



Aan
De minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap

Contactpersoon	Telefoonnummer
Dwight Tjin Kon Kiem (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
21 februari 2014	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201400027	
Pagina	Bijlagen
1/4	1

Onderwerp
Advies renteloze lening Onderwijshuisvesting Openbaar Lichaam Saba

Geachte mevrouw Bussemaker,

Conform artikel 89 van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) heeft de eilandsraad van het openbaar lichaam Saba een aanvraag ingediend tot het verschaffen van een renteloze lening door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft).

Het Cft heeft dit verzoek conform afspraak binnen vier weken na ontvangst van het verzoek van zijn advies voorzien en zendt de aanvraag hierbij met zijn advies aan u en ter informatie aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Inleiding

Op 8 november 2012 heeft Cft een aanvraag voor een renteloze lening ontvangen ten behoeve van de uitvoering van het Masterplan Onderwijshuisvesting Saba 2012 – 2016. Dit ging om een bedrag van USD 1,3 mln. Op 10 februari 2014 heeft het Cft een aanvraag voor een aanvullende renteloze lening ten behoeve van de uitvoering van dit Masterplan ontvangen. Het gaat om een additioneel bedrag van USD 250.000 ten behoeve van parkeerfaciliteiten van schoolbussen.

Het Cft toetst en adviseert de aanvraag voor deze aanvullende renteloze lening op basis van de criteria zoals die zijn opgenomen in artikel 89 van de Wet FinBES. Bij uw beoordeling van de aanvraag kan bijgaand advies worden betrokken.

**College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius
en Saba**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Conclusie/advies

Op basis van de beoordeling van de aanvraag aan de Wet FinBES komt het Cft tot een positief oordeel over de voorliggende aanvraag.

Toetsing

Hieronder treft u in een overzicht de toetsingscriteria aan. Daaronder staat toegelicht hoe het Cft tot zijn advies is gekomen.

Criteria	
Beoordelen van de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien.	✓
Beoordelen of sprake is van uitoefening van een publieke taak.	✓
Beoordelen in hoeverre het Openbaar Lichaam de financiële ruimte heeft om ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering de betreffende investering te doen.	✓

1. Juistheid instrument renteloze lening

Het Cft beoordeelt de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien:

- Het Cft beoordeelt of er eventuele eigen reserves zijn waarmee de financiering kan worden gedaan;
- Het Cft beoordeelt of er een mogelijkheid is de betreffende financiering met een bijzondere uitkering te bewerkstelligen.

Beoordeling:

- In de Wet FinBES (artikel 11 lid 1) is opgenomen dat een openbaar lichaam niet (privaat) mag lenen.
- De bestaande weerstandscapaciteit van Saba is onvoldoende om de in de begroting opgenomen risico's af te kunnen dekken. Het openbaar lichaam is daardoor moeilijk in staat om met de beperkte eigen reserves de gewenste investering te financieren.
- Uit de aanvraag voor deze renteloze lening blijkt niet dat door uw ministerie een bijzondere uitkeringen ter beschikking is gesteld. Uiteraard is een bijzondere uitkering wel een financieringsmogelijkheid, die eventueel kan worden besproken tussen uw ministerie en het openbaar lichaam.

Conclusie:

De renteloze lening is volgens het Cft een geschikt instrument om in de middelen voor de noodzakelijk geachte investering te voorzien.

2. Publieke taak

- In het algemeen kan gesteld worden dat het openbaar lichaam iets tot haar publieke taak kan rekenen wanneer het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in een voorziening voorziet, waardoor deze (voor velen) niet bereikbaar is.

- Voor de beoordeling van een voorziening als publieke taak is geen vastomlijnd kader te geven. Het Cft zal per verzoek beoordelen of sprake is van de uitvoering van een publieke taak. Hierbij wordt allereerst beoordeeld of het een voorziening betreft die van openbaar belang is. Daarnaast zal de motivatie van het openbaar lichaam hierbij een grote rol spelen.

Beoordeling:

Het openbaar lichaam Saba is belast met de wettelijke taak om voorzieningen in de huisvesting te treffen voor publiek bekostigde scholen. Het openbaar lichaam is van mening dat het aanleggen van parkeerplaatsen essentieel is om de scholen bereikbaar te maken en daarom een integraal onderdeel van het Masterplan en verzoekt de minister van OCW om een aanvullende renteloze lening van USD 250.000 te verstrekken. Het Cft is van mening dat om de huisvesting bereikbaar te maken, er inderdaad een mogelijkheid moet zijn om schoolbussen te parkeren.

Conclusie:

Het doel van de aanvullende renteloze lening is het verbeteren van de parkeermogelijkheden voor de schoolbussen en de mogelijkheid te parkeren bij de nieuw te bouwen kleuterschool. De private sector zal vanuit zichzelf geen belang hebben bij dergelijke voorzieningen waardoor sprake is van een publieke taak.

3. Financiële ruimte openbaar lichaam Saba

- Het Cft heeft in overleg met de openbare lichamen en het ministerie van BZK een rekenmodel ontworpen om te toetsen of het openbaar lichaam de financiële ruimte heeft voor een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering.
- Ook moet tevens rekening worden gehouden met eventuele overige door Saba ingediende verzoeken voor andere renteloze leningen.
- Bij de toetsing is het Cft uitgegaan van de volgende gegevens/aannames:
 - Het bedrag van de aanvullende renteloze lening bedraagt USD 250.000
 - De aflossing van deze aanvullende lening vindt in 2 jaar plaats
 - In 2019 en 2020 wordt ieder jaar USD 125.000 afgelost

Beoordeling:

Op basis van bovenstaande gegevens en aannames beoordeelt het Cft de aanvraag als volgt:

- Gevolgen voor de gewone dienst (baten en lasten):
Gedurende de gehele looptijd van deze aanvullende renteloze lening is er, rekening houdend met de aflossing van deze renteloze lening, jaarlijks sprake van een positief saldo.
- Gevolgen voor de liquiditeitspositie:
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening is er, rekening houdend met de aflossing van deze renteloze lening, jaarlijks sprake van een positief liquiditeitssaldo.
- Rekening houdend met het eveneens op 10 februari jl. ingediende leningsverzoek van USD 3,7 mln bij de minister van Infrastructuur en Milieu blijft het saldo van de gewone dienst positief en blijft sprake van een positief liquiditeitssaldo.

Kenmerk
Cft 201400027
Blad
4/4

Conclusie:

Het openbaar lichaam Saba heeft de financiële ruimte om de gewenste renteloze lening terug te kunnen betalen.

Verder proces

Op grond van artikel 89 lid 3 Wet FinBES dient u over de toepassing van de verschaffing van de renteloze leningen te overleggen met de minister van BZK. In eerdere correspondentie met de minister van BZK is afgesproken dit binnen drie weken na ontvangst van het verzoek inclusief het advies van het Cft plaats zal vinden. Vervolgens dient uw besluit over het verschaffen van de lening op basis van de aanvraag van de eilandsraad van het openbaar lichaam en het advies van het Cft binnen drie weken na dit overleg te worden genomen. Dit besluit dient aan de eilandsraad en het Cft te worden gezonden. Het Cft ziet dit besluit graag tegemoet.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Saba