



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon	Telefoonnummer
Erik Van Engelen (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
6 november 2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201201032	
Pagina	Bijlagen
1/3	

Onderwerp
Advies Cft ex artikel 4.1.c inzake dreigende overschrijding van de begroting 2012

Geachte heer Tuitt,

Het Cft heeft de concept jaarrekening 2010/2011 van Sint Maarten ontvangen. Bovendien heeft het van uw ministerie realisatiecijfers 2012 ontvangen en onderbouwingen in het kader van het onderzoek naar betalingsachterstanden bij onder andere het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (APS) en het uitvoeringsorgaan Sociale en Zorgverzekeringen (SZV) die zijn ontstaan na 10 oktober 2010. Het beeld dat hieruit voortkomt is zorgwekkend.

Daarom adviseert het Cft u hierbij op grond van artikel 4.1c van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ongevraagd ten aanzien van de begrotingsuitvoering 2012. Het Cft voorziet namelijk een dreigende overschrijding van de begroting 2012 hetgeen in combinatie met het tekort over de periode 2010/2011 en het effect van de nieuwe betalingsachterstanden resulteert in een dusdanige opgave voor de begroting 2013 dat een snelle actie geboden is om de gevolgen hiervan zo beheersbaar mogelijk te houden. Tijdens het recente Collegebezoek aan Sint Maarten hebben wij hierop reeds aangedrongen.

Uit de concept jaarrekening 2010/2011 blijkt dat het verlengde dienstjaar, dat loopt van 10 oktober 2010 t/m 31 december 2011, is afgesloten met een tekort op de gewone dienst van ANG 16,4 miljoen. In deze concept jaarrekening is nog geen rekening gehouden met de effecten van de betalingsachterstanden aan APS en SZV zoals die onlangs in kaart zijn gebracht. Al met al voorziet het Cft in de orde van grootte van ANG 30 miljoen aan additionele risico's die nog niet zijn verwerkt in de jaarrekening 2010/2011 en ten laste zouden komen van het saldo op de gewone dienst 2011.

**College financieel toezicht Curaçao en
Sint Maarten**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Artikel 18 van de Rijkswet stelt dat als uit de (concept) jaarrekening een tekort op de gewone dienst blijkt, het bestuur tegelijkertijd met het doorgeleiden van de jaarrekening aangeeft welke maatregelen worden voorgenomen ter compensatie van het tekort. Het Cft dient deze maatregelen te beoordelen in overeenstemming met de normen uit artikel 15 van de Rijkswet en dient hierover te adviseren in overeenstemming met artikel 12, derde lid. De Rijkswet geeft aan dat pas als de jaarrekening is vastgesteld, het bestuur aan dient te geven hoe het tekort gecompenseerd moet worden. Naar de mening van het Cft is het echter zaak om zo snel mogelijk het daadwerkelijke tekort 2010-2011 in beeld te brengen en conform artikel 18 lid 6 van de Rijkswet compenserende maatregelen te verwerken in de begroting 2013 welke momenteel wordt opgesteld.

Aangezien de factoren die ten grondslag liggen aan het tekort op de gewone dienst 2010/2011 en de additionele risico's veelal van structurele aard zijn voorziet het Cft voor 2012 een tekort van gelijke omvang. Deze verwachting wordt versterkt door de van uw ministerie ontvangen realisatiecijfers t/m september 2012. In de ontvangstensfeer heeft zich in augustus en september een trendbreuk voorgedaan waardoor de totale ontvangstenraming nu uitkomt op ANG 412 miljoen wat ANG 22 miljoen minder is dan geraamd in de oorspronkelijke begroting.

Aan de lastenzijde doen zich op basis van extrapolatie reeds overschrijdingen voor binnen de economische categorie goederen en diensten (ANG 8 miljoen) alsmede bij de ministeries van Algemene Zaken (ANG 5 miljoen), Onderwijs (ANG 9 miljoen) en Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling (ANG 4 miljoen). Hierbij wordt opgemerkt dat deze berekeningen zijn gebaseerd op de oorspronkelijke begroting aangezien de eerste begrotingswijziging nog altijd niet door de Staten is vastgesteld.

Daarnaast blijkt uit de van APS en SZV ontvangen onderbouwingen bij de betalingsachterstanden die zijn ontstaan na 10-10-'10 dat deze betalingsachterstanden gedeeltelijk zijn ontstaan door een onvolledige raming van de aan deze fondsbeheerders gerelateerde lasten. Zo zijn in de begroting geen lasten opgenomen voor de wettelijke overheidsbijdrage medeverzekerde gezinsleden (ANG 15 miljoen), de wettelijke overheidsbijdrage aan het AVBZ-fonds (ANG 3,2 miljoen) alsmede voor de VUT en duurtetoeslag voor personeel van gesubsidieerde scholen (ANG 4 miljoen).

Om te voorkomen dat het dienstjaar 2012 eveneens met een tekort wordt afgesloten adviseert het Cft u om artikel 48 van de Comptabiliteitslandsverordening toe te passen, hetgeen stelt dat bij een dreigende overschrijding met het oog op een stringent begrotingsbeleid passende en tijdige maatregelen worden genomen. Gegeven het feit dat er nog slechts twee maanden resteren in het dienstjaar adviseert het Cft u in het verlengde van artikel 48 met onmiddellijke ingang een verplichtingenstop en vacaturestop in te stellen in combinatie met voorafgaand toezicht op basis van artikel 41 vierde lid voor alle verplichtingen en vacatures die buiten de verplichtingen- en vacaturestop vallen.

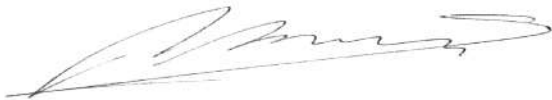
Kenmerk
Cft 201201032
Blad
3/3

Tenslotte wijst het Cft u nogmaals op de bepalingen van de Rijkswet die stelt dat gebleken tekorten op de gewone dienst na 10-10-'10 dienen te worden gecompenseerd en daarmee drukken op toekomstige begrotingsjaren. Zonder deze tekorten is het opstellen van een sluitende begroting 2013 al een hele uitdaging, daar is het tekort 2010/2011 van in ieder geval ANG 16 miljoen als extra taakstelling bijgekomen. Het is mede in het kader van de begrotingsvoorbereiding 2013 daarom voor Sint Maarten van het grootste belang om te voorkomen dat 2012 ook met een tekort wordt afgesloten. Tevens wijst het Cft u op het feit dat Sint Maarten geen leningen kan aangaan zolang de begroting tekorten vertoont. Dit onderstreept de noodzaak van het nemen van snelle corrigerende maatregelen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De leden van de taskforce financieel beleid en beheer