



Aan
De Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap

Contactpersoon	Telefoonnummer
Ivo Groennou (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
24 december 2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201201111	
Pagina	Bijlagen
1/5	

Onderwerp
Advies renteloze lening Onderwijshuisvesting Openbaar Lichaam Sint Eustatius

Geachte mevrouw Bussemaker,

Conform artikel 89 van de Wet Financiën Openbare Lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) heeft de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam een aanvraag tot het verschaffen van een renteloze lening ten behoeve van een investering ten behoeve van de uitoefening van een publieke taak ingediend bij de Minister die het aangaat, door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft).

Het Cft heeft dit verzoek conform afspraak binnen vier weken na ontvangst van het verzoek van zijn advies voorzien en zendt de aanvraag hierbij met zijn advies aan u en ter informatie aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Inleiding

Op 21 december 2012 heeft Cft een aanvraag voor een renteloze lening ten behoeve van de uitvoering van het Masterplan Onderwijshuisvesting Sint Eustatius 2012 – 2016 ontvangen. Het gaat om een bedrag van USD 4,0 Mln.

Het Cft toetst en adviseert de aanvraag op basis van de criteria zoals die zijn opgenomen in de Wet FinBES. Bij uw beoordeling van de aanvraag kan bijgaand advies worden betrokken.

**College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius
en Sint Eustatius**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Conclusie/advies

Op basis van de beoordeling van de aanvraag aan de Wet FinBES komt het Cft tot een positief oordeel over de voorliggende aanvraag.

Toetsing

Het Cft heeft de aanvraag getoetst aan de criteria in artikel 89 van de Wet FinBES. Het Cft is van oordeel dat de aanvraag in voldoende mate tegemoet komt aan de getoetste criteria.

Hieronder treft u in een overzicht de toetsingscriteria aan. Daaronder staat toegelicht hoe het Cft tot zijn advies is gekomen

Criteria	
Beoordelen van de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien	✓
Beoordelen of sprake is van uitoefening van een publieke taak	✓
Beoordelen in hoeverre het Openbaar Lichaam de financiële ruimte heeft om ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering de betreffende investering te doen	✓

1. Juistheid instrument renteloze lening

Het Cft beoordeelt de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien:

- Het Cft beoordeelt of er eventuele eigen reserves zijn waarmee de financiering kan worden gedaan;
- Het Cft beoordeelt of er een mogelijkheid is de betreffende financiering met een bijzondere uitkering te bewerkstelligen.

Beoordeling:

- In de Wet FinBES (artikel 11 lid 1) is opgenomen dat een Openbaar Lichaam niet (privaat) mag lenen.
- Idealiter zou Sint Eustatius met diverse risicoanalyses het weerstandsvermogen hebben vastgesteld voor het openbaar Lichaam Sint Eustatius. Omdat dat tot op heden nog niet is vastgesteld, kan geen uitspraak worden gedaan of het Openbaar Lichaam Sint Eustatius eventueel met eigen reserves de gewenste investering kan financieren.
- Het Openbaar Lichaam Sint Eustatius heeft in de meerjarige begroting 2013 geen budget opgenomen voor deze investering.
- In het Convenant tussen Ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap (MinOCW) en het Openbaar Lichaam Sint Eustatius is afgesproken dat voor het Masterplan onderwijshuisvesting Sint Eustatius door MinOCW een bedrag van USD 8,738 Mln wordt bijgedragen in de vorm van een bijzondere uitkering. Het resterend bedrag van USD 4,0 Mln wordt middels een renteloze lening verstrekt aan het Openbaar Lichaam Sint Eustatius.

Conclusie: de renteloze lening is volgens het Cft een geschikt instrument om in de middelen voor de noodzakelijk geachte investering te voorzien.

2. Publieke taak

- In het algemeen kan worden gesteld dat het Openbaar Lichaam iets tot haar publieke taak kan rekenen wanneer het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in een voorziening voorziet, waardoor deze (voor velen) niet bereikbaar is. Een publieke taak kan ook heel algemeen geformuleerd worden als een noodzakelijke bevordering van de productie of de consumptie van een bepaald goed of dienst, dan wel de slechts door monopolie mogelijke totstandkoming van die productie.
- Voor de beoordeling van een voorziening als publieke taak is geen vastomlijnd kader te geven. Het Cft zal per verzoek beoordelen of sprake is van de uitvoering van een publieke taak. Hierbij wordt allereerst beoordeeld of het een voorziening betreft die van openbaar belang is. Daarnaast zal de motivatie van het Openbaar Lichaam hierbij een grote rol spelen.

Beoordeling:

Het Openbaar Lichaam Sint Eustatius is belast met de wettelijke taak om voorzieningen in de huisvesting te treffen voor publiek bekostigde scholen.

Conclusie:

Het doel van de renteloze lening is het wegwerken van achterstallig onderhoud van de huisvesting van het onderwijs en is er dus sprake van uitoefening van een publieke taak.

3. Financiële ruimte Openbaar Lichaam Sint Eustatius

- Het Cft heeft in overleg met de openbare lichamen en het ministerie van BZK een rekenmodel ontworpen om te toetsen of het openbaar lichaam de financiële ruimte heeft voor een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering.
- Bij de toetsing is het Cft uitgegaan van de volgende gegevens/aannames:
 - Bedrag renteloze lening USD 4,0 Mln
 - Eventueel koersverschil wordt gedragen door het Vakdepartement OCW
 - Looptijd van de renteloze lening is 20 jaar
 - Ingangsjaar renteloze lening en aflossing is 2013
 - Jaarlijkse aflossing van 2013 t/m 2032 bedraagt USD 200.000 (feitelijk wordt deze "aflossing" vooraf ingehouden op de Vrije Uitkering)
 - De bijzondere uitkering ad USD 8,738 Mln wordt door het Openbaar Lichaam Sint Eustatius niet betrokken in de afschrijvingslasten
 - Afschrijvingstermijn op het gebouw is 40 jaar
 - Bestaande afschrijvingskosten in de begroting:

Jaar	Afschrijvingskosten 2013 en verder	Waarvan afschrijving m.b.t. huisvesting onderwijs
2013	USD 329.648	USD 50.000
2014	USD 313.437	USD 50.000
2015	USD 296.835	USD 50.000
2016	USD 296.835	USD 50.000

- In de begroting van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius is voor onderhoud van de onderwijshuisvesting jaarlijks een bedrag van USD 240.000 opgenomen
- MinOCW keert zowel de renteloze lening als de bijzondere uitkering niet uit aan het Openbaar Lichaam Sint Eustatius, maar laat de financiën via de Rijksgebouwendienst afwickelen (Openbaar Lichaam Sint Eustatius neemt dus geen ontvangsten of uitgaven m.b.t. deze investering in haar begroting op)
- Onderhoudskosten voor nieuwbouw worden door MinOCW jaarlijks als lumpsum uitgekeerd aan de stichting scholen en lopen daarmee buiten de begroting van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius om
- Afschrijving op nieuwbouw vindt plaats vanaf 2015, gedurende 40 jaar, en alleen over de renteloze lening (dus niet over de bijzondere uitkering)
- Het bedrag van de vrije uitkering is gebaseerd op het vastgestelde bedrag 2012 (USD 10.160.000), waarbij in de begroting van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius vanwege het voorzichtigheidsbeginsel geen rekening is gehouden met meerjarige indexatie. Op de Vrije uitkering vindt vooraf een inhouding plaats van de jaarlijkse aflossing ad USD 200.000 die met deze renteloze lening is gemoeid.
- Het doelsaldo is jaarlijks USD 927.303
- Banksaldo per september 2012 bedraagt USD 688.109
- Ter beoordeling van de effecten op lange termijn is voor de jaren 2017 en verder uitgegaan van de cijfers zoals opgenomen in de goedgekeurde meerjarige begroting 2013

Beoordeling:

Op basis van bovenstaande gegevens en aannames beoordeelt het Cft de aanvraag als volgt:

- Gevolgen voor de Gewone dienst (baten en lasten):
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening (van 2013 t/m 2032) is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze lening, jaarlijks sprake van een positief saldo.
- Gevolgen voor de liquiditeitspositie:
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening (van 2013 t/m 2032) is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze lening, jaarlijks sprake van een toenemend liquiditeitssaldo.

Conclusie: Uit het rekenmodel blijkt dat, gegeven de hierboven genoemde gegevens aannames, het Openbaar Lichaam Sint Eustatius de financiële ruimte heeft om 20 jaar lang ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de Vrije Uitkering de betreffende investering van USD 4,0 Mln te doen.

Verder proces

Op grond van artikel 89 lid 3 Wet FinBES dient u over de toepassing van de verschaffing van de renteloze lening te overleggen met de Minister van BZK. In eerdere correspondentie met de Minister van BZK is afgesproken dit binnen drie weken na ontvangst van het verzoek inclusief het advies van het Cft plaats zal vinden. Vervolgens dient uw besluit over het verschaffen van de lening op basis van de aanvraag van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam en het advies van het Cft binnen drie weken na dit overleg te worden genomen. Dit besluit dient aan de Eilandsraad en het Cft te worden gezonden. Het Cft ziet dit besluit graag tegemoet. Het Cft is zich daarbij bewust van het feit dat er meerdere leningsverzoeken tegelijkertijd kunnen uitstaan en dat het om die reden verstandig is, zoals afgesproken tijdens het laatste Bestuurlijk Overleg financiële verhoudingen, in het voorjaar één (Rijksbreed) besluit te nemen aangaande alle uitstaande verzoeken omtrent renteloze leningen. In zijn analyse zal het Cft hoe dan ook eventuele gelijktijdig ingediende verzoeken voor renteloze leningen betrekken.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De Voorzitter van het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius

De Voorzitter van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius

De Gedeputeerde van Onderwijs van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius