



Aan
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Contactpersoon	Telefoonnummer
Anke Kijzers (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
16 november 2011	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201100846	
Pagina	Bijlagen
1/4	-

Onderwerp
Advies Cft op ontwerpbegroting Bonaire 2012

Geachte heer Donner,

Inleiding

Op 14 november 2011 heeft het Cft de begroting 2012 zoals deze op 8 november 2011 door de Eilandsraad van Bonaire is vastgesteld ontvangen. Conform artikel 19 lid 4 van de wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES), dient de begroting onmiddellijk na vaststelling door de Eilandsraad aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) te worden aangeboden, door tussenkomst van het Cft. De uiterste datum waarop dit dient te geschieden is 15 november. De minister van BZK maakt binnen twee weken na ontvangst het besluit omtrent goedkeuring bekend.

Advies

Op basis van de toetsing van de door de Eilandsraad vastgestelde begroting 2012 aan de Wet FinBES adviseert het Cft uw goedkeuring te verlenen aan de begroting 2012 van het Openbaar Lichaam Bonaire. Het Cft verbindt aan het advies de volgende voorwaarden:

- Het Openbaar Lichaam Bonaire dient het dividendbeleid af te ronden gedurende het 1^e kwartaal van 2012 en dit beleid samen met de uitvoeringsrapportage over het 1^e kwartaal 2012 (uiterlijk 21 april 2012) aan het Cft aan te bieden. Mocht hieruit blijken dat een (neerwaartse) aanpassing van de dividendraming noodzakelijk is, dan dient dit te geschieden via een begrotingswijziging;
- Indien financiering van investeringen op de Kapitaaldienst door Nederland uitblijft, kunnen de investeringen geen doorgang vinden, tenzij vooraf alternatieve dekking kan worden gevonden;

Het Cft adviseert u tevens in te stemmen met de ingediende Nota van Wijziging.

**College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius
en Saba**

De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Toelichting

Op 1 augustus 2011 heeft het Cft de conceptontwerpbegroting 2012 van Bonaire ontvangen en het Cft heeft hierop op 15 augustus geadviseerd (Cft 201100688). In deze brief heeft het Cft negatief geadviseerd op de conceptontwerpbegroting 2012. Dit was gelegen in het feit dat zowel de Gewone Dienst als de Kapitaaldienst een tekort vertoonden van respectievelijk \$2,9 miljoen en \$3,4 miljoen, waardoor het tekort op de begroting in totaal op \$6,3 miljoen uitkwam. Hiermee was de begroting in strijd met artikel 15 lid 2 van de Wet FinBES, welke stelt dat de begroting in evenwicht dient te zijn.

Gewone Dienst

Het bestuurscollege van Bonaire heeft besloten een aantal maatregelen te treffen teneinde bovenstaand tekort op de Gewone Dienst terug te brengen en een sluitende begroting aan de Eilandsraad voor te leggen. Het gaat daarbij om de volgende maatregelen:

In mln \$; + is saldoverbeterend	2012	2013	2014	2015
Saldo conceptontwerpbegroting	-2,9	-1,2	-1,2	-1,2
Nagekomen aanpassingen	+0,2	+0,1	+0,1	+0,1
Meerjarig effect 2 ^e BW 2011	-0,2	-0,1	+0,1	+0,1
Nieuw saldo	-2,9	-1,3	-0,9	-0,9
<i>Maatregelen uitgaven</i>				
Personeel	+1,4			
Infrastructuur	+0,6	+0,6	+0,6	+0,6
Projecten gezondheidzorg	+0,4	+0,2		
Overig	+0,1	+0,2	+0,2	+0,2
<i>Maatregelen inkomsten</i>				
Dividend	+0,3	+0,3	+0,3	+0,3
Saldo ontwerpbegroting	0	+0,1	+0,2	+0,2

Toelichting tabel:

Als gevolg van de adviesbrief van het Cft van 15 augustus jl. en een brief van BZK met betrekking tot een ophoging van de Vrije Uitkering trad een saldoverbetering op. Na het opstellen van de conceptontwerpbegroting heeft Openbaar Lichaam Bonaire een aantal wijzigingen op de begroting 2011 aangebracht, welke een meerjarige doorwerking kennen (zie in tabel meerjarig effect 2^e BW 2011). Het aldus resterende (negatieve) saldo heeft Bonaire gedekt door middel van een aantal maatregelen aan de lastenkant en een maatregel aan de inkomstenkant.

