



Aan

De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon

Koen Willems

Telefoonnummer

+5999 4619081

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Telefax (+297) 5822224

Datum

6 april 2016

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Ons kenmerk

Cft 201600105

Pagina

1/4

Bijlagen

Onderwerp

Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2015 Sint Maarten

Geachte heer Gibson,

Op 23 maart 2016 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de vierde uitvoeringsrapportage (UR4) 2015 van Sint Maarten ontvangen. In deze brief geeft het Cft zijn reactie op de UR4. Zoals gebruikelijk is deze brief tevens in afschrift verstuurd aan de voorzitter van de Staten.

Conform artikel 18.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) ontvangt het Cft uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal de uitvoeringsrapportage. De UR4 is derhalve niet binnen de gestelde termijn ontvangen.

### **Oordeel**

Uit het uitvoeringsbeeld in de UR4 blijkt dat Sint Maarten verwacht de gewone dienst af te sluiten met een positief saldo van circa ANG 1,5 mln.

Dit is een beter dan verwacht resultaat en een aantal zaken in de UR4 vraagt dan ook om een nadere toelichting. Het Cft treedt hierover graag in nader overleg. Het betreft de volgende punten:

- De bezoldiging van het personeel is minder dan aanvankelijk begroot terwijl de realisatie van de vakantietoelagen hoger uitvalt;
- Het achterblijven van de realisatie van bepaalde belastingcategorieën;
- De aanzienlijk hoger dan geraamde opbrengsten ten aanzien van de winstbelasting.

De in 2015 gedane investeringen zijn gefinancierd doorresterende middelen uit in 2014 aangetrokken leningen. Het Cft verzoekt u -wederom- de uitputting van de ontvangsten uit geldleningen in 2014 inzichtelijk te maken, zowel voor gedane investeringen alsook reeds aangegane verplichtingen.

In de UR4 ontbreekt daarnaast een passage over de voortgang in het verbetertraject financieel beheer. In voorgaande reacties heeft het Cft hiervoor al uw aandacht gevraagd. Conform artikel 19 Rft verzoekt het Cft u nu met klem hierover wel verslag te doen in de eerste uitvoeringsrapportage 2016.

## **Toelichting**

### Gewone dienst

De realisatie tot en met het vierde kwartaal 2015 laat een totaal aan inkomsten van ANG 438,7 miljoen en uitgaven van ANG 437,2 miljoen zien. Het door Sint Maarten verwachte voorlopige resultaat op de gewone dienst bedraagt aldus ANG 1,5 miljoen. In de oorspronkelijke begroting werd een sluitend beeld gepresenteerd van zowel ANG 445 miljoen aan inkomsten als uitgaven.

De bezoldiging van het personeel is circa ANG 12,0 miljoen minder dan aanvankelijk begroot, circa 10%. Naar verwachting zou de realisatie van de vakantietoelagen procentueel gezien evenredig lager moeten zijn. Echter is de realisatie hiervan circa 20,5% hoger dan begroot. Het Cft vraagt om een nadere toelichting hiervoor.

Ten aanzien van de belastingen zijn diverse afwijkingen ten opzichte van de begroting waarneembaar. Deze zijn zowel positief als negatief. De grootste (procentuele) negatieve afwijkingen vinden plaats bij de Belasting Bedrijfsomzetten en de Time Share Fees. Met name de beperkte economische groei en het wegvallen van een timeshare resort zijn hier de oorzaak van. De winstbelasting is echter wel fors hoger dan begroot (circa 25%). Reden hiervoor zou de intensivering van de belastingcontroles in voorgaande jaren kunnen zijn. Deze toelichting is naar mening van het Cft te weinig concreet. Daarom verzoekt het Cft Sint Maarten om deze forse overschrijding nader toe te lichten en hierbij met name in te gaan in welke mate sprake is van structurele danwel incidentele inkomsten.

### Kapitaaldienst

De realisatie van de kapitaaldienst tot en met het vierde kwartaal 2015 laat een batentotaal van ANG 34,0 miljoen en een lastentotaal van ANG 25,9 miljoen zien. Het voorlopige resultaat op de kapitaaldienst bedraagt dus ANG 8,1 miljoen. In de oorspronkelijke begroting werd een sluitende dienst gepresenteerd van zowel ANG 111,0 miljoen aan baten als lasten. Er is dus andermaal sprake van een aanzienlijke onderschrijding van de kapitaaldienst.

Voor de gedane investeringen in 2015 is gebruik gemaakt van de middelen die op 31 december 2014 ten behoeve van investeringen nog beschikbaar waren, te weten circa ANG 63,0 miljoen. Daarnaast heeft Sint Maarten gedurende een deel van 2015 geen additionele leningen kunnen aangegaan. Uit de UR4 blijkt dat van de overgebleven middelen uit 2014 gedurende 2015 ANG 27,1 miljoen is besteed en ANG 6,5 miljoen aan verplichtingen is aangegaan. De resterende middelen op de kapitaaldienst bedragen ultimo 2015 aldus ANG 29,4 miljoen.

Het Cft constateert dat dit bedrag afwijkt van het bedrag van ANG 34 miljoen dat in de ontwerpbegroting 2016 is opgenomen. Sint Maarten dient uitsluitend te geven over de omvang van de genoemde resterende middelen en dit consequent te hanteren in de rapportages, danwel het bedrag in de begroting te corrigeren middels een begrotingswijziging. Het Cft verzoekt u verder om een nadere specificatie van de besteding en aangegane verplichtingen in 2015. Graag gaat het Cft met u in gesprek om te borgen dat dit onderwerp in de volgende uitvoeringsrapportage afdoende wordt toegelicht.

#### Rentelastnorm

Het totaal aan rentedragende schulden van het land Sint Maarten bedraagt ultimo 2015 circa ANG 504 miljoen. De bijbehorende rentelasten bedragen circa ANG 12,6 miljoen. Hiermee wordt de rentelastnorm niet overschreden, aangezien deze voor 2015 is vastgesteld op ANG 31,9 miljoen.

#### Betalingsachterstanden

De betalingsachterstanden zoals gepresenteerd in de UR4 bedragen ultimo 2015 ruim ANG 191 miljoen, waarvan circa ANG 75,8 miljoen aan SZV en ANG 83,6 aan APS. Gedurende 2015 heeft de omvang van de betalingsachterstanden gefluctueerd. Deze bedragen circa 10% van het BBP. In de UR4 wordt gesproken over het mogelijk vergoeden van wettelijke rente op de betalingsachterstanden. Hierover heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden en is dus in de berekening van de rentelastnorm geen rekening gehouden. Het Cft treedt over de technische uitwerking van regelingen voor de afwikkeling van de betalingsachterstanden graag nader met u in gesprek om zodoende te voorkomen dat de facto geleend wordt voor uitgaven die betrekking hebben op de gewone dienst.

#### Financieel beheer

In de uitvoeringsrapportages dient te worden gerapporteerd over de voortgang in het verbetertraject financieel beheer, conform artikel 19 Rft. Dit was niet het geval in eerder ontvangen uitvoeringsrapportages en ondanks herhaaldelijke verzoeken van het Cft daartoe in eerdere reacties, is hierover ook in de UR4 niets opgenomen. Sint Maarten handelt daarmee niet conform art 19 Rft. In de eerste uitvoeringsrapportage 2016 dient gerapporteerd te worden over de voortgang in het verbetertraject financieel beheer.

Kenmerk  
Cft 201600105  
Blad  
4/4

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten  
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën