



Aan
De Minister van Infrastructuur en Milieu

Contactpersoon	Telefoonnummer
Thijs Slippens (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
21 februari 2014	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201400026	
Pagina	Bijlagen
1/4	2

Onderwerp
Advies aanvraag renteloze leningen door openbaar lichaam Saba

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Conform artikel 89 van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) heeft de eilandsraad van het openbaar lichaam Saba twee aanvragen ingediend tot het verschaffen van een renteloze lening door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Deze aanvragen ontvangt u hierbij door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft).

Het Cft heeft dit verzoek conform afspraak binnen vier weken na ontvangst van het verzoek van zijn advies voorzien en zendt de aanvraag hierbij met zijn advies aan u en ter informatie aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Inleiding

Op 10 februari jl. heeft het Cft twee aanvragen voor een renteloze lening ontvangen die uw departement aangaan. Beide aanvragen betreffen leningen ten behoeve van investeringen in kapitaalgoederen. Het betreft de uitvoering van het Masterplan Ontwikkeling Saba. Inzake het onderhoud van de weg naar de haven (S-bocht) gaat het om een gewenst leningbedrag van USD 2,5 mln. Om het verkeersknelpunt in Windwardside aan te kunnen pakken heeft Saba om een renteloze lening van USD 1,2 mln verzocht.

Het Cft toetst en adviseert de aanvraag op basis van de criteria zoals die zijn opgenomen in artikel 89 van de Wet FinBES. Bij uw beoordeling van de aanvraag kan bijgaand advies worden betrokken.

**College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius
en Saba**

De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Conclusie/advies

Op basis van de beoordeling van de aanvraag aan de Wet FinBES komt het Cft tot een positief oordeel over de voorliggende aanvraag.

Toetsing

Hieronder treft u in een overzicht de toetsingscriteria aan. Daaronder staat toegelicht hoe het Cft tot zijn advies is gekomen.

Criteria	
Beoordelen van de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien.	✓
Beoordelen of sprake is van uitoefening van een publieke taak.	✓
Beoordelen in hoeverre het openbaar lichaam de financiële ruimte heeft om ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering de betreffende investering te doen.	✓

1. Juistheid instrument renteloze lening

Het Cft beoordeelt de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien:

- Het Cft beoordeelt of er eventuele eigen reserves zijn waarmee de financiering kan worden gedaan;
- Het Cft beoordeelt of er een mogelijkheid is de betreffende financiering met een bijzondere uitkering te bewerkstelligen.

Beoordeling:

- In de Wet FinBES (artikel 11 lid 1) is opgenomen dat een openbaar lichaam niet (privaat) mag lenen.
- De bestaande weerstandscapaciteit van Saba is onvoldoende om de in de begroting opgenomen risico's af te kunnen dekken. Het openbaar lichaam is daardoor moeilijk in staat om met de beperkte eigen reserves de totale gewenste investeringen te financieren.
- Uit de aanvraag voor deze renteloze leningen blijkt niet dat door uw ministerie bijzondere uitkeringen ter beschikking zijn gesteld. Uiteraard is een bijzondere uitkering wel een financieringsmogelijkheid, die eventueel kan worden besproken tussen uw ministerie en het openbaar lichaam.

Conclusie:

De renteloze lening is volgens het Cft een geschikt instrument om in de middelen voor de noodzakelijk geachte investeringen te voorzien.

2. Publieke taak

- In het algemeen kan gesteld worden dat het openbaar lichaam iets tot haar publieke taak kan rekenen wanneer het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in een voorziening voorziet, waardoor deze (voor velen) niet bereikbaar is.

- Voor de beoordeling van een voorziening als publieke taak is geen vastomlijnd kader te geven. Het Cft zal per verzoek beoordelen of sprake is van de uitvoering van een publieke taak. Hierbij wordt allereerst beoordeeld of het een voorziening betreft die van openbaar belang is. Daarnaast zal de motivatie van het openbaar lichaam hierbij een grote rol spelen.

Beoordeling:

Het openbaar lichaam Saba is belast met de wettelijke taak om wegen te onderhouden.

Conclusie:

Aangezien de gewenste renteloze leningen betrekking hebben op bovengenoemde wettelijke taak is sprake van uitoefening van een publieke taak.

3. Financiële ruimte openbaar lichaam Saba

- Het Cft heeft in overleg met de openbare lichamen en het ministerie van BZK een rekenmodel ontworpen om te toetsen of het openbaar lichaam de financiële ruimte heeft voor een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering.
- Ook moet tevens rekening worden gehouden met eventuele overige door Saba ingediende verzoeken voor andere renteloze leningen.
- Bij de toetsing is het Cft uitgegaan van de volgende gegevens/aannames:

Onderhoud van de weg naar de haven (S-bocht):

- Het bedrag van de renteloze lening bedraagt USD 2,5 mln
- De looptijd van de renteloze lening is 25 jaar
- Het ingangsjaar van de renteloze lening is 2014
- De jaarlijkse aflossing start in het jaar 2015
- De jaarlijkse aflossing bedraagt USD 100.000
- De aflossing wordt gedurende 25 jaar ingehouden op de vrije uitkering
- De afschrijvingstermijn van wegen is 50 jaar

Verkeersknelpunt Windwardside:

- Het bedrag van de renteloze lening bedraagt USD 1,2 mln
- USD 0,3 mln hiervan is bestemd voor aankoop grond/woonhuis; USD 0,9 mln voor aanleg parkeerterrein, verbreding weg, solar wegverlichting en verkeersborden
- De looptijd van de renteloze lening is 6 jaar
- Het ingangsjaar van de lening is 2014; de eerste aflossing vindt plaats in 2015
- De jaarlijkse aflossing is USD 200.000 en wordt ingehouden op de vrije uitkering
- De afschrijvingstermijn van het parkeerterrein is 50 jaar; op de grond wordt niet afgeschreven

Beoordeling:

Op basis van bovenstaande gegevens en aannames beoordeelt het Cft de aanvraag als volgt:

- Gevolgen voor de gewone dienst (baten en lasten):
Gedurende de gehele looptijd van de gewenste renteloze leningen is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze leningen, jaarlijks sprake van een positief resultaat.

- Gevolgen voor de liquiditeitspositie:
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze leningen is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze leningen, jaarlijks sprake van een positief liquiditeitssaldo.
- Rekening houdend met het op 10 februari jl. ingediende leningsverzoek van USD 250.000 bij de minister van OCW blijft het saldo van de gewone dienst positief en blijft sprake van een positief liquiditeitssaldo.

Conclusie:

Saba heeft de financiële ruimte om beide gewenste leningen terug te kunnen betalen.

Verder proces

Op grond van artikel 89 lid 3 Wet FinBES dient u over de toepassing van de verschaffing van de renteloze leningen te overleggen met de minister van BZK. In eerdere correspondentie met de minister van BZK is afgesproken dat dit binnen drie weken na ontvangst van het verzoek inclusief het advies van het Cft plaats zal vinden. Vervolgens dient uw besluit over het verschaffen van de lening op basis van de aanvraag van de eilandsraad van het openbaar lichaam en het advies van het Cft binnen drie weken na dit overleg te worden genomen. Dit besluit dient aan de eilandsraad en het Cft te worden gezonden. Het Cft ziet dit besluit graag tegemoet.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Saba