



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Lisette de Wind
Sandrien de Klerk

Telefoonnummer
+5999 461 9081

Datum
27 februari 2014
Ons kenmerk
Cft 201400035
Pagina
1/4

E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de 4^e uitvoeringsrapportage Curaçao 2013

Geachte heer Jardim,

Op 14 februari heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de Financiële Maand Rapportage (FMR) ontvangen over de maand december. In deze FMR zijn de (verwachte) financiële uitkomsten over het jaar 2013 opgenomen. Deze rapportage wordt beschouwd als de vierde uitvoeringsrapportage (UR), zoals eerder is overeengekomen met de minister van Financiën. In deze brief reageert het Cft hierop. Artikel 18.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) schrijft voor dat de UR ook aan de Staten wordt verzonden. Omwille van een volledige informatievoorziening aan de Staten is deze brief tevens in afschrift verstuurd aan de voorzitter van de Staten.

Oordeel

Het Cft is van mening dat deze rapportage wederom een uitgebreid cijfermatig beeld geeft van de uitvoering van de begroting 2013. Het positieve beeld dat in de vorige UR naar voren kwam, heeft zich voortgezet. Er wordt in 2013 ANG 77,8 miljoen toegevoegd aan de algemene reserves waardoor samen met de reeds verwerkte compensatie in 2014 en 2015 in de begroting 2014 het tekort van voorgaande jaren volledig is gecompenseerd. Uiteraard dient de opgenomen compensatie in 2014 en 2015 nog wel daadwerkelijk gerealiseerd te worden en het Cft zal de uitvoering hiervan blijven monitoren. Het Cft spreekt zijn waardering uit voor de inzet van Curaçao om in een korte periode de begroting op orde te hebben gebracht, niet alleen voor het jaar 2013 maar ook door meerjarig een sluitend beeld te presenteren.

Toelichting

Gewone dienst

Uit de rapportage blijkt dat er een sluitende gewone dienst voor het jaar 2013 wordt gerealiseerd. Dit is inclusief een dotatie aan de algemene reserve om (een deel van) het tekort uit voorgaande jaren te compenseren.

Ten aanzien van de SVB staat er in de vierde UR dat de vorming van de wettelijke reserves in een Landsbesluit voor de AVBZ en de Basisverzekering nog niet tot stand is gekomen. Het Cft wil u er dringend op attenderen dit alsnog zo snel mogelijk te realiseren.

Personeel

We constateren een dalend verloop in het aantal personeelsleden van 3725 fte's (december 2012) naar 3555 fte's (december 2013). Ook in de personeelslasten is een daling van iets meer dan 1% te constateren ten opzichte van het jaar 2012. Ten opzichte van de begroting (3770 fte's) is de realisatie circa 5,7% minder. Dit is mede het gevolg van één van de onderdelen van de aanwijzing, dat niet langer verplichtingen in de begroting mogen worden opgenomen die het aannemen van personeel betreffen (de vacaturestop). Eerder is met u afgesproken dat op basis van de vierde uitvoeringsrapportage beoordeeld zal worden of geconcludeerd kan worden dat voldaan is aan de vacaturestop uit de aanwijzing. Leidend daarbij zouden dalende personeelsaantallen zijn. Uit de vierde uitvoeringsrapportage concludeert het Cft nu dat inderdaad voldaan is aan dit onderdeel van de aanwijzing. Zoals eerder gesteld, zal het Cft op korte termijn een uitspraak doen over de resterende onderdelen van de aanwijzing. Het Cft wilt u adviseren om indien de vacaturestop niet langer op grond van de aanwijzing gehandhaafd wordt, het beleid voldoende geëquipeerd wordt met maatregelen om voldoende greep op de omvang van het overheidsapparaat te houden. Het Cft wilt u dan ook aanmoedigen om de plannen om de overheid kleiner en slagvaardiger te maken voort te zetten. Een door Curaçao zelf ingestelde en gehandhaafde vacaturestop zou hierin passen en veel vertrouwen geven in de bereidheid om een klein en slagvaardig overheidsapparaat te bereiken.

