



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Datum

28 augustus 2026

Ons kenmerk

Cft 202600094

Pagina

1/7

Uw kenmerk

Bijlagen

2

Onderwerp

Advies bij de ontwerpbegroting 2027

Geachte heer Levenstone,

Op 17 augustus 2026 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de ontwerpbegroting 2027 (OB) van uw bestuurscollege, met het verzoek daarbij te adviseren op basis van artikel 17 lid 3 van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES). Met dit schrijven ontvangt u dit advies.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

De OB toont een meerjarig evenwicht in de periode 2027–2030, met een jaarlijks resultaat van nul. Saba voldoet daarmee voorlopig aan de centrale begrotingsnorm uit de Wet FinBES, al is de toelichting op specifieke baten en lasten onvoldoende. Structurele onderhouds- en exploitatiebehoeften worden vanwege ontbrekende dekking niet in de begroting opgenomen terwijl er wel noodzaak lijkt te bestaan. Ook vraagt het realiteitsgehalte van enkele stijgende lokale heffingen, waaronder de toeristenbelasting, om een nadere onderbouwing. Positief is dat Saba, in navolging van eerdere adviezen, wederom een overzicht op basis van economische categorieën in de ontwerpbegroting heeft opgenomen. Daarnaast vraagt het Cft aandacht voor de opvolging van de bevindingen op het gebied van financieel beheer.

Vervolg

Het Cft adviseert u het volgende, voordat u de begroting aan de eilandsraad aanbiedt²:

1. Voorzie de meerjarenraming van een nadere onderbouwing van de lokale heffingen waarvan het realiteitsgehalte onzeker is, waaronder de toeristenbelasting en Black Rocks Harbor, en maak inzichtelijk waarop de geraamde opbrengsten en de jaarlijkse stijging zijn gebaseerd.

2. Voeg een nadere meerjarige onderbouwing toe voor de posten overige Goederen en Diensten en personeelslasten.
3. Licht in de begroting toe wat het overleg met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over de structurele dekking van nu incidenteel bekostigde taken tot dusver heeft opgeleverd, en welke vervolgstappen zijn voorzien.
4. Neem in een afzonderlijke paragraaf m.b.t. financieel beheer in de begroting op hoe opvolging wordt gegeven aan de bevindingen van de accountant en het advies van het Cft bij de jaarrekening 2025.³

Toelichting

Baten

De begroting is ingedeeld op baten en lasten conform de functionele indeling van het BBV BES, aangevuld met het overzicht op economische categorieën. Voor 2027 raamt Saba USD 37,1 miljoen aan baten, een daling ten opzichte van de meest recent vastgestelde begroting 2026. De daling houdt vooral verband met het meerjarig aflopen van bepaalde bijzondere uitkeringen.

Om het realiteitsgehalte van de begroting goed te kunnen beoordelen moet van enkele specifieke baten de toelichting worden verbeterd. De opbrengst uit toeristenbelasting bleef in 2025 sterk achter bij de raming met een realisatie van USD 18.425 tegen USD 75.000 begroot. Ook in de eerste helft van 2026 loopt de realisatie achter, er is slechts circa een kwart van de jaarraming gerealiseerd. Maar deze post wordt voor 2027 en verder opnieuw op USD 75.000 geraamd, zonder dat een nadere onderbouwing voor dit bedrag is opgenomen. Ook voor de nieuwe batenpost Black Rocks Harbor, ontbreekt een nadere onderbouwing van de begrote opbrengsten. Uit aanvullende informatie van Saba volgt dat de geraamde baten gelijk zijn aan de gerealiseerde baten van de huidige Fort Bay Harbor. Saba neemt in de begroting de baten van de nieuwe haven echter additioneel op. Het Cft verzoekt om de geraamde baten voor de toeristenbelasting en Black Rock Harbor nader toe te lichten in de begroting.

Lasten

De post overige goederen en diensten daalt van circa USD 17,2 miljoen (realisatie 2025 meest recent vastgestelde begroting 2026) naar USD 10,0 miljoen in 2027 en circa USD 9,0 miljoen in de jaren daarna. De begroting schrijft de daling grotendeels toe aan het aflopen van de bijzondere uitkeringen, waaruit een deel van de uitvoeringskosten wordt bekostigd. Een deel van de onderliggende onderhouds- en exploitatietaken loopt echter door, ook na afloop van die uitkeringen. Om te voorkomen dat de meerjarig begroting een te optimistisch beeld geeft, is het van belang dat Saba inzicht geeft in welke uitvoering jaarlijks noodzakelijk is en welk deel daarvan bij het wegvallen van een bijzondere uitkering uit eigen middelen moet worden gedekt.

Voor 2027 raamt Saba USD 20,4 miljoen aan personeelslasten. Dit is een stijging van circa 5% ten opzichte van de gewijzigde begroting 2026 en van circa 25% ten opzichte van de realisatie 2025. De begroting vermeldt dat de uitkomst van toekomstige loononderhandelingen hierin nog niet is verwerkt. Een nieuwe loonronde die uitgaat boven de gehanteerde indexatie vormt daarmee een risico voor het meerjarig evenwicht.

Incidentele dekking van structurele lasten

Uit de begroting blijkt dat structurele lasten worden gefinancierd uit incidentele middelen. Dit brengt een risico met zich mee voor de uitvoering van de eilandelijke taken. Dit is bijvoorbeeld zichtbaar bij de personeelslasten. De begroting maakt onderscheid tussen 233 fte die uit de vrije uitkering worden gefinancierd en 37 fte die uit bijzondere uitkeringen worden bekostigd (in totaal 270 fte). Het via bijzondere uitkeringen gefinancierde personeel neemt toe van USD 2,6 miljoen naar USD 3,2 miljoen, en het aantal daaruit bekostigde fte stijgt ten opzichte van de OB 2026.

Saba heeft bij de vastgestelde begroting 2026⁴ erkend dat het gebruik van incidentele middelen voor structurele lasten een knelpunt vormt en aangegeven hierover met het ministerie van BZK in gesprek te gaan. Het Cft verzoekt de uitkomsten van dit overleg in de begroting toe te lichten en aan te geven welke vervolgstappen zijn voorzien om structurele taken structureel te dekken.

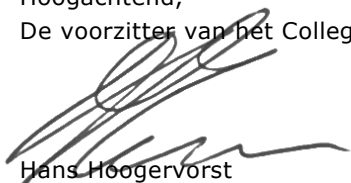
Financieel beheer

Het onderwerp financieel beheer ontbreekt als onderdeel van de paragraaf bedrijfsvoering, terwijl dit een verplichting is onder artikel en 8, lid 2, onderdeel d, van de BBV BES. Bij de jaarrekening 2025 heeft Saba een goedkeurende controleverklaring gekregen voor zowel getrouwheid als rechtmatigheid en zijn cruciale functies ingevuld waarmee vorderingen zijn gemaakt op eerdere bevindingen van de accountant. Daarnaast plaatste de accountant drie nieuwe bevindingen. Het Cft heeft in zijn advies bij de jaarrekening 2025 gevraagd de aanbevelingen van de accountant op te volgen en over de voortgang te rapporteren.⁵ Het Cft adviseert Saba deze opvolging op te nemen in paragraaf bij financieel beheer.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Saba

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de baten en lasten voor 2025, de begroting 2026 (inclusief wijzigingen) en de meerjarenraming 2027-2030.

Tabel 1: Overzicht totaal baten en lasten (in miljoenen USD)⁶

	JR 2025	VB2026	OB2027				
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2027 vs 2026
Baten	47.9	45.5	37.1	34.6	34.1	34.9	-8.4
Niet in te delen inkomsten/uitgaven	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Rente en afschrijvingen	1.7	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	0.0
Huren en pachten	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.0
Overige goederen en diensten	0.9	1.3	1.1	1.2	1.2	1.3	-0.2
Belastingopbrengsten	0.3	0.3	0.5	0.6	0.6	0.6	0.2
Overdrachten	38.6	40.2	32.8	31.5	31.0	31.6	-7.4
Overige inkomensoverdrachten	6.4	2.3	1.3	0.0	0.0	0.0	-1.1
Lasten	46.8	45.5	37.1	34.6	34.1	34.9	-8.4
Niet in te delen inkomsten/uitgaven	0.0	0.6	0.9	0.7	0.3	0.7	0.3
Salarissen en sociale lasten	16.3	19.5	20.4	20.1	20.4	20.7	0.9
Pensioenen Politieke Gezagdragers	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
Rente en afschrijvingen	0.5	0.6	0.5	0.5	0.5	0.5	-0.1
Personeel van derden	0.0	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.0
Energie	0.5	0.5	0.7	0.7	0.7	0.7	0.1
Huren en pachten	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.0
Duurzame goederen	0.6	0.6	0.5	0.5	0.5	0.5	-0.1
	17.2	17.2	10.0	9.3	9.0	9.0	
Overige goederen en diensten							-7.1
Overdrachten	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Overige inkomensoverdrachten	11.3	6.1	3.7	2.4	2.3	2.3	-2.4
Incl. bijzondere uitkeringen	13.6	9.8	6.3	4.9	4,5	4.6	-3,8
<i>(zowel baten als lasten)</i>							
Resultaat	1,1	0	0	0	0	0	0

Bron: jaarrekening 2025, 2^e begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van Saba.

Baten

De OB 2027 laat een daling van de baten van circa 19 procent ten opzichte van 2026 zien. Deze daling wordt vooral veroorzaakt door het meerjarig aflopen van de bijzondere uitkeringen en een daling van de overige inkomensoverdrachten.

Lasten

In totaal begroot Saba USD 37,1 miljoen aan lasten voor 2027. Dit is een daling van circa 19 procent ten opzichte van 2026. De daling wordt veroorzaakt door het aflopen van de bijzondere uitkeringen, dat vooral doorwerkt in de posten overige inkomensoverdrachten en overige goederen en diensten. De begroting schrijft deze daling toe aan het aflopen van de bijzondere uitkeringen, maar tekent daarbij zelf aan dat de raming de doorlopende structurele behoefte aan onderhoud en exploitatie mogelijk niet volledig weerspiegelt.

De post overige inkomensoverdrachten, waaronder subsidies en overdrachten aan onder meer culturele en maatschappelijke instellingen vallen, daalt van circa USD 6,1 miljoen in de gewijzigde begroting 2026 naar circa USD 3,7 miljoen in 2027 en circa USD 2,3 miljoen in de jaren daarna. De begroting koppelt deze daling aan het aflopen van de bijzondere uitkeringen.

Aflossing renteloze lening

Voor de bouw van betaalbare woningen is eerder aan Saba een renteloze lening van USD 1.960.000 verstrekt. De aflossing hiervan vangt aan in 2029 en verlaagt vanaf dat jaar, in jaarlijkse termijnen van USD 49.000, de vrije uitkering.

Investeringsen

De investeringen op Saba blijven in de OB over de jaren tot en met 2030 gelijk aan USD 0,5 miljoen en worden vooral besteed aan ICT (hard- en software), nieuwe auto's en meubilair. De afschrijvingskosten op deze investeringen bedraagt circa 0,1 miljoen per jaar.

Niet in te delen uitgaven

De post niet in te delen uitgaven stijgt van circa USD 30.000 (realisatie 2025) naar circa USD 600.000 in 2026 (tweede begrotingswijziging 2026) naar circa 900.000 in 2027. Saba presenteert deze stijging als een bewuste keuze om flexibiliteit te creëren en uitgavenbesluiten uit te stellen tot ze noodzakelijk zijn. Uit aanvullende informatie volgt dat Saba de verhoging in de OB 2027 doet voor de situatie dat toch een nieuwe vacature ingevuld moet worden. De huidige OB kent slechts openstaande vacatures vanuit 2026.

Weerstandsvermogen, risicoanalyse en liquiditeitspositie

Saba rapporteert in de OB een informeel en nog niet volledig uitgewerkt weerstandsvermogen, de verhouding tussen de beschikbare middelen en de geschatte financiële impact van (niet begrote of voorziene) risico's, van 2,78. Het weerstandsvermogen is gebaseerd op een bedrag van USD 12,0 miljoen aan vrij beschikbare liquide middelen. De accountant merkte bij de jaarrekening 2025 op, dat Saba in 2025 vooruitgang heeft geboekt met nadere uitwerking van de weerstandscapaciteit. Ook de toelichting is verbeterd. De inventarisatie van risico's met financiële impact voor het openbaar lichaam Saba (OLS) is nog niet afgerond en de formele vaststelling van het weerstandsvermogen door het eilandsbestuur moet nog plaatsvinden.

Erfpacht

Het Cft constateert dat Saba in vergelijking met de andere openbare lichamen relatief weinig inkomsten begroot (USD 14.000) en realiseert (USD 8.4000, 2025) via de uitgifte van erfpacht. Uit aanvullende informatie begrijpt het Cft dat Saba weinig land in eigendom heeft waarop de uitgifte van erfpacht van toepassing is. Huidige ontwikkelingen om hier meer grip op te krijgen zijn de inventarisatie van het kadaster op het eiland en het Special development Plan op basis waarvan Saba alle grond, inclusief het gebruik, op het eiland in kaart brengt.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Het toetsingskader voor beoordeling van de OB wordt gevormd door de Wet FinBES aangevuld met de in het Besluit Begroting & Verantwoording (BBV) BES opgenomen criteria.

² Artikel 17 lid 4 van de Wet FinBES. De OB dient uiterlijk 1 september 2026 aangeboden te worden aan de eilandsraad, vergezeld van dit advies en een toelichting in hoeverre en op welke wijze er rekening is gehouden met dit advies.

³ Artikel 8 lid 2 sub d BBV BES.

⁴ Brief Cft, 31 oktober 2026, doorgeleiding vastgestelde begroting 2026, met kenmerk Cft202500121.

⁵ Brief Cft, 15 juli 2026, advies bij de jaarrekening 2025 Saba, met kenmerk Cft202600059.

⁶ In deze tabel is sprake van afronding op USD miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.