



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Marnell Bosma
Datum
3 december 2013
Ons kenmerk
Cft 201300453
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Advies op basis van artikel 11.1 bij de concept-ontwerpbegroting 2014

Geachte heer Hassink,

Op 20 november 2013 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u de concept-ontwerpbegroting 2014 ontvangen. Conform artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) geeft het Cft hierbij een advies op de ontvangen ontwerp-begroting.

Achtergrond

In zijn brief van 25 september 2013 betreffende het ex artikel 12 advies op de vastgestelde begroting 2013 inclusief Nota van Wijziging, stelt het Cft dat de (ontwerp)begroting 2014 intensief getoetst zal worden aan alle vereisten zoals opgenomen in de Rijkswet. In de brief wordt gesignaleerd dat de risico's die het Cft ziet in de begroting 2013 structureel van aard zijn en daarom in de ontwerp-begroting 2014 zullen terugkeren en hierin geadresseerd dienen te worden. Daarbij zullen het compenseren van tekorten uit voorgaande jaren en het inlopen van opgelopen betalingsachterstanden meerjarig in de begroting verwerkt moeten zijn.

Tijdens het recente bezoek van het College in oktober is u en de Raad van Ministers geadviseerd voor wat betreft het begrotingstotaal aan te sluiten bij de batenrealisaties van de afgelopen jaren, te weten ANG 420 miljoen. Er is tijdens dit bezoek ook aangegeven dat indien er inkomstenverhogende en/of lastenverlagende maatregelen opgenomen worden in de ontwerp-begroting 2014, deze van een degelijke onderbouwing dienen te zijn voorzien.

In het bijzonder is hierbij aangegeven dat als er nieuwe wetgeving of wijziging van bestaande wetgeving noodzakelijk is om de begroting te realiseren, de betreffende conceptwetsvoorstellen tegelijkertijd aan de Staten verzonden zullen worden, zodat de Staten deze wetgeving en de begroting tegelijkertijd kunnen behandelen. Zodoende wordt gegarandeerd dat de in de begroting voorgenomen beleidswijzigingen ook inderdaad tijdig in uitvoering genomen kunnen worden.

Algemeen beeld

Het IMF voorspelt in zijn World Economic Outlook (juli 2013) een groei van de wereldeconomie van 3,1% voor 2013 en 3,8% voor 2014. De voor Sint Maarten meest relevante economie, de Verenigde Staten, laat een groei voor 2014 zien van 2,7%. Voor 2013 wordt voor Sint Maarten een economische groei van 1% verwacht en voor 2014 van 1,3% (bron: CBCS). Sint Maarten heeft voor 2014 en de meerjarenramingen rekening gehouden met een economische groei van 1%.

Het Cft erkent de enorme uitdaging waar Sint Maarten sinds de staatkundige vernieuwingen voor staat, welke zelfs na drie jaren, gegeven de beperkte budgettaire ruimte, een behoorlijke investering vereist in het efficiënter en effectiever maken van het overheidsapparaat in het algemeen en het financieel beheer in het bijzonder.

Op basis van de uitvoeringsrapportage over het derde kwartaal van 2013 en de verwachte batenrealisatie over 2013, verwacht het Cft dat Sint Maarten afstevent op een tekort op de gewone dienst. Zoals blijkt uit de concept ontwerpbegroting 2014 dienen er drastische maatregelen te worden genomen om ook in 2014 een tekort te voorkomen. Deze maatregelen zien vooral toe op het beheersen van de kosten op het gebied van personeel en de zorg.

Zoals het Cft in eerdere adviezen heeft uitgedragen is tijdige invoering en monitoring van deze maatregelen van cruciaal belang. De tegenvallende inkomsten in 2013 zijn bijna volledig toerekenbaar aan het niet of niet tijdig invoeren van voorgenomen maatregelen. In dat verband zijn dan ook bovengenoemde afspraken met u gemaakt, dat maatregelen eerst ingevoerd moeten zijn voordat zij verwerkt kunnen worden in de begroting. Het Cft zal de begroting dan ook beoordelen aan de hand van de wetgeving die tegelijkertijd bij de Staten ingediend zal worden en door de Gouverneur zal worden vastgesteld. Het Cft zal bovendien de in de concept-ontwerpbegroting 2014 opgenomen maatregelen nauwlettend volgen en indien nodig via artikel 17 van de Rijkswet erop toezien dat tijdig wordt bijgestuurd.

Conclusie en advies

Het Cft is van oordeel dat de ontwerpbegroting 2014 nog niet voldoet aan de normen van de Rijkswet. Het Cft kan alleen instemmen met de begroting 2014 als:

- wetgeving op basis waarvan de wettelijke bijdragen aan SZV worden verlaagd en de zorgkosten worden beheerst, tegelijkertijd met de begroting door de Staten wordt behandeld en vastgesteld. Indien dit niet het geval is, moeten de volledige bijdragen alsnog verwerkt worden in de begroting;
- onderbouwing beschikbaar is waaruit blijkt dat de tariefsverhogingen bij het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Justitie inderdaad leiden tot ANG 6 miljoen meeropbrengsten.

Tevens dient de hiervoor benodigde wet- en regelgeving tegelijk met de begroting door de Staten te worden behandeld en vastgesteld.

Ten aanzien van de kapitaaldienst maakt het Cft een algemeen voorbehoud. Op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe graag tegemoet, met daarbij een overzicht van de gewenste investeringen.

Conform artikel 11.2 van de Rijkswet dient de concept ontwerpbegroting vergezeld te gaan van dit Cft-advies voor behandeling in de Staten van Sint Maarten, waarbij uiteengezet is in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met dit advies.

Toelichting

Gewone dienst - inkomsten

De ontwerpbegroting is gepresenteerd als sluitend op een totaal van circa ANG 427 miljoen. Het Cft ziet hierin de intentie van Sint Maarten om het advies van het College uit oktober over te nemen. De ontwerpbegroting maakt melding van twee tariefsverhogingen bedoeld als inkomstenverhogende maatregelen. U heeft aangegeven dat u, conform de gemaakte afspraken, tegelijk met de ontwerpbegroting wetgeving naar de Staten zult zenden waardoor de hogere ontvangsten gerealiseerd kunnen worden. Het Cft zal in het uiteindelijke advies meenemen of deze verordeningen op dat moment ook vastgesteld zijn. Overigens meent het Cft ook dat baten die reeds in 2013 verwerkt zijn, in 2014 wederom zijn opgenomen (concessies Gebe). Afhankelijk van uw nadere onderbouwing zou dit kunnen noodzaken tot aanvullende maatregelen.

Gewone dienst - lasten

Voor wat betreft de lastenbegroting is de volledigheid moeilijk te beoordelen. Er wordt in de begeleidende brief bij de ontwerpbegroting gesteld dat het minimale uitgavenniveau, inclusief volledige bijdragen aan SZV, circa ANG 452 miljoen bedraagt en dat daarvan 90% vaste lasten zijn. Hiervan uitgaande begrijpt het Cft dat een verlaging naar ANG 427 miljoen een grote opgave is. Het Cft mist in de conceptbegroting dan ook een aantal uitgavencategorieën. Opvallend is dat, voor zover het Cft kan overzien er geen middelen zijn opgenomen om de plannen van aanpak op het terrein van Justitie te realiseren en is in de toelichting niet in beeld gebracht wat de effecten zijn op de (meerjaren)begroting van het wegvallen van de AMFO en USONA fondsen.

Zorg

Daarnaast wordt in de ontwerpbegroting ruim ANG 13 miljoen minder dan wettelijk verplicht aan afdrachten aan de SZV opgenomen voor de medeverzekering gezinsleden en AVBZ en is geen rekening gehouden met de benodigde bijdragen ten behoeve van het compenseren van de tekorten in het ZV/OV-fonds en het FZOG, het inhalen van de betalingsachterstanden en in 2013 naar 2014 doorgeschoven lasten richting SZV.

