Volgens de aanwijzing dient middels een BW in 2015 de besluitvorming plaats te vinden en te worden vastgelegd over de te nemen maatregelen om de betalingsachterstanden definitief op te lossen. Dit komt in de eerste BW 2015 niet terug. De betalingsachterstanden per 30 juni 2015 zijn conform de tweede UR ANG 199 miljoen. Overeenstemming met APS en SZV is nog niet geheel bereikt over de standen van de posten maar lijkt voltooiing te naderen. Echter is er nog geen oplossing voor het afbouwen van de achterstanden. Het Cft adviseert u om zo spoedig mogelijk tot overeenstemming met alle partijen te komen hoe de betalingsachterstanden per eind 2018 volledig betaald zullen zijn.

Kenmerk
Cft 201500206
Blad
5/5

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A.F.P. Bakker', written in a cursive style.

prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van financiën