



Aan

De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon

Vera Zanen

Datum

7 juni 2018

Ons kenmerk

Cft 201800134

Pagina

1/4

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlage

-

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Onderwerp

Reactie eerste uitvoeringsrapportage 2018 Sint Maarten

Geachte heer Ferrier,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) heeft op 24 mei 2018 de uitvoeringsrapportage (UR) over het eerste kwartaal 2018 ontvangen van Sint Maarten. Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) dient het Cft uitvoeringsrapportages uiterlijk zes weken na afloop van elk kwartaal te ontvangen. De UR over het eerste kwartaal had uiterlijk 14 mei ingediend moeten worden en is dus met slechts een beperkte vertraging ingediend. Het Cft constateert dat Sint Maarten, ondanks de IT-problemen en de nasleep van de orkanen, steeds beter in staat is om aan de rapportageverplichtingen te voldoen.

In deze brief ontvangt u de reactie van het Cft op de 1^e UR 2018, welke zoals gebruikelijk in afschrift wordt verstuurd aan de voorzitter van de Staten.

Oordeel

De UR toont een totaal aan baten van ANG 104,2 miljoen en een totaal aan lasten van ANG 117,2 miljoen. Het tekort over het eerste kwartaal komt daardoor uit op ANG 13,0 miljoen en is lager dan begroot, met name vanwege hogere belastinginkomsten en lagere personeelslasten.

De Rijksminsterraad (RMR) heeft op 16 maart 2018 besloten op grond van artikel 25 van de Rft akkoord te gaan met het afwijken van de normen zoals opgenomen in artikel 15 van de Rft, voor de begrotingsjaren 2017 en 2018. Als gevolg van deze besluitvorming mag Sint Maarten een tekort presenteren op de gewone dienst 2018 en de tekorten uit voorgaande jaren op een later moment compenseren. Het Cft is verzocht met u in overleg te treden over wanneer tekortcompensatie kan worden gerealiseerd conform artikel 18 lid 6.

Wij stellen voor daar de komende collegereis met u over van gedachten te wisselen. Op basis van het gepresenteerde overzicht van leningen constateert het Cft dat Sint Maarten binnen de rentelastnorm is gebleven.

Het totaal aan liquide middelen is in het eerste kwartaal met circa ANG 34,5 miljoen toegenomen, vooral vanwege de ontvangst van een geldlening van ANG 50,0 miljoen voor liquiditeitssteun 2017. De omvang van de door Sint Maarten gerapporteerde betalingsachterstanden is ten opzichte van ultimo 2017 niet veranderd. Sint Maarten geeft verder aan dat er geen verbeteringen zijn gerealiseerd ten aanzien van het financieel beheer en dat wordt gewerkt aan het oplossen van de IT-problemen. Ook deze UR is voorzien van een risicoparagraaf waarmee inzicht wordt gegeven in diverse financiële risico's voor de begroting. Vooral de eindafrekening van SZV voor de Overheids-Ziektekostenregeling (OZR) lijkt te gaan leiden tot aanvullende lasten van circa ANG 20,0 miljoen.

Toelichting

Gewone dienst

Zoals het Cft heeft aangegeven in zijn advies op de ontwerpbegroting 2018 (kenmerk: Cft 201800103) brengt de financiële en economische situatie van Sint Maarten veel onzekerheden met zich mee. Hierdoor is het opstellen van een realistische begroting een grote opgave. Het ligt daardoor in de rede dat significante verschillen kunnen voorkomen tussen de gerealiseerde en de begrote cijfers over het eerste kwartaal.

	Begr. 2018 Q1	Real. 2018 Q1	Vershil
Gewone dienst baten	92.8	104.2	11.4
Gewone dienst lasten	125.2	117.2	(8.0)
Begrotingssaldo	(32.4)	(13.0)	19.4

Op basis van de voorlopige realisaties, zoals gepresenteerd in de UR, valt het gerealiseerde tekort van ANG 13,0 miljoen in het eerste kwartaal lager uit dan het begrote tekort van ANG 32,4 miljoen. Dit komt door zowel hogere belastinginkomsten, als door lagere personeelslasten. In onderstaande tabel worden de begroting en de realisaties over het eerste kwartaal 2018 met elkaar vergeleken.

De loonbelasting en winstbelasting vallen in het eerste kwartaal iets hoger uit dan begroot. Aan loonbelasting is ANG 35,7 miljoen gerealiseerd, terwijl ANG 33,4 miljoen voor het eerste kwartaal is begroot. Aan winstbelasting is ANG 10,5 miljoen ontvangen, dit is ANG 3,1 miljoen meer dan in de begroting is opgenomen. De belasting op bedrijfsomzetten valt ANG 1,3 miljoen lager uit dan begroot en bedraagt ANG 29,6 miljoen. Hoewel Sint Maarten geen inkomsten uit concessies heeft gerealiseerd, zijn de inkomsten uit banklicenties, casino fees en loterij fees hoger dan begroot, waardoor de concessies en fees gezamenlijk ANG 1,8 miljoen hoger uitkomen.

Kapitaaldienst

In het eerste kwartaal heeft Sint Maarten ANG 3,5 miljoen aan kapitaaluitgaven gedaan, waarvan ANG 1,5 miljoen ten behoeve van het nieuwe bestuurskantoor. Het Cft heeft nog geen leenaanvraag ontvangen ter dekking van de voorgenomen investeringen op de kapitaaldienst 2018.

Liquiditeitspositie

In de 1e UR wordt in totaal ANG 136,0 miljoen aan liquiditeiten gepresenteerd, een toename van ANG 34,5 miljoen ten opzichte van ultimo 2017. Dit komt met name door de ontvangst van een lening van ANG 50,0 miljoen ten behoeve van liquiditeitssteun. Deze lening heeft niet geleid tot een overschrijding van de rentelastnorm. Circa ANG 48,6 miljoen van de liquiditeiten is geormerkt voor betalingsachterstanden (APS en SZV) en voor de kapitaaldienst waardoor ANG 87,4 miljoen vrij beschikbaar is.

Het Cft constateert voorts dat er nog geen overeenstemming is met Nederland voor de additionele liquiditeiten die Sint Maarten in 2018 verwacht nodig te hebben ter dekking van de uitgaven op de gewone dienst. Een voornemen tot het aantrekken van een geldlening als bedoeld in artikel 16 van de Rft is nog niet aan het Cft ter toetsing voorgelegd. Het Cft heeft het ministerie van Financiën van Sint Maarten geadviseerd over de opzet van een dergelijk verzoek en adviseert om op korte termijn hierover met Nederland in contact te treden.

Betalingsachterstanden

Sint Maarten rapporteert ultimo maart een totaal aan betalingsachterstanden uit hoofde van de aanwijzing van ANG 87,3 miljoen. De betalingsachterstanden zijn in het eerste kwartaal niet afgenomen, ondanks dat bij de berekening van de liquiditeitssteun voor 2017 rekening is gehouden met ANG 40,0 miljoen voor betalingen aan APS en SZV. Het Cft adviseert om deze toegezegde betalingen alsnog zonder verdere vertraging te verrichten.

Uit de 1^e UR blijkt dat de in 2018 daadwerkelijk betaalde pensioenpremie aan APS lager ligt dan het wettelijke percentage dat moet worden betaald. Daardoor ontstaan nieuwe betalingsachterstanden hetgeen onacceptabel is en het financieel beeld van APS kan verslechteren. Het Cft dringt er op aan dat Sint Maarten geen nieuwe betalingsachterstanden laat ontstaan.

Risicoparagraaf

Sint Maarten heeft ook in deze UR een risicoparagraaf opgenomen met daarin mogelijke financiële risico's voor de begroting die zich in 2018 kunnen materialiseren. Het Cft waardeert deze mate van transparantie. Een omvangrijk risico vormt de eindafrekening van de Overheids-Ziektekostenregeling (OZR) voor de jaren 2012-2017 en de al jarenlange tekorten van het Ziektekostenverzekering/Ongevallenverzekering-fonds (ZV/OV) en het Fonds Ziektekosten Overheidsgepensioneerden (FZOG-fonds).

Kenmerk
Cft 201800134
Blad
4/4

Gelet op de rol die SZV speelt bij deze risico's adviseert het Cft u om spoedig met SZV in overleg te treden om meer duidelijkheid te krijgen over deze risico's en mogelijke mitigerende maatregelen. De eindafrekening van de OZR zal naar verwachting leiden tot circa ANG 20,0 miljoen aan additionele lasten.

Financieel beheer

Het Cft vraagt al geruime tijd aandacht voor de noodzakelijke verbeteringen op het gebied van financieel beheer. In de UR is een passage opgenomen over de stand van het financieel beheer en de voortgang van het Project Verbeteren Financieel Beheer. Sint Maarten geeft aan dat in het eerste kwartaal van 2018 geen voortgang is geboekt met de uitvoering van de 12 deelprojecten ter verbetering van het financieel beheer.

De RMR heeft bepaald dat Sint Maarten maandelijks aan het Cft dient te rapporteren over de begrotingsuitvoering en het financieel beheer. Het Cft heeft hierover afgestemd met Sint Maarten en hierover bericht op 25 mei 2018. Zo dient gerapporteerd te worden over de voortgang van de implementatie van de 12 deelprojecten en over de planning rondom de nog niet beschikbare jaarrekeningen 2016 en 2017. Sint Maarten dient vooruitgang te gaan realiseren op deze onderwerpen en de langdurige IT-problemen op te lossen.

De IT-problemen en het onvoldoende niveau van het financieel beheer brengen meerdere onzekerheden met zich mee voor de financiële administratie van Sint Maarten. Als gevolg daarvan ziet het Cft risico's ten aanzien van de juistheid en volledigheid van het overzicht van baten en lasten zoals opgenomen in de UR.

Tot slot

Voor de noodzakelijke verbetering en versterking van de begrotings- en verantwoordingscyclus, het financieel beheer en de IT-omgeving acht het Cft technische bijstand onontbeerlijk. Het Cft moet concluderen dat tot op heden nog geen technische bijstand is gerealiseerd en adviseert u nogmaals hierop zo spoedig mogelijk gepaste actie te ondernemen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven. In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De wnd. Secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten