



Aan  
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten  
Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba  
L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba  
Telefoon (+297) 5832800

Datum  
31 mei 2022  
Ons kenmerk  
Cft 202200056  
Pagina  
1/8

Uw kenmerk

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Bijlage

-

Onderwerp  
Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2022

Geachte heer Irion,

Op 19 mei 2022 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) over het eerste kwartaal van 2022. Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) ontvangt het Cft de UR uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal. De UR over het eerste kwartaal van 2022 had uiterlijk 13 mei 2022 ingediend moeten zijn. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op deze UR. Een afschrift van dit schrijven wordt aan de Staten en aan de minister-president van Sint Maarten verstuurd.

### **Toetsingskader**

Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft, aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) in september 2015 heeft gegeven aan het bestuur van Sint Maarten.<sup>1</sup> Vanwege de coronacrisis heeft de RMR aan Sint Maarten, op diens verzoek, toestemming verleend om, op basis van artikel 25 lid 1 van de Rft, voor het jaar 2022 af te wijken van de centrale begrotingsnorm van artikel 15 lid 1 sub a van de Rft.<sup>2</sup> Het tekort op de gewone dienst van het land over het jaar 2022 mag zo groot zijn als de in 2022 toe te kennen liquiditeitssteun, vermeerderd met eventuele binnenlands of buitenlands (in overeenstemming met de RMR) aangetrokken leningen die ingezet worden ter dekking van het tekort, minus het deel van de liquiditeiten dat besteed wordt aan uitgaven op de kapitaaldienst, en vermeerderd met het beginsaldo minus het eindsaldo van de liquide middelen van het jaar. De verschillen tussen de kas-benadering en de baten-lasten-benadering dienen hierbij nog te worden betrokken.

---

<sup>1</sup> De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen formele besluitvorming plaatsgevonden.

<sup>2</sup> BZK, kenmerk 2022-0000072810, Besluitvorming Rijksministerraad 4 februari, d.d. 17 februari 2022.

### **Oordeel**

De eerste UR toont een voorlopig overschot op de gewone dienst over het eerste kwartaal van 2022 van ANG 12 miljoen. Het resultaat valt daarmee hoger uit dan het voor deze periode begrote tekort van ANG 1 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt door een hogere batenrealisatie en onderbestedingen op de posten goederen en diensten en personeelslasten. De realisatie van zowel de baten als de lasten in de eerste kwartalen van 2019 en 2022 zijn nagenoeg gelijk. Dit onderschrijft het oordeel van het Cft bij de vastgestelde begroting (hierna: begroting) 2022 dat het verwachte tekort voor het jaar 2022 aanzienlijk neerwaarts dient te worden bijgesteld.<sup>3</sup>

De belastingbaten blijven in het eerste kwartaal van 2022 ANG 8 miljoen achter bij de begroting. Sint Maarten geeft aan dat dit wordt verklaard door ANG 16 miljoen aan overige baten die nog dient te worden toebedeeld aan de juiste belasting- en vergunningensoort. Een groot gedeelte van deze baten heeft betrekking op de belastingopbrengsten. Het Cft herhaalt zijn advies om de financiële administratie op orde te brengen, zodat alle baten juist en tijdig gealloceerd kunnen worden. Om de belastingbaten te verhogen adviseert het Cft Sint Maarten om op korte termijn de compliance te verhogen. In het Landspakket zijn maatregelen opgenomen ter optimalisering en modernisering van de Belastingdienst.<sup>4</sup> Het Cft benadrukt het belang van het beschikbaar stellen van voldoende capaciteit om deze 'quick wins' op korte termijn te kunnen realiseren.

Sint Maarten deed geen investeringen in het eerste kwartaal ondanks ANG 93 miljoen aan begrote investeringen voor 2022. In haar advies bij de vastgestelde begroting adviseerde het Cft om na te gaan of deze investeringen nog dit jaar gerealiseerd kunnen worden. Het Cft benadrukt dat de voorgenomen investeringen van een adequate onderbouwing alsmede van een meerjarige vertaling naar de gewone dienst moeten worden voorzien.

In het kader van het Landspakket geeft Sint Maarten momenteel uitvoering aan een drietal projecten ter verbetering van het financieel beheer. Het is cruciaal dat Sint Maarten voldoende capaciteit beschikbaar stelt om de aanbevelingen die uit deze projecten volgen op korte termijn te implementeren. In de uitvoeringsagenda is opgenomen dat de opschoning van de administratie en de balans op 1 september 2022 wordt afgerond. Het Cft gaat er van uit dat Sint Maarten alles in werking stelt om de gestelde deadlines te behalen. Het Cft verzoekt Sint Maarten om vanaf de derde UR van 2022 de actuele stand van zaken met betrekking tot de uitstaande korte schulden op te nemen.

De door Sint Maarten gerapporteerde betalingsachterstanden zijn ten opzichte van het vierde kwartaal van 2021 licht toegenomen. De totale betalingsachterstand aan overheidsentiteiten bedroeg eind maart 2022 ANG 122 miljoen.

---

<sup>3</sup> Cft, kenmerk 202200030, Advies bij de vastgestelde begroting 2022, d.d. 14 april 2022.

<sup>4</sup> Landspakket Sint Maarten, uitvoeringsagenda 1 april – 30 juni 2022.

Dit betreft voornamelijk de achterstanden bij het uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekostenverzekeringen (SZV) en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (APS). Het Cft adviseert Sint Maarten het retroactieve bedrag ten aanzien van het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) definitief vast te stellen.

## Toelichting

### Gewone dienst

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de eerste kwartalen van de gewone dienst voor de jaren 2019 tot en met 2022. Daarnaast is de voorlopige realisatie voor het jaar 2019 opgenomen en zijn de begrote baten en lasten voor 2022 weergegeven.

**Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen ANG)<sup>5</sup>**

	1 <sup>e</sup> UR 2019	JR 2019	1 <sup>e</sup> UR 2020	1 <sup>e</sup> UR 2021	1 <sup>e</sup> UR 2022	VB 2022
<b>Baten</b>	<b>112</b>	<b>453</b>	<b>125</b>	<b>98</b>	<b>122</b>	<b>409</b>
Belastingen	91	353	105	78	91	341
Vergunningen	5	21	3	3	3	15
Licenties en concessies	11	57	10	11	10	36
Ontvangen bijdragen en subsidies	-	5	-	-	-	-
Overige baten	5	17	8	7	19	17
<b>Lasten</b>	<b>108</b>	<b>473</b>	<b>113</b>	<b>137</b>	<b>110</b>	<b>534</b>
Personeelslasten	51	212	49	48	49	210
Goederen en diensten	22	119	22	25	24	161
Sociale voorzieningen	7	38	8	9	7	28
Afschrijving	3	11	3	2	3	8
Subsidies	25	95	26	25	24	107
Studiebeurzen	1	4	1	1	2	4
Covid-19 uitgaven	-	-	-	24	-	-
Afwaardering activa	-	-20	-	-	-	-
Onvoorzien	-	-	-	-	-	3
Dotatie/vrijval voorziening	-	1	-	-	-	-
Bank en rentelasten	-	13	3	3	3	12
<b>Resultaat</b>	<b>4</b>	<b>-20</b>	<b>12</b>	<b>-39</b>	<b>12</b>	<b>-124</b>

*Bron: eerste uitvoeringsrapportages van 2019 tot en met 2022, concept jaarrekening 2019 en vastgestelde begroting 2022*

### Baten

Sint Maarten realiseerde in de eerste helft van 2022 ANG 122 miljoen aan baten en komt daarmee boven het niveau van pre-coronajaar 2019 uit. Ten opzichte van de begroting realiseerde Sint Maarten ANG 5 miljoen meer.

<sup>5</sup> In deze tabel is sprake van afronding op hele ANG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

Dit komt onder andere door een hogere realisatie van accijnzen, logeerbelasting en de time share fee. Hierin is een duidelijk herstel van het cruise- en verblijfstoerisme zichtbaar ten opzichte van 2020 en 2021.

In vergelijking met het eerste kwartaal van 2019 is het niveau van de belastingbaten in 2022 gelijk. De belastingbaten blijven in het eerste kwartaal van 2022 ANG 8 miljoen achter bij de begroting. Sint Maarten geeft aan dat een bedrag van ANG 16 miljoen aan overige baten nog dient te worden toebedeeld aan de juiste belasting- en vergunningensoort. Een groot gedeelte van deze baten heeft betrekking op de belastingopbrengsten. Vanwege tekortkomingen in de financiële administratieve organisatie van Sint Maarten is een achterstand ontstaan in het toerekenen van de overige baten aan de juiste belasting- en vergunningssoorten. Dit bemoeilijkt de beoordeling van de begroting versus realisatie naar belastingsoort. Het Cft herhaalt zijn advies om de administratieve beperkingen op te lossen, zodat alle baten juist en tijdig gealloceerd kunnen worden.

Om de belastingbaten te verhogen adviseert het Cft Sint Maarten om op korte termijn de compliance te verhogen. In het Landspakket zijn maatregelen opgenomen ter optimalisering en modernisering van de Belastingdienst. Momenteel werkt Sint Maarten aan de opschoning van databestanden, het wegwerken van achterstanden en het invorderen van achterstallige bedragen. Het Cft benadrukt het belang van het beschikbaar stellen van voldoende capaciteit om deze 'quick wins' op korte termijn te kunnen realiseren. Indien deze capaciteit onvoldoende beschikbaar is adviseert het Cft om bij de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) ondersteuning aan te vragen.

De realisatie van de vergunningen over het eerste kwartaal van 2022 bedraagt ANG 3 miljoen, en blijft daarmee ANG 2 miljoen achter ten opzichte van 2019. Sint Maarten is gestart met de inning van achterstallige erfpacht en vergunningenfees. Hierdoor verwacht Sint Maarten in 2022 tenminste ANG 7 miljoen aan extra opbrengsten. Het Cft verzocht Sint Maarten om in de maandrapportages te rapporteren over de voortgang met betrekking tot de inning van achterstallige erfpacht en vergunningenfees.<sup>6</sup>

#### Lasten

Sint Maarten realiseerde in het eerste kwartaal 21 procent van de begrote lasten voor 2022. Ten opzichte van het eerste kwartaal van 2021 vallen de lasten ANG 21 miljoen lager uit. Dit wordt met name veroorzaakt door de beëindiging van de coronasteunmaatregelen per 1 oktober 2021. De lasten voor goederen en diensten vallen in het eerste kwartaal van 2022 ANG 5 miljoen lager uit dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door het niet uitvoeren van projecten die wel begroot waren. Ook op de post personeelslasten is in het eerste kwartaal sprake van een lichte onderbesteding ten opzichte van de begroting. Ten opzichte van pre-coronajaar 2019 blijven de lasten in het eerste kwartaal van 2022 nagenoeg gelijk.

---

<sup>6</sup> Cft, kenmerk 202200039, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2022, d.d. 18 mei 2022.

#### *Personeelslasten*

Sint Maarten begrootte voor het eerste kwartaal van 2022 ANG 51 miljoen aan personeelslasten. De realisatie is in het eerste kwartaal ANG 2 miljoen lager dan begroot. Sint Maarten geeft aan dat dit met name wordt veroorzaakt door het niet kunnen vervullen van openstaande vacatures. Daarnaast zijn de kosten voor de inhuur van personeel lager dan begroot wegens het niet opstarten van diverse projecten. Ten opzichte van het eerste kwartalen van 2019, 2020 en 2021 zijn de personeelslasten nagenoeg gelijk. De ziektekosten voor ambtenaren (OZR) zijn in het eerste kwartaal van 2022 hoger uitgevallen dan begroot. Uit de UR valt niet op te maken wat hiervan de oorzaak is geweest en om welk bedrag dit gaat. Om een goed beeld te krijgen van de ontwikkeling van de personeelslasten, herhaalt het Cft zijn advies om in de uitvoeringsrapportages over 2022 een adequate toelichting op te nemen over de ontwikkeling en verdeling van de kosten van de OZR.

#### *Loonsubsidieregeling*

De RMR besloot op 25 februari 2022 dat Sint Maarten de controle op de uitvoering van de loonsubsidieregeling voor 1 mei 2022 moest afronden. Op 30 april 2022 ontving het Cft het controlerapport inzake de loonsubsidieregeling 2020 en 2021. Deze controle is uitgevoerd door SZV en heeft betrekking op 52% van de verstrekte subsidies. Uit het rapport blijkt dat een bedrag van ANG 0,7 miljoen aan loonsubsidie onterecht is uitgekeerd. Tevens heeft een aantal werkgevers niet alle belastingaangiften voor de jaren 2020 en 2021 ingediend en/of voldaan. Het Cft heeft de minister van Financiën van Sint Maarten op 18 mei 2022 verzocht de controle op de loonsubsidieregeling voor 1 juli 2022 uit te breiden. Daarnaast heeft het Cft Sint Maarten verzocht om in de maandrapportages te rapporteren over de voortgang met betrekking tot de terugvordering van de te veel betaalde loonsubsidie.

#### Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst tot en met het eerste kwartaal van 2019, 2020 en 2021. Daarnaast zijn de begrote ontvangsten en uitgaven voor 2022 weergegeven.

In het eerste kwartaal van 2022 heeft Sint Maarten voor ANG 1 miljoen aan studieleningen verstrekt en viel er ANG 3 miljoen vrij aan middelen in verband met afschrijvingen. De kapitaaldienst sluit in 2022 omdat in de RMR van 25 maart 2022 is besloten dat de door Nederland verstrekte liquiditeitssteun volledig wordt geherfinancierd tot oktober 2023. In het eerste kwartaal van 2022 hebben geen kapitaalinvesteringen plaatsgevonden.

**Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen ANG)<sup>7</sup>**

	1 <sup>e</sup> UR 2019	1 <sup>e</sup> UR 2020	1 <sup>e</sup> UR 2021	1 <sup>e</sup> UR 2022	VB 2022
<b>Ontvangsten</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>401</b>
Bijdragen	-	-	-	-	32
Opname geldlening	-	-	-	-	68
Afschrijving	3	3	8	3	8
Herfinanciering	-	-	-	-	292
Aflossing studieleningen	-	-	-	-	-
Overschot kapitaaldienst	-	-	1	-	-
<b>Uitgaven</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>401</b>
Aflossing leningen o/g	-	-	-	-	302
Studieleningen	2	2	2	1	5
Investerings	-	-	1	-	93
Restgelden (Bestuurskantoor)	2	-	-	-	-
<b>Saldo</b>	<b>-1</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>0</b>

Bron: eerste UR 2019 tot en met 2022 en vastgestelde begroting 2022

Sint Maarten deed geen investeringen in het eerste kwartaal, terwijl de begroting ANG 93 miljoen aan investeringen voor 2022 vermeld. Het Cft adviseert om na te gaan of deze investeringen nog dit jaar gerealiseerd kunnen worden. Het Cft benadrukt dat de voorgenomen investeringen van een adequate onderbouwing moeten worden voorzien alsmede van een meerjarige vertaling naar de gewone dienst.

#### Financieel beheer

In het Landspakket zijn maatregelen overeengekomen ter verbetering van het financieel beheer van Sint Maarten. Sint Maarten geeft in de UR een korte update van de voortgang van drie projecten met betrekking tot de verbetering van het financieel beheer. De analyses van het begrotingsproces en de huidige werkprocessen worden op korte termijn afgerond. Daarnaast is Sint Maarten in november 2021 begonnen met een opschoning van de administratie en de balans. Inmiddels zijn diverse rekeningen opgeschoond en wordt het systeem voor de financiële administratie van een upgrade voorzien. In de uitvoeringsagenda is opgenomen dat de opschoning van de administratie en de balans op 1 september 2022 wordt afgerond. Het Cft verzoekt Sint Maarten verder om vanaf de derde UR van 2022 de actuele stand van zaken met betrekking tot de uitstaande korte schulden op te nemen.

De jaarrekeningen 2019 en 2020 van Sint Maarten zijn nog niet vastgesteld. Hiervoor zijn meermaals nieuwe deadlines afgesproken. In de RMR van 25 februari 2022 is Sint Maarten verzocht om de achterstanden met betrekking tot de jaarrekeningen zo spoedig mogelijk in te lopen.

<sup>7</sup> In deze tabel is sprake van afronding op hele ANG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

Sint Maarten geeft aan dat de jaarrekening 2019 uiterlijk op 30 juni 2022 wordt vastgesteld, en de jaarrekening 2020 uiterlijk op 30 september 2022. Het Cft gaat er van uit dat deze deadlines worden behaald.

#### Liquiditeitspositie

Uit de eerste UR blijkt dat Sint Maarten eind maart 2022 beschikte over ANG 50 miljoen aan liquiditeiten. De liquiditeiten zijn ten opzichte van eind december 2021 per saldo afgenomen met ANG 5 miljoen.

#### Collectieve sector

Conform artikel 23 van de Rft wijst Sint Maarten samen met Nederland tweejaarlijks, na advies van het Centraal Bureau voor de Statistiek van Sint Maarten en in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek van Nederland, voor 1 april aan welke rechtspersonen er met ingang van het volgende begrotingsjaar tot de collectieve sector behoren. Sint Maarten heeft begin 2022 een voorstel voor de vaststelling van de collectieve sector 2022-2023 aangeboden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en verwacht dat de collectieve sector op korte termijn zal worden vastgesteld. Het Cft wijst op het belang van een tijdige vaststelling van de collectieve sector.

#### Overheidsentiteiten

De UR is voorzien van een toelichting op de huidige en verwachte financiële posities van het nutsbedrijf GEBE, de telecomcommunicatiemaatschappij TelEm, de Sint Maarten Harbour, luchtvaartmaatschappij Winair, de luchthaven Princess Juliana International Airport, de Postal Services Sint Maarten en het uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekostenverzekeringen (SZV). Van een deel van deze overheidsentiteiten ontbreekt actuele financiële informatie. Sint Maarten wordt gevraagd deze informatie in de volgende uitvoeringsrapportages op te nemen. De overheid van Sint Maarten heeft diverse schulden aan overheidsentiteiten. De totale betalingsachterstand aan overheidsentiteiten bedroeg eind maart 2022 ANG 122 miljoen. Dit betreft voornamelijk de achterstanden bij de SZV en het APS. Sint Maarten geeft aan dat bij APS in het eerste kwartaal van 2022 een verdere achterstand is ontstaan in het betalen van de duurtetoeslagen. Het Cft adviseert Sint Maarten het retroactieve bedrag ten aanzien van het KPSM definitief vast te stellen.

#### Zorgfondsen

Het Cft blijft aandacht vragen voor de zorgwekkende financiële situatie van de zorgfondsen. Het Cft adviseerde eerder Sint Maarten om de noodzakelijke hervormingen spoedig door te voeren, om zo de tekorten van de zorgfondsen terug te dringen. De invoering van generieke medicijnen en de verhoging van de ZV/OV loongrens zijn inmiddels doorgevoerd. Sint Maarten is in samenwerking met de TWO gestart met een onderzoek naar de invoering van een *General Health Insurance*. Het Cft kijkt uit naar de uitkomsten van dit onderzoek.

#### Rentelastnorm en schuldpositie

Op basis van de beschikbare gegevens stelt het Cft vast dat de rentelasten van de collectieve sector van Sint Maarten binnen de voorlopige, nog vast te stellen, rentelastnorm van ANG 32,7 miljoen liggen.

De overheidsschuld van Sint Maarten is niet veranderd ten opzichte van eind 2021 en bedraagt per 31 maart 2022 naar schatting ANG 1.332 miljoen. De overheidsschuld bedraagt daarmee 63 procent van het bruto binnenlands product.<sup>8</sup> In het eerste kwartaal van 2022 is geen liquiditeitssteun toegekend aan Sint Maarten. Ook is Sint Maarten geen langlopende leningen aangegaan voor de financiering van investeringen en hebben er geen aflossingen op langlopende leningen plaatsgevonden. Voor de standen van de kortlopende schulden en de voorzieningen baseert het Cft zich op de standen die in de concept-jaarrekening 2020 zijn opgenomen.

In de UR is geen informatie is opgenomen over de actuele stand van de kortlopende schulden. Het Cft heeft in zijn reacties op de derde en vierde UR van 2021 aangegeven dat dit ongewenst is, en dat het geïnformeerd wil worden over de ontwikkeling van de kortlopende schulden.<sup>9</sup> Sint Maarten heeft inmiddels aangegeven dat hiervoor de administratie en de balans moeten worden opgeschoond. Dit dient op 1 september 2022 gereed te zijn. Het Cft verzoekt Sint Maarten om vanaf de derde UR van 2022 de actuele stand van zaken met betrekking tot de uitstaande korte schulden op te nemen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten  
De minister-president van Sint Maarten  
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

---

<sup>8</sup> IMF, Curaçao and Sint Maarten: Staff Concluding Statement of an IMF Staff Visit, November 30, 2021.

<sup>9</sup> Cft, kenmerk 202100146, Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2021, d.d. 26 november 2021.  
Cft, kenmerk 202200009, Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2021, d.d. 2 maart 2022.