U bent voornemens om gelijk met de ontwerpbegroting wetgeving mee te sturen richting de Staten waarmee de af te dragen premies lager uit zullen vallen. Daarnaast heeft u in de conceptontwerpbegroting een dertiental maatregelen geïdentificeerd teneinde de stijgende zorgkosten te beheersen en de fondstekorten terug te dringen, waaronder het verhogen van de loongrens, kostenbeheersing medicijnen, saneren PP-bestand, versobering van het pakket, fraudebestrijding en het toepassen van een 10% eigen bijdrage. Het Cft gaat er van uit dat deze maatregelen ook tegelijkertijd aan de Staten voorgelegd zullen worden met de ontwerpbegroting en zal zijn uiteindelijke advies baseren op welk deel van deze maatregelen daadwerkelijk is vastgesteld. Overigens geeft u in de begroting geen onderbouwing aan van de opbrengsten van deze maatregelen, waardoor het alsnog denkbaar is dat er in de loop van het jaar tekorten op zullen treden in het ZV/OV-fonds en FZOG.

Personeel

Tot slot merkt u in de conceptbegroting op dat er wat moet gebeuren aan de sterk stijgende personeelskosten die inmiddels ruim 40% van de begroting uitmaken. Het Cft deelt uw bezorgdheid. De door u in de begroting voorgestelde twaalf maatregelen ten aanzien van de personeelskosten, zoals het afkondigen van een personeelsstop, bevriezen van salarissen, elimineren van periodieken en de COLA, aanpassing vergoeding medische kosten alsmede het niet uitbetalen van ongeoorloofde afwezigheid zijn zaken die op zeer korte termijn geïmplementeerd dienen te worden wil de overheid de personeelskosten beheersbaar houden. Het feit dat de reeds afgekondigde vacaturestop niet wordt nageleefd beschouwt het Cft als zorgwekkend en het Cft adviseert u om deze maatregel strikt toe te passen. Het Cft zal deze maatregelen eveneens nauwlettend volgen onder toepassing van artikel 17 uit de Rijkswet.

Hier boven is al gememoreerd dat de lasten voor een groot deel vast liggen terwijl de baten nauwelijks toenemen over de jaren. Dit noodzaakt tot nader onderzoek naar de nu juridisch verplichte lasten waaronder de personeelskosten. Meer in het algemeen wil het Cft zijn eerdere advisering herhalen om een kerntakenanalyse te doen naar de totale overheid om zodoende een beeld te krijgen van de vereiste capaciteit en begrotingsomvang.

Kapitaaldienst

In de begroting zijn vanaf 2014 forse investeringen opgenomen. Dit investeringspakket wordt deels gefinancierd door vrijgevallen middelen uit afschrijvingen, deels door nieuwe leningen. Deze nieuwe leningen leiden niet tot een overschrijding van de rentelastnorm. Echter, gezien het feit dat de voorgenomen kapitaalinvesteringen slechts beperkt worden toegelicht maakt het Cft een algemeen voorbehoud bij de kapitaaldienst. Op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe graag tegemoet, met daarbij een overzicht van de gewenste investeringen. Deze moeten zodanig zijn toegelicht, dat duidelijk is dat deze investeringen voldoen aan de definitie van kapitaalinvesteringen conform de System of National Accounts (SNA). Het Cft benadrukt dat de lopende inschrijving zoals die is opgenomen in artikel 16 van de Rijkswet alleen openstaat voor de overheid in enge zin.

Kenmerk
Cft 201300453
Blad
5/5

Er kan derhalve niet door of ten behoeve van entiteiten worden geleend die buiten de directe invloedssfeer van de overheid opereren, zoals het SMMC.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De Secretaris-Generaal van Financiën