



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Datum
9 juli 2026
Ons kenmerk
Cft 202600061
Pagina
1/12

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Advies bij de ontwerpbegroting 2027

Geachte minister Gumbs,

Op 25 juni 2026 verzocht u het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) om advies op de ontwerpbegroting (OB) 2027 van Sint Maarten, conform artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht (Rft).¹ Het Cft waardeert deze veel eerdere aanlevering ten opzichte van voorgaande jaren. Hierbij ontvangt u het advies.² In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

Sint Maarten begroot een overschot van XCG 8 miljoen op de gewone dienst in 2027 en verwacht voor de jaren daarna eveneens een klein overschot of begrotingsevenwicht. Een aantal grote risico's voor de overheidsfinanciën, waaronder de tekorten bij de zorgfondsen en financiële problemen bij enkele deelnemingen, zijn echter niet in de begroting verwerkt. Hierdoor wordt nog niet voldaan aan de evenwichtsnorm van de Rft.³ Daarnaast zijn niet alle baten en lasten voldoende toegelicht en controleerbaar, waardoor het Cft de resultaten ook niet goed kan beoordelen⁴.

Voorts maakt het Cft zich zorgen over de beperkte liquiditeit en grote betalingsachterstanden van het land. Tot slot, is het Cft kritisch op een nieuw leenverzoek voor kapitaalinvesteringen aangezien een duidelijke investeringsagenda ontbreekt, er nog veel geplande investeringen uit voorgaande jaren niet zijn opgevolgd en de rentelastnorm niet getoetst kan worden.

Vervolg

Het Cft adviseert u de volgende punten in de begroting 2027 te verwerken dan wel op te volgen:

1. Rechtmatige dekking van de jaarlijkse tekorten bij het uitvoeringsorgaan voor sociale en ziektekostenverzekeringen (SZV);
2. Een oplossing voor de directe risico's voor de overheidsfinanciën bij deelnemingen;

3. Een onderbouwing van significante wijzigingen in de baten en lasten ten opzichte van de voorlopige 2025 realisaties en een redactieslag op de tabellen, cijfers en toelichtingen ten aanzien van de juistheid en consistentie;
4. Een plan voor inkomstenverhogende en/of kostenbesparende maatregelen om de liquiditeitspositie te verbeteren;
5. Een realistische meerjarige investeringsagenda die uiteenzet wanneer de voorgenomen investeringen worden uitgevoerd en afgerond en die duidelijkheid verschaft of er nog bedragen zijn die herbestemd kunnen worden;
6. Vaststelling van de collectieve sector en oplevering van de rapportages over de collectieve sector, zodat de rentelastnorm vanaf 2027 kan worden getoetst.

Begrotingsproces

Zoals u weet is de begroting van 2026 veel te laat. Deze ligt momenteel bij het parlement ter goedkeuring maar had volgens de Rft al op 15 december van het vorige jaar vastgesteld moeten zijn. Dit is problematisch voor het maken van beleid en het op orde brengen van de overheidsfinanciën. De Rijksministerraad (RMR) heeft u daarom verzocht om middels een verbeterplan de begroting 2027 wel op tijd vast te stellen. Dit heeft u opgepakt. Het Cft waardeert de relatief vroege ontwerpbegroting 2027 en uw vastberadenheid om een verbeterde begroting, conform deadline gemeld aan de RMR, op 8 september aan te bieden aan het parlement.⁵ Daarmee bouwt u marge in om de begroting volgens de wettelijke deadline en verzoek van de RMR uiterlijk 15 december van dit jaar vast te stellen.⁶ Wel benadrukt het Cft dat een tijdige en verbeterde begroting nog de nodige inspanningen zal vragen van u en de rest van de regering. De begroting dient op meerdere punten aangepast te worden en de grote risico's ten aanzien van de zorgfondsen, overheidsentiteiten en liquiditeit van het land dienen erin verwerkt te worden.

Het Cft ziet dat u de risico's erkent en ermee aan de slag gaat en blijft hierover graag in goed contact met u. De insteek is om dit jaar de hardnodige stappen te zetten om de overheidsfinanciën gezonder te krijgen en een waardevolle begroting op te leveren. Het Cft hoopt daarmee te voorkomen dat het zich genoodzaakt ziet de RMR te adviseren om met een nieuwe aanwijzing te komen.

Toelichting

Resultaat

Sint Maarten raamt een overschot op de gewone dienst in 2027 van XCG 8 miljoen en verwacht voor 2027 tot en met 20230 eveneens een klein overschot of begrotingsevenwicht. De begroting voldoet echter nog niet aan de evenwichtsnorm uit artikel 15 van de Rft doordat essentiële risico's voor het begrotingssaldo ten aanzien van de zorgfondsen en overheidsentiteiten nog niet in de begroting zijn verwerkt. Daarnaast zijn verschillende ramingen van de baten en lasten onvoldoende onderbouwd of controleerbaar, waardoor het resultaat ook niet goed kan worden beoordeeld.

Baten

De totale baten in 2027 worden geraamd op XCG 670 miljoen en zijn daarmee 19 procent hoger dan de XCG 565 miljoen aan baten die voorlopig zijn gerealiseerd in 2025. Het verschil zit met name in hogere belastingbaten (+ XCG 40 miljoen) en hogere projectgelden vanuit Nederland voor onder meer de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) en het Wereldbank Trustfund (+ 59 miljoen).

De stijging van de belastingbaten komt met circa 4% per jaar grofweg overeen met de nominale economische groei. De hogere projectgelden komen voort uit het feit dat meerdere projecten vertragingen hebben opgelopen en nu opnieuw begroot worden voordat de programma's aflopen. Verder valt op dat de baten uit vergunningen relatief hoog worden ingeschat ten opzichte van recente realisatiecijfers en dat er een structureel dividend is begroot van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS), terwijl nog niet is onderbouwd hoe zeker deze baten zijn.

Sint Maarten raamt de meeste baten aan de hand van de realisaties van 2025 ten opzichte van het bbp. Het trekt deze ratio's door voor de jaren daarna, vermenigvuldigd met het verwachte bbp voor het desbetreffende jaar (op basis van IMF artikel-IV cijfers, september 2025)⁷. Deze systematiek kan het Cft plaatsen. Het gebruik van recente realisatiecijfers geeft daarnaast invulling aan het toetsingskader financieel beheer waarover we met u in gesprek zijn voor mogelijke bestuurlijke vaststelling. Tegelijkertijd zijn de ramingen ook optimistisch aangezien ze uitgaan van aanhoudende economische groei. Het Cft adviseert Sint Maarten om waar mogelijk ook rekening te houden met nieuwe economische vooruitzichten, van zowel het IMF als de CBCS, en met nieuwe realisatiecijfers van de overheidsfinanciën zodra die beschikbaar komen.

Het land heeft extra inkomsten nodig om risico's, zoals een verslechtering van de wereldeconomie, beter op kunnen vangen en meer ruimte te hebben voor het maken van beleid. De begroting is de afgelopen jaren veelal beleidsarm geweest, wat een gemiste kans is. Sint Maarten heeft een relatief lage belastingdruk ten opzichte van vergelijkbare landen in de regio en kan met een weloverwogen aanpak extra inkomsten creëren. De overheid heeft ook mogelijkheden in beeld. Recent zijn inspanningen verricht om de belastingcompliance te verhogen, hetgeen mogelijk heeft bijgedragen aan ongeveer XCG 30 miljoen hogere belastingbaten in het eerste kwartaal 2026 ten opzichte van dezelfde periode in 2025. Dit zou structureel ingeregeld kunnen worden. Daarnaast kan de geplande toeristenbelasting vanaf 2027 tot XCG 18 miljoen per jaar opleveren, mits het wetgevingstraject tijdig wordt afgerond. Voorts liggen er plannen voor een dividendbelasting, een kansspelbelasting en hervormingen van de omzet- en winstbelasting.

Lasten

De totale lasten in 2027 worden geraamd op XCG 662 miljoen en zijn daarmee ongeveer 22 procent hoger dan de XCG 544 miljoen aan voorlopig gerealiseerde lasten in 2025. De grootste stijgingen zijn te vinden bij de categorieën personeelslasten (+ XCG 65 miljoen) en goederen en diensten (+ XCG 54 miljoen).

