



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Sandrien de Klerk (Cft)
Datum
17 april 2013
Ons kenmerk
Cft 201300211
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie concept eerste begrotingswijziging 2013

Geachte heer Jardim,

Op 4 april 2013 heeft het College financieel toezicht (Cft) het concept van de eerste begrotingswijziging 2013 van u ontvangen. Op basis van artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op dit concept.

Oordeel

Het Cft komt tot de conclusie dat de concept eerste begrotingswijziging niet volledig is. Informatie over het nieuwe ziekenhuis en mogelijke gevolgen voor de begroting, de voortgang ten aanzien van de reparatiewetgeving van de basisverzekering en de verhoging van de nutstarieven ontbreken. Verder is het Cft het oneens met het voornemen van Curaçao om in strijd met de vacaturestop niet-kritische functies in te vullen. Daarnaast vindt het Cft meer in het algemeen dat de toelichtingen op zowel de gewone dienst als de kapitaaldienst veelal beperkt zijn.

Toelichting

Naar de mening van het Cft is de eerste begrotingswijziging onvolledig en worden de voorgestelde mutaties onvoldoende toegelicht en onderbouwd.

Volledigheid

Het kabinet is de afgelopen maanden voortvarend aan het werk gegaan met het treffen van de noodzakelijke maatregelen om de begroting meerjarig op orde te krijgen. De structurele hervormingen in de gezondheidszorg en de oudedagsvoorziening zijn inmiddels vastgesteld door de Staten en in uitvoering genomen. Echter, nog niet alle maatregelen uit de begroting 2013 zijn ingevoerd.

Het Cft is ambtelijk geïnformeerd over de voortgang van de maatregelen. Enerzijds is het Cft positief gestemd over de voorgenomen intenties en de inzet die Curaçao toont ten aanzien van de maatregelen. Anderzijds kan niet anders geconcludeerd worden dat het Cft meerdere risico's en mogelijke besparingsverliezen ziet. Op dit moment zijn er nog geen concrete cijfermatige onderbouwingen van de voortgang van de maatregelen. Daarom zal het Cft dit blijven monitoren, onder andere aan de hand van de periodieke voortgangsrapportages. Curaçao heeft toegezegd om hierin expliciet aandacht te besteden aan de voortgang van de maatregelen.

Het Cft mist in de begrotingswijziging een aantal onderdelen welke hieronder de revue zullen passeren.

De Staten hebben een motie aangenomen om het nieuwe ziekenhuis niet langer op het Amstelterrein te bouwen, maar op de locatie van het Sehos. Het kabinet heeft deze motie op dit moment in beraad en is van plan een second opinion aan te vragen. Het Cft wijst erop dat er mogelijk grote gevolgen zijn voor de begroting van het land, waaronder de kosten van het eventueel stopzetten van het project op het Amstelterrein en de gevolgen daarvan voor de economische groei. Om deze eventuele gevolgen tijdig te kunnen compenseren is snelle besluitvorming noodzakelijk; later in het jaar wordt het steeds moeilijker om de begroting fundamenteel te wijzigen. Het Cft herinnert aan de nog steeds geldende voorwaarde uit de aanwijzing dat alleen tot een lening voor een nieuw ziekenhuis overgegaan kan worden indien er een sluitende businesscase beschikbaar is en er maatregelen zijn doorgevoerd om een verantwoorde exploitatie mogelijk te maken. Het Cft verwacht dat het tijdig geïnformeerd zal worden over zowel de voortgang van de economische structuuragenda als geheel, als specifiek over de voortgang van de bouw van het ziekenhuis.

Ten aanzien van de basisverzekering geldt dat de regering van Curaçao heeft aangegeven met reparatiewetgeving te komen. Het Cft heeft begrepen dat op dit moment over de invulling van de reparatiewetgeving nog niet formeel is besloten waardoor deze nog niet kan worden verwerkt in de begrotingswijziging. Het Cft adviseert u om de laatste stand van zaken omtrent de reparatiewetgeving wel tekstueel op te nemen in de eerste begrotingswijziging aanvullend met de notie dat deze budgettair neutraal zal geschieden. Dat de reparatiewetgeving er komt is namelijk al besloten, evenals dat deze budgettair neutraal zal moeten plaatsvinden. U kunt hierin tevens aangeven dat concrete aanvulling in de tweede begrotingswijziging opgenomen zal worden.

