



Aan  
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten  
Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon  
Vera Zanen  
Datum  
28 augustus 2018  
Ons kenmerk  
Cft 201800181  
Pagina  
1/4

Telefoonnummer  
+5999 4619081  
E-mail  
info@cft.cw  
Uw kenmerk

Bijlage  
-

Adres kantoor Aruba  
L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba  
Telefoon (+297) 5832800  
E-mail info@cft.cw  
Internet www.cft.cw

Onderwerp  
Advies op basis van artikel 11 bij de begrotingswijziging 2018 Sint Maarten

Geachte heer Geerlings,

Op 14 augustus 2018 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de ontwerp landsverordening tot wijziging van de begroting 2018 (begrotingswijziging) ontvangen met het verzoek daarop te adviseren conform artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft). De begrotingswijziging die u bij de Staten indient moet conform artikel 11 lid 2 van de Rft vergezeld gaan van dit advies inclusief een toelichting in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met dit advies.

### **Oordeel**

De begrotingswijziging ziet toe op het machtigen van de minister van Financiën voor het aangaan van overeenkomsten voor leningen tot een bedrag van ANG 166,8 miljoen ter dekking van operationele kosten (liquiditeitssteun) en tot een bedrag van ANG 12,8 miljoen ter dekking van kapitaalinvesteringen. Op basis van een beter dan begroot eerste kwartaal 2018 en door een groter beroep te doen op bestaande liquiditeiten leidt de begrotingswijziging tot een bijstelling van het voorgenomen leenbedrag ter dekking van de operationele kosten (liquiditeitssteun) van ANG 200 miljoen naar ANG 166,8 miljoen. De begrotingswijziging is toereikend toegelicht en opname van de in de begrotingswijziging opgenomen geldleningen zal niet leiden tot een overschrijding van de rentelastnorm. Effectuering van de in de begrotingswijziging opgenomen machtiging zal leiden tot een schuldquote van circa 47% (behoudens overige ontwikkelingen in de collectieve sector).

Het Cft wijst er dan ook op dat Sint Maarten middels kostenbesparende en inkomstenverhogende maatregelen deze stijging kan mitigeren.

### **Toelichting**

#### *Liquiditeitssteun*

De begroting 2018 sluit met een tekort op de gewone dienst van ANG 197,1 miljoen. Uit de toelichting op de begroting 2018 blijkt dat Sint Maarten vanwege het tekort verwacht leningen voor liquiditeitssteun nodig te hebben van ANG 150,0 in 2018 en ANG 50,0 miljoen begin 2019, ofwel ANG 200,0 miljoen in totaliteit.

Uit de begrotingswijziging echter, volgt dat Sint Maarten vanwege het tekort op de gewone dienst 2018 van ANG 197,1 miljoen verwacht leningen voor liquiditeitssteun nodig te hebben van in totaliteit ANG 166,8 miljoen. In de memorie van toelichting op de begrotingswijziging wordt het bedrag van ANG 166,8 miljoen nader toegelicht. De afname van de benodigde liquiditeitssteun van ANG 200 miljoen naar ANG 166,8 miljoen wordt veroorzaakt door enerzijds een lager tekort dan begroot in het eerste kwartaal 2018 en anderzijds door een groter beroep te doen op bestaande liquiditeiten. Op basis van de door Sint Maarten verantwoorde lasten tot en met mei 2018, de stand van de liquiditeiten per 1 juli 2018 en de belastinginkomsten tot en met juli 2018, onderschrijft het Cft de verwachting dat de liquiditeitsbehoefte lager uitvalt dan oorspronkelijk begroot. In de memorie van toelichting op de begrotingswijziging geeft Sint Maarten terecht aan dat de verantwoording gedurende 2018 uitsluitend dient te geven over de daadwerkelijke liquiditeitsbehoefte.

Het Cft constateert dat de in de begrotingswijziging opgenomen machtiging voor de minister van Financiën voor het aangaan van overeenkomsten voor leningen voor liquiditeitssteun tot een bedrag van ANG 166,8 miljoen in overeenstemming is met de (maximaal) verwachte liquiditeitsbehoefte van ANG 166,8 miljoen.