Deze lasten bleven de afgelopen jaren steeds achter op de begroting doordat vacatures niet werden ingevuld en projecten werden uitgesteld. De overheid gaat ervan uit dat de voornemens de komende jaren alsnog worden waargemaakt.

Het is niet goed te achterhalen of de projecten kasneutraal zijn begoot, dat wil zeggen of er eenzelfde stijging aan lasten is opgenomen als bij de baten. Het Cft verzoekt Sint Maarten daarom om een tabel op te nemen van de projectgelden in de volgende versie van de begroting waarin de baten en lasten per economische categorie en per jaar inzichtelijk worden gemaakt. Verder valt op dat de sociale voorzieningen lager zijn dan begroot in 2026 en 2027 ten opzichte van de realisaties in 2025 (- XCG 4 miljoen) en dat de subsidie lasten per 2028 significant omhooggaan (+ XCG 14 miljoen). Een duidelijke toelichting voor beide wijzigingen ontbreekt. Bij de stijging van de subsidies in 2028 wordt aangegeven dat er een wegfonds wordt opgericht, maar de keuzes die hierbij gemaakt zijn en de lasten die eruit voortkomen worden niet nader toegelicht.

Investerings- en leenverzoek

In de begroting 2027 is een nieuw leenverzoek van XCG 57 miljoen opgenomen voor investeringen. De begroting maakt niet goed inzichtelijk welke investeringen hier precies tegenover staan en hoe dit in verhouding staat tot het leenverzoek en de investeringsvoornemens van 2026 waarvoor de begroting ook nog niet is goedgekeurd. Daarnaast staat nog ongeveer XCG 200 miljoen in de boeken voor geplande investeringen uit eerdere jaren die nog niet tot uitvoering zijn gebracht. Het land betaalt rente op de kapitaal leningen die hier tegenover staan (ongeveer XCG 5,5 miljoen en het nieuwe leenverzoek zou nogmaals ongeveer XCG 2 miljoen aan rente betekenen). Dit kan gerechtvaardigd zijn mits goed besteed, maar vooralsnog is dit voor een groot gedeelte dus nog niet het geval.

Het Cft heeft meermaals verzocht om een meerjarige investeringsagenda. Dit ontbreekt wederom in de OB 2027. Om het leenverzoek goed te kunnen beoordelen is een meerjarige investeringsagenda essentieel. Het Cft verzoekt Sint Maarten dit alsnog te verwerken in de volgende versie van de begroting. De meerjarige investeringsagenda dient een realistisch en goed onderbouwd plan te omvatten voor de nog onbenutte bedragen, dat duidelijk maakt 1) wanneer de beoogde investeringen worden uitgevoerd en afgerond en 2) welke bedragen nog kunnen worden herbestemd. Daarnaast dient het in te gaan op eventuele nieuwe voornemens voor investeringen en wanneer die worden uitgevoerd en afgerond.

Tot slot is het problematisch dat het leenverzoek niet kan worden getoetst aan de rentelastnorm doordat informatie over de collectieve sector ontbreekt. Dit is een wettelijke vereiste volgens de Rft en het Cft benadrukt dat dit moet worden opgevolgd.
⁸ Het Cft heeft begrepen dat de overheid Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) opdracht heeft gegeven om te helpen bij de vaststelling en rapportages van de collectieve sector. Dit dient op korte termijn tot resultaat te leiden, zodat vanaf volgend jaar de begroting wel getoetst kan worden aan de rentelastnorm. Vooralsnog heeft het Cft geen informatie waaruit blijkt dat de rentelastnorm wordt overschreden.

Liquiditeit

Sint Maarten heeft geen liquiditeit om onverwachte tegenvallers op te vangen of nieuw beleid te maken. Eind 2027 verwacht het land (volgens één prognose) XCG 5 miljoen vrije middelen in kas te hebben, terwijl het betalingsachterstanden heeft van ongeveer XCG 145 miljoen. Een verbetering van het kassaldo en het wegwerken van betalingsachterstanden kan alleen bereikt worden door nieuwe inkomsten te genereren of door kostenbeheersing. Het Cft adviseert Sint Maarten hier een duidelijk en uitvoerbaar plan voor op te stellen (zie ook de mogelijkheden onder *Baten*) en wordt hier graag bij betrokken.

