



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Datum

4 augustus 2025

Ons kenmerk

Cft 202500079

Pagina

1/5

Uw kenmerk

Bijlage

2

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Onderwerp

Advies bij de jaarrekening 2024 van Sint Eustatius

Geachte mevrouw Francis,

Op 11 juli 2025 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) conform artikel 31 lid 1 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) de jaarrekening 2024 van Sint Eustatius tezamen met de controleverklaring. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft bij de jaarrekening 2024.¹

Oordeel

Sint Eustatius realiseert over 2024 een positief resultaat van USD 4,1 miljoen. Hiermee is het tekort uit 2023 van USD 2,1 miljoen binnen één begrotingsjaar volledig gecompenseerd.² De eilandsraad heeft bij vaststelling van de jaarrekening 2024 besloten het positieve resultaat volledig toe te voegen aan de algemene reserve. De externe accountant heeft de jaarrekening 2024 voorzien van een goedkeurende verklaring voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid. Het Cft spreekt zijn waardering uit voor deze ontwikkeling en feliciteert Sint Eustatius met het verkrijgen van de goedkeurende verklaring.

Vervolg

Het Cft verzoekt u de bevindingen van de accountant bij de jaarrekening 2024 te verwerken in een nieuw verbeterplan financieel beheer. Het Cft helpt het openbaar lichaam hier graag bij. Daarnaast verzoekt het Cft u in de uitvoeringsrapportages stelselmatig te rapporteren over de uitvoering van dit verbeterplan.

Toelichting

Resultaat

Sint Eustatius realiseert in 2024 USD 27,8 miljoen aan baten en USD 23,7 miljoen aan lasten, resulterend in een overschot van USD 4,1 miljoen. Met dit resultaat is het over 2023 gerealiseerde tekort (USD 2,1 miljoen) volledig gecompenseerd, conform de Wet FinBES.

Sint Eustatius voegt het positieve resultaat toe aan de algemene reserve, ter versterking van de weerstandscapaciteit en de liquiditeitspositie van het openbaar lichaam.

Financieel beheer

De externe accountant gaf bij de controle van de jaarrekening 2024 een goedkeurende verklaring af, een belangrijke mijlpaal voor het openbaar lichaam. Daarbij identificeerde de accountant enkele aandachtspunten voor Sint Eustatius om het financieel beheer verder te versterken.

Zo is het normenkader voor financiële rechtmatigheid pas in januari 2025 formeel vastgesteld met terugwerkende kracht voor het boekjaar 2024. Sint Eustatius heeft al enkele maatregelen geïmplementeerd om te zorgen dat het normenkader ook daadwerkelijk wordt nageleefd, maar dit proces is nog gaande. Ook moet het openbaar lichaam nog stappen zetten om de verantwoording en rechtmatigheid van de baten en lasten verder te optimaliseren in de administratieve organisatie en interne beheersing (AO/IB).

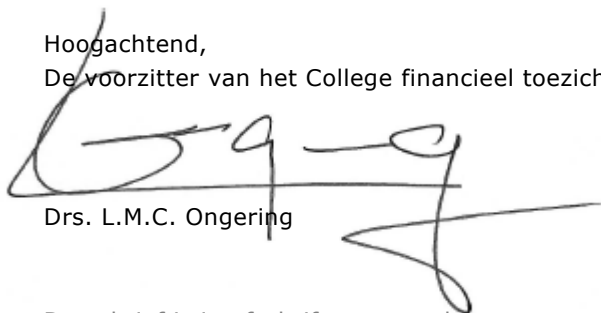
Daarnaast constateert de accountant diverse andere tekortkomingen in de AO/IB, waaronder onvolledige facturatie van havengelden, verouderde openstaande debiteuren- en crediteurenposten, onvoldoende matching van kosten met het juiste boekjaar alsook een ontbrekend contractenregister. Ook zijn meerdere materiële vaste activa nog niet adequaat opgenomen in de financiële administratie en is de pensioenvoorziening voor voormalige gezaghebbers al jaren niet geactualiseerd.

Het Cft steunt de accountant in zijn oordeel dat verdere versterking van het financieel beheer noodzakelijk is om tot een structureel betrouwbare financiële verslaggeving te komen. Hoewel Sint Eustatius in 2024 belangwekkende stappen heeft gezet richting professionalisering, blijft de borging van processen en de inrichting van een sluitend financieel kader een punt van aandacht. Het Cft blijft hierover graag met het openbaar lichaam in gesprek.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Tabel 1 geeft de jaarrekening 2023, de vastgestelde begroting 2024 inclusief de door de eilandsraad vastgestelde wijzigingen en de uiteindelijke realisatie over 2024 weer.

Tabel 1: Overzicht baten en lasten (in miljoenen USD)³

	Jaarrekening 2023	VB 2024	Jaarrekening 2024
Baten	20,7	27,8	27,9
Vrije uitkering	16,4	21,7	21,3
Lokale heffingen ⁴	3,8	3,9	4,0
Overige baten	0,5	2,2	2,5
Lasten	22,8	25,7	23,7
Personeelslasten	12,4	15,0	13,0
Overige lasten	10,4	10,8	10,7
Bijzondere uitkeringen (baten en lasten)	28,9	18,2	22,7
Resultaat	-2,1	2,1	4,1

Bron: jaarrekening 2023, vastgestelde begroting 2024 inclusief begrotingswijzigingen en jaarrekening 2024 van Sint Eustatius.

Baten

Sint Eustatius realiseerde in 2024 in totaal USD 50,5 miljoen aan baten, waarvan USD 22,7 miljoen afkomstig uit bijzondere uitkeringen voor projectfinanciering. In 2024 bedroegen de inkomsten uit de lokale heffingen USD 4,0 miljoen, een stijging van circa 6 procent ten opzichte van 2023. Deze stijging kwam onder andere door een hogere opbrengst uit de grondbelasting.

Lasten

Sint Eustatius realiseerde in 2024 USD 46,4 miljoen aan lasten, waarvan USD 22,7 miljoen gerelateerd aan bijzondere uitkeringen. De personeelskosten bedroegen USD 13,0 miljoen, goed voor bijna 28 procent van de totale lasten. De gerealiseerde lasten liggen USD 5,3 miljoen lager dan in 2023 en ruim USD 5,3 miljoen lager dan begroot. Deze onderuitputting is grotendeels het gevolg van structurele problemen met de uitvoeringskracht, vertraagde projectuitvoering en het feit dat sommige middelen uit de bijzondere uitkeringen en vrije uitkering pas laat in het jaar zijn uitgekeerd. Hierdoor konden verschillende geplande activiteiten niet tijdig worden uitgevoerd.

Bijzondere uitkeringen

Sint Eustatius realiseerde in 2024 USD 22,7 miljoen aan lasten gerelateerd aan bijzondere uitkeringen. Ultimo 2024 bedroeg het saldo aan openstaande bijzondere uitkeringen USD 71,1 miljoen, een beperkte stijging ten opzichte van het beginsaldo van USD 69,0 miljoen.

In de jaarrekening 2024 heeft Sint Eustatius een overzicht opgenomen van alle projecten die zijn gefinancierd met bijzondere uitkeringen, voorzien van een toelichting en de voortgang per project.

Verschillende projecten gefinancierd met bijzondere uitkeringen zijn voltooid en moeten worden afgewikkeld. Indien er resterende bedragen zijn, dient het openbaar lichaam met het betreffende ministerie afspraken te maken over terugbetaling of eventuele herbestemming. Het Cft spoort Sint Eustatius aan om de openstaande bijzondere uitkeringen af te wikkelen met de betreffende ministeries.

Vermogenspositie

Het eigen vermogen van Sint Eustatius bedraagt ultimo 2024 USD 34,6 miljoen, een stijging van USD 3,7 miljoen ten opzichte van de stand ultimo 2023. Deze toename is grotendeels het gevolg van het positieve resultaat over 2024 van USD 4,1 miljoen dat is toegevoegd aan de algemene reserve. Door verschuivingen in andere balansposten stijgt het eigen vermogen echter met USD 3,7 miljoen en niet de volledige USD 4,1 miljoen.

Het saldo liquide middelen is toegenomen van USD 73,2 miljoen ultimo 2023 tot USD 85,5 miljoen ultimo 2024. Hiervan is het grootste gedeelte geormerkt. USD 71,1 miljoen is afkomstig van bijzondere uitkeringen en gereserveerd voor bijzondere projecten en USD 6,0 miljoen betreft geormerkte vrije uitkering. Deze middelen zijn juridisch geormerkt, maar de bijbehorende uitgaven moeten nog plaatsvinden.

De weerstandscapaciteit is op papier gezond, maar de daadwerkelijk vrij beschikbare liquiditeiten zijn beperkt. Dit betekent dat Sint Eustatius bij onverwachte uitgaven of vertraging in Rijksbijdragen weinig directe ruimte heeft om snel te handelen, ondanks een solide kaspositie.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Het toetsingskader voor de beoordeling van de jaarrekening 2024 wordt gevormd door de Wet FinBES, aangevuld met de in het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) opgenomen criteria.

² Wet FinBES artikel 31 lid 3 jo. artikel 22 lid 2.

³ In deze tabel is sprake van afronding op hele USD miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁴ De lokale heffingen bestaan uit de motorrijtuigenbelasting, toeristenbelasting, vertrekbelasting, afvalstoffenheffing en havengelden en de baten uit de erfpacht, leges en vergunningen.