In de begrotingswijziging is niets opgenomen over de verhoogde tarieven van Aqualectra die in februari zijn doorgevoerd en de daarmee samenhangende hogere kosten voor de overheid als grootafnemer. Deze tariefsverhoging brengt hogere lasten met zich mee en heeft daarmee effect op de gewone dienst. Hiervan is aangegeven dat de extra kosten als gevolg van de tariefsverhoging bij Aqualectra worden gefinancierd uit besparingsoverschotten tengevolge van de taakstelling op apparaatskosten. Een concrete cijfermatige onderbouwing hiervan ontbreekt echter in de begrotingswijziging. Het Cft is van mening dat de tariefsverhoging wel opgenomen moet worden in de begrotingswijziging evenals de gekozen dekking hiervoor.

Vacaturestop

In de begrotingswijziging is opgenomen dat er zes medewerkers zijn aangesteld als strandverzorgers voor het onderhoud van de stranden. Het Cft merkt op dat er conform de aanwijzing een vacaturestop geldt en dat hier alleen van kan worden afgeweken indien het kritische functies betreffen dan wel indien er genoeg deugdelijke onderbouwing is om hiervan af te wijken. Op dit moment is er in de begrotingswijziging onvoldoende onderbouwing opgenomen om af te kunnen wijken van de vacaturestop zoals opgesteld in de aanwijzing. Het Cft vraagt zich meer in het algemeen af hoe de interne controle met betrekking tot de vacaturestop is vormgegeven en verzoekt u om hier nader op in te gaan ook gezien het feit dat er onlangs een aantal politiek assistenten zijn aangenomen.

Toelichtingen en onderbouwingen

Ten aanzien van de voorgestelde mutaties merkt het Cft op dat de toelichtingen en onderbouwingen zeer summier zijn. Dit geldt zowel voor de gewone dienst als voor de kapitaaldienst. Het Cft verzoekt u om de hoogte van het besparingsverlies bij de omzetbelasting en de structurele dekking via de zegelbelasting financieel te onderbouwen en de voorgestelde mutaties op de kapitaaldienst uitgebreider toe te lichten. Op deze manier wordt de informatiewaarde van het document voor de Staten aanzienlijk verbeterd.

Conclusie en vervolgtraject

Gezien het ontbreken van hiervoor genoemde elementen is het Cft van mening dat de eerste begrotingswijziging op dit moment nog niet volledig is. Het Cft adviseert om in de begrotingswijziging rekening te houden met bovenstaande aanbevelingen en deze aan te vullen met bovengenoemde elementen. Dit betreft zowel het opnemen van een aantal nog ontbrekende zaken als het opnemen van concrete financiële onderbouwingen en toelichtingen. Het benoemen van niet kwantificeerbare onzekerheden en de wijze waarop hiermee om wordt gegaan levert daarbij ook een bijdrage aan de volledigheid.

Samengevat adviseert het Cft om:

- informatie over de budgettaire gevolgen van beslissingen over de bouw van het nieuwe ziekenhuis op te nemen, en indien besluitvorming vóór het uitbrengen van de eerste begrotingswijziging plaatsvindt, ook de budgettaire consequenties te verwerken;
- een laatste stand van zaken omtrent de reparatiewetgeving horende bij de basisverzekering te verwerken in de begrotingswijziging;
- de budgettaire effecten van de verhoogde tarieven van Aquaelectra, alsmede de wijze waarop deze opwaartse lasten worden gedekt, te verwerken;
- een betere onderbouwing op te nemen van de hoogte van het besparingsverlies van de omzetbelasting evenals de structurele dekking uit de verhoging van de zegelbelasting

Kenmerk
Cft 201300211
Blad
4/4

Ten aanzien van de aanstelling van zes nieuwe ambtenaren merkt het Cft op dat dit in strijd is met de vacaturestop uit de aanwijzing.

Conform artikel 42 van de landsverordening Comptabiliteitsvoorschriften Curaçao dient u de begrotingswijziging uiterlijk 15 mei a.s. bij de Staten in te dienen. Conform artikel 11.2 van de Rijkswet dient u onderliggend advies met de aangepaste begrotingswijziging mee te zenden. Na vaststelling van de begrotingswijziging zal deze direct aan het Cft worden voorgelegd om een definitief advies conform artikel 12 op te stellen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van Financiën