Daarnaast dienen de liquiditeitsprognoses consistentere en betrouwbaarder te worden. Nu verschillen de prognoses nog te vaak per begrotingsstuk zonder duidelijke verklaring, of zijn de cijfers moeilijk te plaatsen. Ter illustratie, in de tabel op pagina 22 van het Toelichtingenboek bij de OB27 wordt een eindsaldo vrije liquiditeiten van XCG 5 miljoen gegeven voor 2027, terwijl in de tabel op pagina 171 een eindsaldo vrije liquiditeiten voor 2027 van XCG 0 wordt gegeven en in de begeleidende tekst een negatief eindsaldo van XCG 8 miljoen wordt genoemd.

Zorg en sociale zekerheid

De jaarlijkse tekorten bij de zorgfondsen en uitvoeringsorgaan Sociale en Zorgverkeringen (SZV) vormen een reële dreiging voor de overheidsfinanciën van Sint Maarten. Volgens ramingen van SZV bedragen de tekorten bij de zorgfondsen (ZV, OV en FZOG) over de periode 2027 t/m 2030 ongeveer 35 miljoen per jaar en daarnaast kampt SZV zelf met operationele tekorten van ongeveer 20 miljoen per jaar over dezelfde periode.⁹ De tekorten worden momenteel gedeeltelijk opgevangen vanuit de overschotten en reserves van andere sociale fondsen, waaronder het pensioenfonds AOV. Onderaan de streep leidt het tot een verlies bij SZV (van circa XCG 15 tot XCG 25 miljoen per jaar), waardoor binnen enkele jaren de liquide reserves uitgeput raken. Daarnaast twijfelt het Cft over de rechtmatigheid van de kruisfinanciering tussen de fondsen op basis van de huidige landsverordeningen voor zorg en sociale zekerheid. Het verzoekt Sint Maarten om met een onafhankelijk juridisch oordeel te komen. Zonder dit oordeel gaat het Cft ervan uit dat de kruisfinanciering onrechtmatig is en dient Sint Maarten maatregelen te nemen om de toekomstige tekorten alsnog per 2027 rechtmatig te dekken.

De invoering van een algemene ziektekostenverzekering (GHI) en een toeristenbelasting, evenals maatregelen bij SZV, zouden volgens schattingen van Sint Maarten de tekorten deels kunnen dichten. Daarnaast zou de introductie van een schommelfonds, als onderdeel van de GHI-wetgeving, voor een rechtmatige dekking van tekorten kunnen zorgen vanuit de buffers van het schommelfonds. Het Cft ziet dat er plannen liggen en verzoekt de regering om de plannen ook daadwerkelijk in te voeren. De wetsvoorstellen voor GHI en de toeristenbelasting bevinden zich in een vergevorderd stadium en dienen nu echt geïmplementeerd te worden per 1 januari 2027.

Hiermee zijn alle risico's binnen zorg en sociale zekerheid nog niet weggenomen, maar wordt er wel tijd gewonnen. Het zorgt volgens de schattingen van Sint Maarten voor kleinere tekorten, die bovendien vanuit een schommelfonds rechtmatig gedekt kunnen worden. Het land heeft daarmee meer ruimte om te anticiperen op vergrijzing en verdere stijging van de zorgkosten. Ook kan gewerkt worden aan een oplossing voor de totale schuld van ongeveer XCG 500 miljoen die over de jaren is opgebouwd tussen de zorgfondsen en SZV aan de andere sociale fondsen. Hiervoor staat het land garant en dus zou dit bedrag in principe terugbetaald moeten worden door de overheid. Het Cft begrijpt dat voor een oplossing van de opgebouwde schulden meer tijd nodig is dan haalbaar is voor verwerking in de begroting 2027. Het Cft heeft vernomen dat de overheid momenteel kijkt of (gedeeltelijke) kwijtschelding van de schuld mogelijk is door reserves uit het nog op te zetten schommelfonds in te zetten. Het Cft adviseert Sint Maarten hier ook juridisch advies over in te winnen.

