



Aan
De Minister van Financiën van Curaçao

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Sylvia Bijl (Cft)
Datum
9 mei 2014
Ons kenmerk
Cft 201400068
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de concept eerste begrotingswijziging 2014

Geachte heer Jardim,

Op 17 april jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u het concept van de eerste begrotingswijziging (BW) over 2014 ontvangen. Met deze brief geeft het Cft conform artikel 11.1 uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) zijn reactie op deze concept eerste BW.

Oordeel

Het Cft gaat akkoord met de door u voorgestelde wijzigingen in de concept eerste BW 2014. Er vinden enkele kleine mutaties plaats op de gewone dienst, die eindigt met een klein overschot. Voornamelijk uit hoofde van de financiering van het nieuwe ziekenhuis wijzigt de kapitaaldienst aanzienlijk. Het naar voren halen van de totale financiering naar 2014, terwijl het ritme van de investering over meerdere jaren is verspreid, leidt tot tekorten op de kapitaaldienst in de jaren 2015 en 2016. Dit wordt gecompenseerd door een overschot in 2014. Aangezien het hier één project betreft en de voorgestelde financiering binnen de rentelastnorm blijft, gaat het Cft akkoord met deze verwerking.

Het Cft ziet een aantal risico's die de begroting de komende periode uit evenwicht zouden kunnen brengen. Zo zijn nog niet alle besparingen uit het saneringspad -die wel cijfermatig zijn verwerkt in de begroting- van concrete invulling voorzien en is er op dit moment onvoldoende zicht op de financiële situatie van enkele noodlijdende overheidsvennootschappen. Zoals het College met u en met de Raad van Ministers heeft besproken tijdens het bezoek van 7 mei jl., is het van groot belang dat op beide dossiers in de komende maanden zichtbare vooruitgang wordt geboekt. Als dat uitblijft, komt de meerjarige sluitendheid van de begroting in gevaar.

Toelichting

Het Cft is van mening dat de voorgestelde begrotingswijzigingen op een heldere manier worden toegelicht en vindt de concept eerste BW daarmee een duidelijk beeld geven van de mutaties op de begroting.

Op de kapitaaldienst vinden de grootste mutaties plaats die voornamelijk betrekking hebben op het nieuwe ziekenhuis. Doordat de overheid het nieuwe ziekenhuis voor 100% gaat financieren, en omdat het totaalbedrag in 2014 geleend zal worden om zo de huidige lage rentes veilig te stellen, komt het totale investeringsbedrag uit op circa ANG 436 miljoen. Door het naar voren halen van de totale lening, terwijl het ritme van de investeringslasten verspreid blijft over meerdere jaren, ontstaat er in de jaren 2015 en 2016 een tekort op de kapitaaldienst. Dat tekort wordt gecompenseerd door een overschot in 2014. Het Cft gaat akkoord met deze aanpak, maar benadrukt nogmaals het belang van voldoende borging dat de in 2014 te verkrijgen middelen ook daadwerkelijk worden aangewend voor het project Nos Hospital Nobo. Het Cft verwijst in dit kader naar zijn reactie van 10 april jl. (kenmerk Cft 201400064) op uw leningbericht voor het nieuwe ziekenhuis. Daarin wordt geadviseerd om het geleende bedrag in een 'bouwdepot' te parkeren, bij voorkeur bij de Centrale Bank, en om procedures vast te stellen ter waarborging van een rechtmatige onttrekking van gelden aan dit depot.

In zijn bovengenoemde brief van 10 april jl. heeft het Cft ingestemd met het afsluiten van een eerste tranche van ANG 250 miljoen ten behoeve van de lening voor het nieuwe ziekenhuis. Zoals ook in de concept eerste BW wordt aangegeven, is ervoor gekozen om de looptijd van de totale lening te differentiëren teneinde de leningkosten te minimaliseren. Dit betekent dat in het vervolg van 2014 nog tenminste één, maar wellicht meerdere leningtranches zullen worden aangegaan. Het Cft herhaalt zijn verzoek uit de brief van 10 april om bij het bericht tot het aangaan van de volgende tranche, een geactualiseerde versie van de businesscase van het nieuwe ziekenhuis mee te sturen. Tevens moet over de voortgang van de gehele investering periodiek gerapporteerd worden in de uitvoeringsrapportages. Bij dergelijke omvangrijke investeringsprojecten is het van groot belang dat er voortdurend goed zicht blijft bestaan op de onder- of overbesteding en mogelijke noodzaak tot bijsturing.

Naast bovenstaande wordt op de kapitaaldienst een bedrag van bijna ANG 42 miljoen opgenomen voor investeringen bij het ministerie van BPD (o.a. computers en kantoorapparatuur), Justitie (plannen van aanpak), Financiën (belastingsoftware) en Onderwijs ('one laptop per child'). De investeringen bij het ministerie van BPD (circa ANG 4 miljoen) worden gefinancierd uit de post onvoorzien op de kapitaaldienst. Voor de overige investeringen (ANG 37,7 miljoen) wil Curaçao een beroep doen op de lopende inschrijving. Hiermee komt het totaalbedrag aan investeringen in de begroting 2014 uit op circa ANG 200 miljoen (exclusief de investering in het nieuwe ziekenhuis). Alhoewel het totaal aan opgenomen leningen op de begroting binnen de rentelastnorm blijft, heeft het Cft vraagtekens bij het realiteitsgehalte van een dergelijk omvangrijk investeringspakket, mede gezien het feit dat er feitelijk nog slechts een half jaar resteert voor de daadwerkelijke uitvoering.

Het Cft adviseert u om een realistische prioriteitenlijst op te stellen van investeringen die nog dit jaar in uitvoering genomen kunnen worden, en een concreet leenvoornemen hierbij aan te laten sluiten.

Het Cft maakt, zoals inmiddels gebruikelijk, een algemeen voorbehoud bij de kapitaaldienst. Op het moment dat Curaçao daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe graag tegemoet met een overzicht van de gewenste investeringen opdat toetsing aan de SNA (System of National Accounts) mogelijk is. Naast een toets aan de SNA zal het Cft op dat moment ook de risico's voor het (meerjarige) begrotingsevenwicht in ogenschouw nemen. Zoals reeds genoemd voorziet het Cft voor de komende periode risico's uit hoofde van het oplopende meerjarige saneringspad en de financiële situatie bij enkele noodlijdende overheidsvennootschappen. Het Cft maakt zich ten aanzien van het saneringspad vooral zorgen over de vertragingen die zijn opgetreden bij de maatregelen op het gebied van personeel, materieel en subsidies. Samen moeten deze maatregelen in 2016 ANG 130 miljoen opleveren.

Voorts neemt het Cft bij zijn oordeel over het meerjarig voldoen aan de normen uit de Rijkswet alle risico's voor de begroting mee, zo ook de risico's die voortvloeien uit de financiële situatie van de overheidsvennootschappen. Momenteel zijn er drie overheidsvennootschappen die in financiële problemen verkeren en daarmee een risico vormen voor het meerjarig evenwicht op de begroting; Aqualectra, Curaçaosche Dokmaatschappij en CPost International.

Tijdens ons overleg van 7 mei jl. heeft u aangegeven dat er op korte termijn vooruitgang zal worden geboekt bij het invullen van de maatregelen uit het saneringspad. Voorts heeft u toegezegd inzicht te geven in de actuele financiële situatie van de noodlijdende overheidsvennootschappen. In afwachting van uw toezeggingen benadrukt het Cft nogmaals het belang van zichtbare vooruitgang op deze dossiers de komende maanden. Zonder vooruitgang komt de meerjarige sluitendheid van de begroting in gevaar en kan het Cft geen goedkeuring verlenen aan nieuwe leningen die tot structureel hogere uitgaven leiden op de gewone dienst.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
de Secretaris-Generaal van Financiën