Met name de maatregel op Infrastructuur en de maatregel op Dividend baren het Cft enige zorgen. In het verleden zijn weinig middelen uitgetrokken voor het onderhoud (gebouwen, infrastructuur). Het gevaar hiervan is dat de uiteindelijk benodigde middelen hoger blijken te zijn dan wanneer in een eerder stadium aan onderhoud zou worden gedaan. Met de thans voorgestelde maatregel wordt structureel bezuinigd op infrastructuur. Hiermee wordt het risico op hogere kosten in de toekomst vergroot.

Met de ophoging van de dividendraming komt het geraamde dividend meerjarig uit op circa \$ 1 miljoen. In de toelichting bij de begroting wordt gemeld dat men in 2012 samen met de Bonaire Holding Maatschappij een dividendbeleid zal ontwikkelen. Tevens stelt de toelichting: "op dit moment is onvoldoende informatie beschikbaar om aan te geven hoeveel dit op jaarbasis zou kunnen zijn". Daarmee is een raming van \$1 miljoen een onzekere factor. Temeer daar de afgelopen jaren niet of nauwelijks dividend is ontvangen. In 2011 zal een dividend van circa \$0,9 miljoen worden ontvangen, afkomstig van één bedrijf, te weten Oil Trading Bonaire (OTB). De financiële positie van OTB geeft aan dat het niet onwaarschijnlijk is dat een dergelijk bedrag ook in 2012 kan worden uitgekeerd. Voor de meerjarencijfers maakt het Cft een groot voorbehoud en adviseert u daarom het Openbaar Lichaam Bonaire te verzoeken het aangekondigde dividendbeleid af te ronden gedurende het 1^e kwartaal van 2012 en dit beleid samen met de uitvoeringsrapportage over het 1^e kwartaal 2012 (uiterlijk 21 april 2012) aan te bieden. Mocht hieruit blijken dat een (neerwaartse) aanpassing van de dividendraming noodzakelijk is, dan dient dit te geschieden via een begrotingswijziging.

Kapitaaldienst

De kapitaaldienst kent nog steeds een nadelig saldo. Dit bedraagt nu echter \$0,7 miljoen in plaats van \$3,4 miljoen. Het verschil heeft te maken met een foutief bedrag voor de aankoopkosten van een loodsboot. Deze bedraagt \$0,3 miljoen en niet \$3 miljoen zoals oorspronkelijk opgenomen. Het Openbaar Lichaam Bonaire is voornemens om gebruik te maken van de financieringsmogelijkheden bij de Rijksoverheid. Het Openbaar Lichaam lijkt hiermee te refereren aan artikel 89 van de Wet FinBES waarbij ten behoeve van een investering voor de uitoefening van de publieke taak een renteloze lening kan worden verschaft door de Nederlandse Minister wie het aangaat. Vooralsnog is door het Openbaar Lichaam geen aanvraag ingediend. Zolang financiering door Nederland niet is overeengekomen kunnen de voorgenomen investeringen dan ook niet worden gepleegd, tenzij de investeringen op andere wijze, binnen de grenzen van de Wet FinBES, kunnen worden gefinancierd.

Nota van Wijziging en 3^e Begrotingswijziging 2011

Vlak voor de behandeling van de begroting in de Eilandsraad heeft het Openbaar Lichaam nog een Nota van Wijziging ingediend, om een tweetal onjuistheden in de begroting te corrigeren. De ene betrof de hierboven genoemde aanschaf van de loodsboot. De andere had betrekking op een onjuist opgenomen bedrag in de subsidiebijlage (wel juist opgenomen in de Gewone Dienst). Formeel dient een Nota van Wijziging dezelfde route te volgen als de begroting zelf en moet deze dus eerst van advies worden voorzien door het Cft alvorens deze naar de Eilandsraad wordt gezonden.

Kenmerk
Cft 201100846
Blad
4/4

Vanwege de tijd en de aard van de wijzigingen hebben het Openbaar Lichaam Bonaire en het Cft voor de praktische weg gekozen en het Cft adviseert u bij deze in te stemmen met de Nota van Wijziging.

Min of meer tegelijkertijd met de behandeling van de begroting 2012 in de Eilandsraad heeft het Openbaar Lichaam Bonaire de 3^e uitvoeringsrapportage 2011 en de bijbehorende begrotingswijzigingen ter advisering ingediend bij het Cft. De eventuele meerjarige doorwerking van deze wijzigingen zijn niet verwerkt in de begroting. Het Openbaar Lichaam zal begin 2012 een extra begrotingswijziging indienen teneinde dit wel te verwerken. Hierin worden tevens de incidentele middelen die in november jl. zijn toegezegd verwerkt, voor zover betrekking hebbend op 2012 en latere jaren.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Namens deze,
De secretaris van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



drs. C. van Nieuwamerongen

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
de voorzitter van het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire
de gedeputeerde van Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire
de eilandsecretaris van het Openbaar Lichaam Bonaire
het hoofd Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire