



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Datum

28 augustus 2025

Ons kenmerk

Cft 202400094

Pagina

1/7

Uw kenmerk

Bijlage

2

Onderwerp

Advies bij de ontwerpbegroting 2026

Geachte heer Johnson,

Op 18 augustus 2025 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de ontwerpbegroting 2026 (OB) van uw bestuurscollege, met het verzoek daarbij te adviseren op basis van artikel 17 lid 3 van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES). Met dit schrijven ontvangt u dit advies.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

De OB toont een meerjarig evenwicht in de periode 2026–2029. Saba voldoet daarmee aan de centrale begrotingsnorm uit de Wet FinBES. Positief is verder dat dit jaar ook de bijzondere uitkeringen meerjarig zijn opgenomen. Uit de OB blijkt dat incidentele middelen in aanzienlijke mate worden ingezet voor structurele lastenverhoging, waaronder personeelslasten. Daar staan grotere extensiveringen tegenover. Het Cft kan zonder nadere toelichting niet beoordelen of deze mutaties realistisch zijn en of de begroting houdbaar is.

Vervolg

Het Cft adviseert u

1. Voor aanbidding aan de eilandsraad², de OB aan te vullen met het meerjarenoverzicht van de baten en lasten op basis van economische categorieën met adequate toelichting. Bij de doorgeleiding van de vastgestelde begroting naar de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) zal het Cft nagaan in hoeverre de aanbeveling is verwerkt.
2. Om samen met het ministerie van BZK te bezien hoe de afhankelijkheid van incidentele financiering kan worden teruggebracht tot incidentele taken.

Toelichting

Ad1: Economische categorieën

De huidige presentatie van de baten en lasten is conform de functionele indeling van het BBV BES. Voor een beter inzicht in de financiële positie van Saba is het wenselijk dat ook een overzicht van baten en lasten naar economische categorieën wordt opgenomen. De tabel met de indeling in economische categorieën is inmiddels ambtelijk aangeleverd. Het Cft adviseert deze samen met een adequate toelichting op te nemen in de OB, met bijzondere aandacht voor de ontwikkeling van de personeelslasten en de posten 'Overige goederen en diensten' en 'Overige inkomstenoverdrachten'.³

Uit het meerjarenbeeld blijkt een sterke stijging van de personeelslasten in 2026. Van belang is dat inzichtelijk wordt gemaakt welk deel van de personeelslasten een structureel karakter heeft en in welke mate dit deel wordt gedekt met structurele middelen. De post 'overige goederen en diensten' laat een daling zien van USD 15,8 miljoen in 2025 naar USD 8,0 miljoen in 2029; de post 'overige inkomstenoverdrachten' daalt van USD 6,3 miljoen in 2025 naar USD 2,3 miljoen in 2026 en verder. Indien deze ombuigingen niet realistisch zijn, kan de toename van de personeelslasten de houdbaarheid van de begroting onder druk zetten.

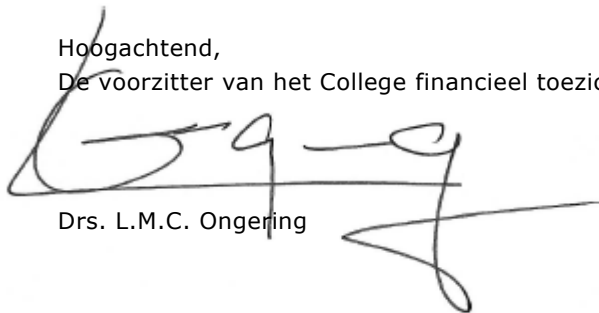
Ad 2: Incidentele dekking van structurele lasten

Uit de begroting blijkt dat structurele lasten in belangrijke mate worden gefinancierd uit incidentele middelen. Dit brengt een risico met zich mee voor de financiële houdbaarheid. Het Cft adviseert Saba hierover in gesprek te gaan met het ministerie van BZK. Daarbij dient te worden verkend hoe structurele taken structureel kunnen worden gedekt.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Saba

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de baten en lasten voor 2024, 2025 en de meerjarenraming 2026-2029.

Tabel 1: Overzicht baten en lasten (in miljoenen USD)⁴

	JR 2024	VB2025	OB20206				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2026 vs 2025
Baten	43,9	43,0	39,6	36,9	32,9	31,4	-3,3
Niet in te delen inkomsten/uitgaven	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Rente en afschrijvingen	1,9	1,2	1,2	1,0	0,8	0,6	-
Huren en pachten	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	-
Overige goederen en diensten	1,0	1,1	1,3	1,3	1,4	1,4	0,1
Belastingopbrengsten	0,3	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	0,2
Overdrachten	37,0	34,9	34,6	32,7	29,9	28,7	0
Overige inkomens overdrachten	3,7	5,3	2,0	1,4	0,2	0,2	-0,3
Lasten	42,8	43,0	39,6	36,9	32,9	31,4	-3,3
Niet in te delen inkomsten/uitgaven	0,5	1,4	0,5	0,4	0,7	0,3	-0,9
Salarissen en sociale lasten	14,8	17,5	19,0	18,8	18,6	18,8	1,4
Pensioenen Politieke Gezagdragers	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	-
Rente en afschrijvingen	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	-
Personeel van derden	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Energie	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	-
Huren en pachten	0,0	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	-0,1
Duurzame goederen	0,3	0,4	0,6	0,5	0,5	0,5	0,2
Overige goederen en diensten	8,0	15,8	15,8	13,4	9,3	8,0	-
Overdrachten	6,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Overige inkomensoverdrachten	11,4	6,3	2,3	2,3	2,3	2,3	-4,0
Incl. bijzondere uitkeringen	-	10,8	10,0	7,6	4,1	2,8	-0,8
(zowel baten als lasten)							
Resultaat	1,1	0	0	0	0	0	

Bron: jaarrekening 2024, ontwerpbegroting 2026 van Saba.

De nadere toelichting beperkt zich tot een kwantitatieve analyse van bovenstaande tabel omdat een toelichting op het overzicht op basis van economische categorieën niet is ontvangen.

Baten

De OB 2026 laat een daling van de baten van 8 procent ten opzichte van 2025 zien. Deze daling wordt veroorzaakt door een daling van de overige inkomensoverdrachten. De post 'overdrachten' met de vrij uitkering en de algemene uitkeringen blijft vooralsnog nagenoeg onveranderd.

Lasten

In totaal begroot Saba USD 39,6 miljoen aan lasten voor 2026. Dit is een daling van 8 procent ten opzichte van 2025. De daling in 2026 wordt veroorzaakt door een flinke daling op de post 'overige inkomensoverdrachten' waar onder meer subsidies onder vallen. De post 'Overige goederen en diensten' laat bijna een halvering zien in de periode 2026 tot en met 2029. Vanwege het ontbreken van de toelichting is het realiteitsgehalte van deze daling moeilijk te toetsen. De personeelslasten nemen overigens toe. In totaal wordt USD 19,2 miljoen begroot voor personeelslasten inclusief externe inhuur. Dit is een flinke ophoging ten opzichte van 2024 (USD 14,8 miljoen) en 2025 (USD 17,7 miljoen).

Investeringsen

De investeringen op Saba blijven in de OB over de jaren tot 2029 gelijk aan USD 0,5 miljoen en wordt vooral besteed aan ICT (hard- en software), nieuwe auto's en meubilair. De afschrijvingskosten op deze investeringen bedraagt 0,1 miljoen per jaar.

Financieel beheer

Het financieel beheer richt zich in 2026 op verdere professionalisering en versterking van de interne organisatie. De nadruk ligt op de volledige integratie en benutting van het vernieuwde financiële systeem, inclusief de implementatie van modules voor projectbeheer, voorzieningen en activa. Tegelijkertijd wordt geïnvesteerd in capaciteit via gerichte trainingen, zowel technisch als organisatorisch en in het versterken van interne controles en compliance, onder meer door opvolging van audits en naleving van regelgeving. Daarnaast start een herziening van financiële verordeningen en beleidskaders om aansluiting te houden bij nieuwe standaarden en toekomstige FinBES-vereisten. Tot slot worden de eerste stappen gezet in de ontwikkeling van financiële dashboards en analysetools, waarmee het inzicht in uitgaven, begrotingsuitvoering en trends verder wordt verbeterd.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Het toetsingskader voor beoordeling van de OB wordt gevormd door de Wet FinBES aangevuld met de in het BBV BES opgenomen criteria.

² Artikel 17 lid 4 van de Wet FinBES. De OB dient uiterlijk 1 september 2025 aangeboden te worden aan de eilandsraad, vergezeld van dit advies en een toelichting in hoeverre en op welke wijze er rekening is gehouden met dit advies.

³ Hierbij graag toelichten welke uitgangspunten worden gehanteerd en welke beleidsontwikkelingen worden meegenomen. Bijvoorbeeld de verwachte loonontwikkeling, aanpassingen van het functiegebouw en de demografische ontwikkeling van het personeelsbestand.

⁴ In deze tabel is sprake van afronding op USD miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.