Tot slot is het problematisch dat de overheid ook een schuld heeft opgebouwd aan SZV van naar schatting ruim XCG 100 miljoen voor onder meer de ziektekostenregeling voor overheidspersoneel (OZR). Hiervoor dient op korte termijn een betalingsregeling te komen. Dit kan de liquiditeitspositie van SZV versterken en is daarnaast van belang voor het ziekenhuis (SMMC), dat ook afhankelijk is van deze betalingen. Positief is dat u dit probleem wil oplossen en SOAB de opdracht heeft gegeven de achterstanden in kaart te brengen, zodat een betalingsregeling kan worden afgesproken.

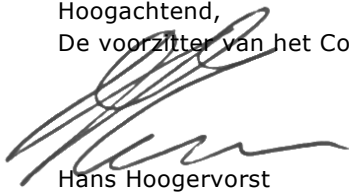
Deelnemingen

Telecombedrijf TELEM, elektriciteits- en waterbedrijf GEBE en postbureau PSS kampen met ernstige financiële problemen. Bij TELEM en PSS vormt dit een direct risico voor de overheidsfinanciën doordat korte termijn betalingsverplichtingen niet kunnen worden voldaan. Het Cft adviseert deze risico's beter in beeld te brengen en te verwerken in de begroting 2027, zo nodig met een voorziening of andere passende financiële oplossing.

Tevens adviseert het Cft een strategie op te stellen voor de drie noodlijdende entiteiten gericht op levensvatbaarheid dan wel marktoplossingen. Eventuele financiële gevolgen hiervan dienen ook in de begroting te worden verwerkt. Met het oog op de toekomst is het van belang deelnemingenbeleid te implementeren dat tot uitvoering wordt gebracht met de nodige capaciteit en expertise, zodat dit soort precaire situaties in het vervolg worden voorkomen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Hans Hoogervorst', written over the printed name.

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Gewone dienst

In tabel 1 zijn de meerjarige ramingen van de gewone dienst weergegeven voor de periode 2026-2030 volgens de OB 2027 en de voorlopige realisaties voor 2025 volgens de vierde uitvoeringsrapportage (UR) 2025.

Tabel 1: Meerjarig overzicht gewone dienst (in miljoenen XCG)¹⁰

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Baten	565	647	670	648	666	682
Belastingen	457	478	497	520	541	559
Vergunningen	15	16	22	23	24	25
Fees en concessies	66	62	64	68	70	72
Overige baten	27	91	87	36	30	26
Lasten	544	637	662	648	650	668
Personeelslasten	223	279	288	292	299	310
Goederen en diensten	127	169	181	145	136	139
Sociale voorzieningen	42	36	36	41	45	47
Afschrijvingen	15	15	16	16	18	19
Subsidies	107	108	106	120	119	121
Studiebeurzen en toelagen	3	4	4	4	4	4
Rentelasten	27	26	31	30	29	28
Resultaat	21	10	8	0	16	14

Bron: De 4^e UR 2025 en de OB 2027 van Sint Maarten.

Baten

De totale baten worden geraamd op XCG 670 miljoen in 2027 ten opzichte van XCG 565 miljoen die is gerealiseerd in 2025. Het verschil wordt voornamelijk verklaard door een groei aan belastingbaten en hogere projectgelden. Sint Maarten heeft de belastingquote berekend voor 2025 (14,4%) en trekt dit percentage grofweg door voor de jaren daarna, vermenigvuldigd met het verwachte bbp voor het desbetreffende jaar (o.b.v. IMF artikel IV, september 2025). Bij een scenario waarin de economie verslechtert zullen de belastingbaten achterblijven. In de OB 2026 was Sint Maarten een stuk conservatiever door de 2026 ramingen grofweg gelijk te houden met de verwachtingen voor 2025 en ze daarna slechts 2% per jaar te verhogen (terwijl de nominale economische groei rond de 4 tot 5% ligt).

De post overige baten is in de jaren 2026 en 2027 relatief hoog vanwege projectgelden voor onder meer TWO en het Wereldbank Trustfund (van respectievelijk XCG 69 en XCG 63 miljoen). De afgelopen jaren werden projecten vaak uitgesteld door operationele uitdagingen en een vertraagde begroting, waardoor deze baten achterbleven. De rest van de categorie overige baten is eveneens met veel onzekerheid omgeven. In 2025 werden, buiten de projectgelden om, XCG 22 miljoen aan overige baten gerealiseerd. Voor 2027 raamt Sint Maarten voor deze subcategorie XCG 24 miljoen aan baten, oplopend tot XCG 27 miljoen in 20230. Dit is echter (net als de belastingen) sterk afhankelijk van de 2025 realisaties die als basis gebruikt zijn voor de ramingen en onoverzichtelijk doordat de overheid bezig is de post overige baten te reduceren door ze toe te wijzen aan de juiste belastingcategorie.

Bij de andere categorieën aan baten mist het Cft ook de nodige toelichtingen. De baten uit vergunningen worden geschat op XCG 22 miljoen in 2027, wederom gebaseerd op de bbp-ratio van de 2025 realisaties. Echter, voor 2025 wordt uitgegaan van XCG 20 miljoen aan baten uit vergunningen terwijl in de 4e uitvoeringsrapportage nog XCG 15 miljoen werd vermeld. Een duidelijke toelichting hiervoor ontbreekt. Daarnaast blijven de baten uit vergunningen de afgelopen jaren juist achter bij begroot. Verder wordt onder de post fees en concessies uitgegaan van een jaarlijks dividend van CBCS, zonder dat onderbouwd wordt in hoeverre dit een realistische verwachting is.

Lasten

De totale lasten worden geraamd op XCG 662 miljoen in 2027 ten opzichte van XCG 544 miljoen gerealiseerd in 2025. Dit wordt voornamelijk verklaard door hogere personeelslasten en hogere lasten voor goederen en diensten. Voor wat betreft de personeelslasten ambieert het land alsnog vacatures in te vullen en de functieboeken, die nog stammen uit 2010, te actualiseren. Voor wat betreft de goederen en diensten wordt rekening gehouden met lasten voortkomend uit projecten gefinancierd vanuit Nederland. Het is echter niet goed te achterhalen of de volledige XCG 69 miljoen in 2026 en XCG 63 miljoen in 2027 onder deze categorie zijn ondergebracht. Vanaf 2028 gaat Sint Maarten vooralsnog uit van een beëindig van de TWO en trust fund projecten, waardoor er dan weer een daling is in de lasten voor goederen en diensten. De trend exclusief uitgaven voor projecten is nu echter niet zichtbaar genoeg. Sint Maarten geeft zelf aan dat het rekening houdt met prijsstijgingen van ongeveer 1,7-2% per jaar en geen nieuwe beleidsontwikkelingen. Dit betekent in principe dat hier weinig ruimte zit voor tegenvallers.

De overige categorieën aan lasten roepen ook enkele vraagtekens op. Het valt op dat de lasten voor sociale voorzieningen op XCG 36 miljoen zijn begroot in 2026 en 2027, terwijl in 2025 XCG 41 miljoen gerealiseerd werd. In de begroting wordt dit niet nader toelicht. Er wordt alleen aangegeven dat de lasten voor sociale voorzieningen over de jaren relatief stabiel blijven. In de categorie subsidies valt op dat de lasten in 2028 stijgen naar XCG 120 miljoen ten opzichte van XCG 106 miljoen in 2027 (+ XCG 14 miljoen), waarschijnlijk door de oprichting van een wegfonds maar ook hiervoor ontbreekt een duidelijke onderbouwing.

Kapitaaldienst

In tabel 2 zijn de meerjarige ramingen van de kapitaaldienst weergegeven voor de periode 2027-2030 volgens de OB 2027, de ramingen voor 2026 volgens de OB 2026 en de realisaties voor 2025 volgens de vierde UR 2025.

Tabel 2: Meerjarige projectie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)¹¹

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ontvangsten	193	64	249	87	121	141
Bijdragen	2	62	28	-	-	-
Lening kapitaaldienst	28	38	57	60	35	35
Herfinanciering	74		-	-	59	79
Afschrijving/eigen middelen/inning studielening	23	27	29	27	37	27
Ontvangen geldleningen eerdere jaren	67	-	135	-	-	-
Uitgaven	193	64	249	87	121	141
Investerings	97	44	222	60	35	35
Aflossingen leningen (herfinanciering)	90	15	22	22	81	101
Studiefinanciering	5	5	5	5	5	5
Saldo	0	0	0	0	0	0

Bron: De 4^e UR 2025, de OB 2026 en de OB 2027 van Sint Maarten.

Investerings en leenverzoek

Sint Maarten raamt voor 2027 in totaal XCG 249 miljoen aan ontvangsten en uitgaven op de kapitaaldienst. Het land is voornemens een nieuwe lening aan te trekken van XCG 57 miljoen voor kapitaalinvesterings. Daarnaast begroot Sint Maarten voor XCG 222 miljoen aan investeringen in 2027, waarvan een groot gedeelte nog betrekking heeft op voornemens uit eerdere jaren die zijn doorgeschoven. Alhoewel er een uitgebreid overzicht is opgenomen van de kapitaalinvesterings per ministerie vanaf pagina 173, wordt het totaaloverzicht niet goed duidelijk en tellen de bedragen ook niet goed op. Ook is opvallend dat Sint Maarten de investeringsvoornemens uit voorgaande jaren niet had opgenomen in de OB 2026, waardoor de jaren 2026 en 2027 niet goed te vergelijken zijn.

Aflossingen

De aflossingen op de kapitaalmarkt zijn relatief beperkt tot 2029 en 2030 als er liquiditeitssteunleningen van Nederland aflopen. Sint Maarten gaat er in de begroting vanuit dat deze leningen worden geherfinancierd.

Collectieve sector

Sint Maarten dient tweejaarlijks voor 1 april de omvang van de collectieve sector voor het volgende begrotingsjaar vast te stellen.¹² Daarnaast dient Sint Maarten jaarlijks rond 1 september te rapporteren over de uitgaven, ontvangsten, tekorten en schuld cijfers over het voorgaande kalenderjaar van de collectieve sector.¹³

Ondanks meerdere verzoeken¹⁴ heeft het Cft nog altijd geen rapportages ontvangen over 2021 tot en met 2024, en is de collectieve sector voor de jaren 2026 en 2027 niet vastgesteld. Hierdoor kan het Cft niet beoordelen of de rentelastnorm wordt overschreden.¹⁵ Ook beschikt het Cft niet over de meest recente jaarrekeningen van alle relevante overheids(gelieerde) entiteiten.

Het Cft acht het wel positief dat inmiddels stappen worden gezet om de collectie sector alsnog vast te stellen en de rapportages over de collectieve sector aan te leveren. Dit dient op korte termijn tot resultaat te leiden, zodat volgend jaar de begroting wel getoetst kan worden aan de rentelastnorm.

Schuldpositie

De centrale overheidsschuld, inclusief kortlopende schulden van Sint Maarten, bedraagt naar schatting van het Cft per eind 2027 Cft 1.424 XCG miljoen. Dit komt neer op 41% van het bbp.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Minister van Financiën, Request for Article 11 Rft Advice on Draft Budget 2027, DIV nr.: 5952-A, d.d. 25 juni 2026.

² Het toetsingskader voor de beoordeling van de ontwerpbegroting wordt gevormd door de Rft en de aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) in september 2015 gaf aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van 30 oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg - en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen - en sociale zekerheidsstelsel.

³ Artikel 15, lid 1, sub a van de Rft.

⁴ Artikel 15, lid 2 van de Rft.

⁵ Cft, kenmerk 202600036, Ontwikkelingen begroting 2026 en verbeterplan begroting 2027 Sint Maarten, d.d. 28 april 2026.

⁶ BZK, kenmerk 2026-0000061400, Afschrift brief aan Sint Maarten inzake begroting 2026, d.d. 11 februari 2026.

⁷ IMF Staff Country Reports, Kingdom of the Netherlands-Curacao and Sint Maarten: 2025 Article IV Consultation, d.d. 9 september 2025.

⁸ Artikel 15 lid 1 sub c van de Rft.

⁹ SZV, Combined Budget 2026, Including Combined Revised 2025 Budget, d.d. 31 maart 2025.

¹⁰ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹¹ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹² Artikel 23 van de Rft.

¹³ Artikel 24 van de Rft.

¹⁴ Cft, kenmerk 20250112, Rapportages collectieve sector en verzoek jaarrekeningen overheids(gelieerde) entiteiten, d.d. 23 oktober 2025

¹⁵ Artikel 15 lid 1 sub c van de Rft.