#### *Kapitaaldienst*

Conform artikel 15 lid 1 sub b van de Rft worden de in de begroting 2018 opgenomen uitgaven op de kapitaaldienst gedekt door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen. Sint Maarten heeft in de vastgestelde begroting 2018 een voorgenomen geldlening van ANG 12,8 miljoen opgenomen ter gedeeltelijke dekking van de kapitaalinvesteringen. Het Cft stelt vast dat de in de begrotingswijziging opgenomen machtiging voor de minister van Financiën om overeenkomsten voor leningen voor kapitaalinvesteringen aan te gaan overeenstemt met de omvang van de voorgenomen geldlening in de vastgestelde begroting.

In zijn advies op de vastgestelde begroting d.d. 25 mei 2018 heeft het Cft geoordeeld dat de voorgenomen investeringen onvoldoende zijn toegelicht om deze te kunnen toetsen aan de SNA-criteria. Daardoor heeft het Cft het voorbehoud op de kapitaaldienst gehandhaafd.

De begrotingswijziging is niet voorzien van een aanvullende toelichting waardoor het Cft zijn voorbehoud op de kapitaaldienst blijft handhaven. Het Cft adviseert Sint Maarten een eventueel leenverzoek vergezeld te laten gaan van een juiste en volledige toelichting.

*Besluit RMR d.d. 16 maart 2018 inzake artikel 25 van de Rft*

De RMR is op 16 maart 2018 op grond van artikel 25 van de Rft akkoord gegaan met het afwijken van de normen zoals genoemd in artikel 15 van de Rft voor de begrotingen 2017 en 2018 en heeft daaraan voorwaarden gesteld. De staatssecretaris van BZK heeft de regering van Sint Maarten per brief van 27 maart 2018 over deze besluitvorming en de nadere voorwaarden geïnformeerd. De RMR heeft onder meer als voorwaarde gesteld dat indien de Staten van Sint Maarten de begroting 2018 amenderen, dit in het licht van artikel 25 van de Rft dient te leiden tot hernieuwde besluitvorming in de RMR voordat de Gouverneur de begroting tekent. Naar mening van het Cft voorziet deze begrotingswijziging in een aanvulling op de begroting 2018 en is er geen sprake van amendering die hernieuwde besluitvorming van de RMR vereist.

*Schuldquote en rentelastnorm*

Op basis van de beschikbare gegevens heeft de collectieve sector van Sint Maarten op 31 maart 2018 een totale uitstaande schuld van circa ANG 620 miljoen. Dit komt overeen met een schuldquote van 36% (uitgaande van een BBP van ANG 1.712 miljoen op basis van de door de CBCS afgegeven prognose voor 2018). Effectuering van de in de begrotingswijziging opgenomen machtiging voor het aangaan van overeenkomsten voor leningen van ANG 179,6 miljoen, zal bij een gelijkblijvend BBP leiden tot een schuldquote van circa 47% (behoudens overige ontwikkelingen in de collectieve sector). Zowel het IMF als het Cft hebben aangegeven een schuldquote van circa 40% over langere termijn geschikt te vinden voor kleine open economieën zoals die van Sint Maarten, waarbij het Cft de Landen aanbeveelt een bandbreedte van 5% te hanteren als buffer. Gezien de uitzonderlijke situatie waarin Sint Maarten zich momenteel bevindt, is een tijdelijke overschrijding van 40% te rechtvaardigen.

Indien de in de begrotingswijziging opgenomen bedragen daadwerkelijk zullen worden geëffectueerd zal dat niet leiden tot een overschrijding van de rentelastnorm waardoor wordt voldaan aan artikel 15 lid 1 sub c van de Rft.

**Tot slot**

Na het vaststellen van de begroting 2018 is het voor de wederopbouw van belang zijnde National Recovery and Resilience Plan (NRRP) afgerond, het Governing Program 2018 – 2022 vastgesteld en heeft de ministerraad een lijst met kostenbesparende maatregelen goedgekeurd. De begrotingswijziging geeft echter geen financiële vertaalslag van de hiervoor genoemde beleidskeuzes. Ook gaat de begrotingswijziging niet in op de verschillen tussen begroting en verantwoording over het eerste halfjaar 2018. Het Cft heeft in zijn advies op de vastgestelde begroting 2018 (d.d. 25 mei 2018) en in zijn advies op het verzoek voor liquiditeitssteun 2018 (d.d. 25 juni 2018) Sint Maarten geadviseerd om een begrotingswijziging op te stellen.

Kenmerk  
Cft 201800181  
Blad  
4/4

Het Cft verwacht dan ook dat Sint Maarten bovengenoemde elementen op korte termijn alsnog verwerkt in een volgende begrotingswijziging en hierbij ook de inkomstenverhogende maatregelen betreft.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De wnd. Secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten