



Aan
De Minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Sandrien de Klerk
Datum
5 augustus 2013
Ons kenmerk
Cft 201300361
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen

-

Onderwerp
Reactie op de Nota van Wijziging op de begroting 2013 Sint Maarten

Geachte heer Hassink,

Op 26 juli 2013 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u de Nota van Wijziging 2013 ontvangen. Zoals u zelf in de Nota van Wijziging al aangeeft, is het betreurenswaardig dat er eind juli 2013 nog steeds geen vastgestelde begroting 2013 ligt. Anderzijds is het Cft wel positief over de voortvarendheid waarmee u sinds uw aantreden aan de slag bent gegaan en we hopen dat er hiermee een nieuwe weg is ingeslagen voor Sint Maarten. Op basis van artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op deze Nota van Wijziging 2013.

Oordeel

Sinds uw aantreden heeft het Cft met u een aantal constructieve gesprekken gevoerd, waarbij een gezamenlijk beeld is besproken over de focus van het financiële beleid van Sint Maarten op de korte en middellange termijn. Het Cft heeft naar aanleiding van deze gesprekken een positief beeld gekregen van uw inzet om zowel de begroting 2013 op het juiste pad te brengen als alle noodzakelijke voorbereidingen te treffen om ook een sluitende begroting 2014 tijdig te kunnen presenteren. Wel heeft het Cft aangegeven dat alle voorgestelde alternatieve maatregelen om de begroting 2013 sluitend te krijgen te allen tijde van deugdelijke financiële onderbouwing moet worden voorzien, om een positief oordeel te kunnen krijgen. Naar aanleiding van de concept Nota van Wijziging hebben wij in het voortraject gevraagd naar additionele onderbouwingen over de opgenomen alternatieve maatregelen, omdat deze op basis van de beschikbare gegevens niet toereikend waren om van een positief advies te worden voorzien. Uw ministerie heeft aangegeven meer tijd nodig te hebben om deze onderbouwingen dan wel documentatiestukken te kunnen leveren.

Desalniettemin behoort het Cft op basis van artikel 11.1 in dit stadium zijn oordeel te geven over de Nota van Wijziging.

Op basis van de tot nu toe beschikbare informatie kan het Cft niet anders oordelen dan dat de neerwaartse bijstelling van de gewone dienst van ANG 457,9 miljoen tot een nieuw kader van ANG 440,3 miljoen onvoldoende is onderbouwd. Concreet kan het Cft op dit moment geen goedkeuring verlenen aan een aantal van de gekozen inkomstenverhogende en uitgavenverlagende maatregelen.

U stelt terecht vast dat de oorspronkelijk gekozen inkomstenverhogende maatregelen niet meer tijdig kunnen worden geïmplementeerd en dus tot tegenvallers bij het inkomstenkader hebben geleid. Gevolg hiervan is dat het inkomstenkader neerwaarts bijgesteld moet worden met ANG 33,2 miljoen. Daartegenover wordt een aantal nieuwe inkomstenverhogende maatregelen opgevoerd ter hoogte van ANG 15,7 miljoen. Alhoewel wordt aangegeven dat is gekozen voor een behoedzaam scenario voor wat betreft de opgenomen extra ontvangsten, heeft het Cft grote twijfels of alle gekozen maatregelen realistisch zijn gezien het stadium waarin de maatregelen zich nu bevinden en het feit dat we momenteel al in augustus qua uitvoering zitten. Nadere onderbouwing van genoemde afspraken en overeenkomsten is niet beschikbaar waardoor wij op dit moment daar niet volledig mee kunnen instemmen. Ditzelfde geldt ook voor de voorgestelde uitgavenverlagende maatregelen.

Ten aanzien van de kapitaaldienst maakt het Cft een algemeen voorbehoud. De voorgenomen investeringen zullen pas beoordeeld worden als zowel de begroting 2013 als de Nota van Wijziging door de Staten zijn vastgesteld en Sint Maarten een formele indiening van de voorgenomen leningen inclusief toelichting bij de gewenste investeringen naar het Cft heeft verzonden.

Toelichting

Gewone dienst

Hieronder wordt aangegeven bij welke maatregelen wij een nadere onderbouwing nodig hebben om het realiteitsgehalte te kunnen toetsen.

U stelt een aantal inkomstenverhogende maatregelen voor die tezamen ANG 15,7 miljoen aan extra inkomsten moeten gaan genereren.

- U geeft aan inkomsten te verwachten bij het waterbedrijf GeBe doordat een deel van de reserves voor een bedrag van ANG 5,6 miljoen zal worden afgedragen aan het Land. Het Cft ontvangt van u graag een bevestiging van de hiertoe met GeBe gemaakte afspraken.
- In de Nota van Wijziging is een raming van ANG 2,5 miljoen opgenomen voor jaarlijkse concessies voor het beschikbaar stellen van terrein voor brandstoftanks. Het Cft is van mening dat, zonder overlegging van contracten waaruit blijkt dat de leveranciers dit jaar daadwerkelijk in totaal ANG 2,5 miljoen gaan afdragen, geen besparing kan worden opgenomen.
- Bij Bureau Telecommunicatie en Post zijn overschotten aanwezig die voor een bedrag van ANG 3,5 miljoen overgedragen zouden kunnen worden aan het Land.

U hebt in onze correspondentie aangegeven dat er aan de SOAB opdracht tot onderzoek is gegeven ten aanzien van deze af te storten bedragen. Wij hebben tot op heden geen nadere informatie ontvangen over zowel de opdrachtformulering dan wel documentatie waaruit deze overschotten blijken.

- U neemt ANG 2,1 miljoen op voor het innen van uitstaande vorderingen van casinofees. Wij hebben echter geen zicht in hoeverre deze inning nog haalbaar is dit jaar.
- Ten slotte geeft u aan dat er verzoeken binnen zijn gekomen van belastingplichtigen om alsnog tot een betalingsregeling met de Belastingdienst te komen. Hiervoor is ANG 3,8 miljoen opgenomen. Wij ontvangen graag een gekwantificeerd overzicht van de Belastingdienst waaruit deze mogelijke regelingen blijken.

Naast bovenstaande inkomstenverhogende maatregelen die voor ons tot op heden niet voldoende zijn onderbouwd en waar wij dus geen oordeel over kunnen geven, signaleren wij twee uitgavenverlagende maatregelen waar wij grote twijfels bij hebben en nadere onderbouwing noodzakelijk achten.

- Een van de voorgenomen uitgavenverlagende maatregelen betreft de afschaffing van de wettelijke bijdrage aan het AVBZ-fonds. Het Cft acht dit voor 2013 niet haalbaar. De betaling vanuit het Land aan het fonds is een wettelijke bijdrage die zelfs niet met onderlinge overeenkomsten zo maar kan worden ontkracht. Dit is alleen mogelijk met een wetswijziging en kan normaliter niet met terugwerkende kracht worden ingevoerd. Daarbij zal het traject voor een wetswijziging zeker enkele maanden bedragen waardoor een besparing voor 2013 naar mening van het Cft niet meer haalbaar is. Het Cft heeft meer inzicht nodig in zowel de afspraken die gemaakt zijn met SZV als een onderbouwing waarom dit nog in 2013 tot besparingen zou kunnen leiden.
- Bovenstaande argumentatie geldt ook voor de voorgestelde halvering van de wettelijke bijdrage voor medeverzekering gezinsleden. Ook hiervoor geldt dat een dergelijke aanpassing van een wettelijke bijdrage door middel van een wetswijziging dient te geschieden en daarmee kan de voorgestelde besparing van 7,5 miljoen naar mening van het Cft niet voor 2013 worden opgenomen.

Uit de toelichting in de Nota van Wijziging kan niet worden opgemaakt wat de precieze kwantificering is per uitgavenverlagende maatregel. Het is dus niet duidelijk hoeveel u heeft ingeboekt voor bovenstaande maatregelen dan wel voor gerealiseerde onderbesteding als gevolg van de ingevoerde uitgaven- en verplichtingenstop. Graag hoort het Cft van u wat u precies voor bedrag per maatregel hebt ingeboekt.

Kapitaaldienst

Zoals al eerder aangehaald in deze brief, maakt het Cft een voorbehoud ten aanzien van de kapitaaldienst en de voorgenomen investeringen. Allereerst dienen zowel de Begroting 2013 als de Nota van Wijziging vastgesteld te worden en daarnaast wachten wij op een indiening van de voorgenomen investeringen waarvoor een lening wordt aangevraagd met daarbij de benodigde inhoudelijke onderbouwingen.

Voor deze investeringen en de financiering hiervan geldt dat ze gekwantificeerd moeten zijn en moeten voldoen aan de definitie van kapitaalinvesteringen in overeenstemming met de System of National Accounts (SNA). Wellicht ten overvloede merken wij op dat deze investeringen ook volledig moeten overeenkomen met wat er in de begroting dan wel Nota van Wijziging is opgenomen. Ten slotte merkt het Cft op dat voor alle voorgenomen kapitaalinvesteringen die niet in 2013 worden gerealiseerd geldt dat zij opnieuw in 2014 moeten worden opgenomen en opnieuw moeten worden beoordeeld op het moment dat zij concreet worden.

Conclusie

Het Cft merkt op dat Sint Maarten de juiste weg is ingeslagen door het kader neerwaarts bij te stellen om grote tekorten na afronding van het begrotingsjaar zo veel mogelijk te voorkomen. Desalniettemin hebben wij twijfels of alle voorgestelde alternatieve maatregelen haalbaar zijn voor 2013. Aangezien het Cft niet voldoende onderbouwing heeft ontvangen van de voorgestelde maatregelen kunnen wij nu niet akkoord gaan en zijn wij in afwachting van nadere onderbouwing om alsnog een positief oordeel hierover te kunnen geven. Uw ministerie heeft aangegeven druk bezig te zijn om alle noodzakelijke afspraken en overeenkomsten vast te leggen. Indien er ten tijde van onze artikel 12 toetsing op basis van de vastgestelde Nota van Wijziging nieuwe informatie hierover beschikbaar is, zullen we deze meenemen in ons definitieve advies. Wij geven echter aan dat de actuele beschikbare informatie nu niet toereikend is voor een positief oordeel van het Cft. Voorts maakt het Cft een voorbehoud bij de kapitaaldienst.

Conform artikel 11.2 van de Rijkswet dient u onderliggend advies met de Nota van wijziging mee te zenden aan de Staten. Na vaststelling van de Nota van wijziging zal deze direct aan het Cft worden voorgelegd om een definitief advies conform artikel 12 op te stellen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van Financiën