Kapitaaldienst

De Rijkswet schrijft voor, en hierover zijn tevens afspraken gemaakt, dat in de uitvoeringsrapportages informatie wordt opgenomen over de voortgang van de gedane investeringen waarvoor is geleend. Deze informatie is echter nergens terug te vinden. Het Cft wijst u op deze afspraak en gaat er vanuit dat een dergelijk overzicht de volgende keer wel opgenomen wordt. Voor nu vraagt het Cft om een overzicht met daarin aangegeven wat er is gerealiseerd en welk deel er precies opnieuw aangevraagd gaat worden in 2014, met daarbij de noodzakelijke onderbouwingen dan wel verklaringen.

Liquiditeitspositie

De liquiditeitspositie is deze verslagperiode met ANG 100 miljoen afgenomen. Een groot gedeelte van deze afname wordt verklaard door de reeds gedane investeringen voor de start van de bouw van Hospital Nobo Otrobanda (HNO).

Het Cft wijst u er op dat als u voornemens bent om voor deze uitgaven te lenen, in het kader van ordentelijk financieel beheer de investeringen pas gedaan horen te worden als de daarvoor bestemde lening ook is aangegaan. Zo worden eventuele risico's in de liquiditeitspositie voorkomen. Het met 'terugwerkende kracht' lenen staat op gespannen voet met de Rijkswet en vergt daarom nadere afspraken met het Cft. Binnenkort zult u naar alle waarschijnlijkheid een leningsaanvraag indienen tbv HNO. In het kader van deze leningsaanvraag wil het Cft graag nadere afspraken met u maken hoe om te gaan met deze voorfinanciering en hoe dat in het vervolg voorkomen kan worden.

Financieel beheer en dividendbeleid

Het Cft mist bij deze rapportage een overzicht van de voortgang van de maatregelen ter verbetering van het financieel beheer. Conform de Rijkswet dient in de rapportages te worden weergegeven de stand van zaken op het terrein van het financieel beheer en de maatregelen die op dat vlak worden genomen. Het Cft wenst graag deze informatie alsnog te ontvangen. Een goed financieel beheer is van essentieel belang voor het behouden van de positieve financiële situatie.

Het Cft merkt op dat in de realisatie rekening is gehouden met nog te ontvangen dividenden van ANG 10,7 miljoen, grotendeels bestaand uit dividend van Refeneria di Korsou (RdK) van ANG 10 miljoen. Het Cft heeft in zijn eerdere adviezen al vraagtekens gezet bij dividenden in het algemeen gezien de zorgwekkende vermogensposities van enkele grotere overheidsvennootschappen. Het Cft heeft bij herhaling gevraagd om onderbouwing in de vorm van dividendbesluiten, dividendbeleid of, bij gebrek daaraan, tenminste een recente jaarrekening van de betreffende vennootschap. Ten aanzien van RdK heeft het Cft geen van voorgenoemde onderbouwingen ontvangen. De laatste jaarrekening van RdK die het Cft heeft ontvangen dateert van 2010 en kwalificeert daarmee niet als een recente jaarrekening. Op basis van de informatie die het Cft uit die jaarrekening en andere openbare informatie heeft verkregen, komt het Cft tot de conclusie dat er achter RdK een significante latente verplichting schuil gaat. In het laatste onderzoeksrapport over de toekomst van de Isla wordt een aantal toekomstscenario's geschetst. Ongeacht welk scenario zal worden gevolgd is het duidelijk dat de RdK in de nabije toekomst aanzienlijke investeringen moet financieren om in het geval van het staken van de activiteiten het Isla-gebied te saneren, of in het geval van continuïteit van de raffinaderij, noodzakelijke vervangingsinvesteringen moet plegen. In dit kader acht het Cft het minder prudent dat RdK wordt belast met dividenduitkeringen. Het Cft treedt daarom graag met u in overleg over de dividenduitkeringen in het algemeen en RdK in het bijzonder.

Tot slot

Het Cft concludeert dat de vierde UR een positief beeld schetst over het jaar 2013 en dat er tezamen met de reeds verwerkte compensatie in 2014 en 2015 voldoende middelen aan de algemene reserve zijn toegevoegd dat de tekorten in voorgaande jaren volledig gefinancierd kunnen worden.

Kenmerk
Cft 201400035
Blad
4/4

Graag ontvangt het Cft nadere onderbouwing ten aanzien van de opgenomen leningen alsmede de voortgang van het financieel beheer en verzoekt deze in de toekomstige uitvoeringsrapportages op te nemen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten
De secretaris-generaal van de het ministerie van Financiën