



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
1 oktober 2026
Ons kenmerk
Cft 202600102
Pagina
1/7

Uw kenmerk

Bijlagen
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Advies bij de ontwerpbegrotingswijziging 2026 van Curaçao

Geachte heer Cooper,

Op 21 september 2026 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de ontwerpbegrotingswijziging 2026 (OBW) van Curaçao. Met dit schrijven ontvangt u het advies van het Cft bij deze OBW.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij dit advies.

Oordeel

Curaçao verhoogt met de OBW het voor 2026 begrote overschot op de gewone dienst van XCG 19 miljoen naar XCG 124 miljoen. De OBW voldoet daarmee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft).²

Het Cft houdt ernstige zorgen over de financiële situatie van het Curaçao Medical Center (CMC). Een structurele en financieel houdbare oplossing voor de problematiek van het ziekenhuis is nog altijd niet afgerond. Het uitblijven van een definitieve oplossing leidt tot aanhoudende onzekerheid over de financiële positie van het CMC. In het verleden heeft het Land zich gedwongen gezien bij te springen om de financiële positie van het ziekenhuis te schragen. Zonder structurele oplossing zou dit in de toekomst weer noodzakelijk kunnen blijken.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om:

1. De meerjarige financiële doorwerking van de in de OBW opgenomen mutaties inzichtelijk te maken en deze, voor zover relevant, te verwerken in de vastgestelde begroting 2027.

2. De structurele en financieel houdbare oplossing voor het CMC zo spoedig mogelijk af te ronden en de (eventuele) financiële gevolgen daarvan te verwerken in de vastgestelde begroting 2027.
3. Een integrale strategie voor schuld- en liquiditeitenbeheer te ontwikkelen, waarin de afweging tussen het aangaan van nieuwe leningen, het aflossen van bestaande schuld en de inzet van beschikbare liquiditeiten inzichtelijk wordt gemaakt.³
4. Samen met de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) te verkennen hoe de inzet van liquide middelen kan worden verantwoord op de kapitaaldienst.⁴

Toelichting

Resultaat gewone dienst

Curaçao begroot voor 2026 een overschot op de gewone dienst van XCG 124 miljoen. Dit is een verbetering van XCG 105 miljoen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026. Het verbeterde resultaat is voor een belangrijk deel het gevolg van hogere belastinginkomsten. Daarnaast raamt Curaçao hogere dividendaftrekken van vier overheidsentiteiten. In navolging van het advies van het Cft om duidelijke afspraken te maken met overheidsentiteiten over winstuitkeringen, verhoogt Curaçao de voor 2026 geraamde dividendbaten met XCG 39 miljoen.⁵ Uit de OBW blijkt niet of deze hogere dividendbaten ook meerjarig doorwerken. Het Cft verzoekt Curaçao dit nader te specificeren.

Resultaat kapitaaldienst

Op de kapitaaldienst begroot Curaçao een tekort van XCG 112 miljoen. In de vastgestelde begroting 2026 werd nog uitgegaan van een tekort van XCG 7 miljoen. De toename van het tekort hangt samen met een wijziging in de financiering van de voorgenomen investeringen. Curaçao begroot voor 2026 in totaal XCG 199 miljoen aan investeringen. In de vastgestelde begroting was voorzien deze investeringen te financieren met een beroep op de lopende inschrijving van XCG 186 miljoen en de inzet van XCG 13 miljoen aan liquide middelen.

Met de OBW wordt de voorgenomen lening verlaagd naar XCG 81 miljoen en zet Curaçao aanvullend XCG 105 miljoen aan liquide middelen in. Curaçao beschikt daarmee over voldoende middelen om de investeringen te financieren. Door de extra inzet van (eigen) liquide middelen ontstaat een groter boekhoudkundig tekort op de kapitaaldienst, omdat de liquide middelen niet zichtbaar zijn als inkomsten op de kapitaaldienst. Het Cft spoort Curaçao daarom nogmaals aan samen met de SOAB een passende boekhoudkundige oplossing te identificeren voor dit vraagstuk.

Meerjarige liquiditeitsplanning

Door een groter deel van de voorgenomen investeringen met eigen middelen te financieren, beperkt Curaçao de opbouw van nieuwe schuld. Het Cft acht dit in beginsel positief. Tegelijkertijd wijst het Cft op de in 2030 aflopende obligatielening van XCG 370 miljoen. Omdat een meerjarige liquiditeitsprognose ontbreekt, kan het Cft niet beoordelen of Curaçao in 2030 over voldoende middelen beschikt om deze lening af te lossen. Zolang hierover geen andere afspraken met Nederland zijn gemaakt, is Curaçao gehouden de lening af te lossen en hiervoor tijdig middelen te reserveren.

Het Cft herhaalt derhalve zijn advies bij de ontwerpbegroting 2027 om een integrale strategie te ontwikkelen voor schuldbeheer, waarin de afweging tussen investeren, aflossen, lenen en de inzet van beschikbare liquiditeiten inzichtelijk wordt gemaakt.⁶

Curaçao Medical Center

De OBW bevat geen voortgangsinformatie over de afronding van de beoogde oplossing voor het CMC. Curaçao heeft wel de door het Cft verzochte planning verstrekt.⁷ Hierin zijn meerdere mijlpalen opgenomen, waaronder de aanpassing van de governancestructuur en de daarop volgende kapitalisatie van de CMC-entiteiten. Het Cft roept het Land op om de gekozen oplossingsrichting met grote urgentie af te ronden. De noodzaak hiervan lijkt des te groter nu de Raad van Bestuur van het CMC heeft aangegeven dat het ziekenhuis vanaf begin november 2026 het risico loopt over onvoldoende liquide middelen te beschikken om aan al zijn financiële verplichtingen te kunnen voldoen.⁸

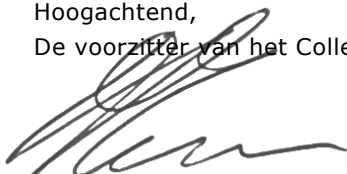
Tweede uitvoeringsrapportage 2026

In zijn reactie op de tweede uitvoeringsrapportage (UR) van 2026 constateerde het Cft dat Curaçao onder de post 'andere lasten' een toevoeging aan de reserve van XCG 6 miljoen had opgenomen.⁹ Deze reservering werd in de tweede UR niet toegelicht in de tweede UR en is evenmin opgenomen in de OBW. Op basis hiervan gaat het Cft ervan uit dat de toevoeging van XCG 6 miljoen aan de reserve geen onderdeel uitmaakt van de begroting 2026.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De minister-president van Curaçao

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Gewone dienst

In tabel 1 is een samenvatting opgenomen van de gewone dienst. De tabel geeft de mutaties weer ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026.

Tabel 1: Overzicht gewone dienst (in miljoenen XCG)¹⁰

	VB 2026	Mutaties	OBW
Baten	2.071	136	2.207
Belastingen	1.851	95	1.946
Schenken en subsidies	24	2	26
Andere baten	196	39	236
Lasten	2.052	31	2.083
Beloning van personeel	541	-2	539
Goederen en diensten	309	10	319
Afschrijving vaste activa	85	0	85
Rentelasten	104	-1	103
Subsidies & Overdrachten	459	0	459
Sociale zekerheid	541	13	554
Andere lasten	11	11	22
Reserveringen	2	-1	1
Resultaat	19	105	124

Bron: vastgestelde begroting 2026 en ontwerpbegrotingswijziging 2026 van Curaçao.

Baten

Curaçao verhoogt de voor 2026 begrote baten met XCG 136 miljoen. Deze opwaartse bijstelling is het gevolg van een verhoging van de belastingraming met XCG 95 miljoen, een aanvullende bijdrage van Nederland in het kader van het Landspakket van XCG 2 miljoen en hogere dividendaftrekken van XCG 39 miljoen.

De verhoging van de belastingraming wordt voornamelijk verklaard door hogere ramingen voor de winstbelasting (XCG 38 miljoen), omzetbelasting (XCG 29 miljoen), overdrachtsbelasting (XCG 14 miljoen) en motorrijtuigenbelasting (XCG 13 miljoen).

Daarnaast ontvangt Curaçao in 2026 hogere dividendaftrekken van de overheidsentiteiten Curaçao Airport Holding, Curoil, Curaçao Ports Authority en de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten. In de vastgestelde begroting 2026 was voor deze entiteiten gezamenlijk uitgegaan van XCG 7 miljoen aan dividendinkomsten. De dividendopbrengsten worden nu geraamd op XCG 46 miljoen, een stijging van XCG 39 miljoen.

Lasten

Curaçao verhoogt de totale lasten met XCG 31 miljoen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026. Deze bijstelling wordt hoofdzakelijk verklaard door hogere lasten voor sociale zekerheid (XCG 13 miljoen), de opname van een stelpost voor onvoorziene uitgaven (XCG 11 miljoen) en een verhoging van de lasten voor goederen en diensten (XCG 10 miljoen).

De hogere lasten voor sociale zekerheid houden verband met de steunmaatregelen die zijn getroffen om de gestegen kosten van levensonderhoud te mitigeren. In het tweede kwartaal van 2026 kondigde Curaçao gerichte maatregelen aan om met name kwetsbare inkomensgroepen te ondersteunen, waaronder een tijdelijke verhoging van de onderstand en aanvullende ondersteuning voor AOV-gerechtigden. Met de OBW wordt het budget voor deze maatregelen met XCG 22 miljoen verhoogd. Hier staat een verlaging van de geraamde lasten voor de duurtetoeslag van XCG 9 miljoen tegenover. Per saldo leidt dit tot een verhoging van de lasten voor sociale zekerheid met XCG 13 miljoen.

Curaçao neemt onder de post 'andere lasten' een stelpost op voor onvoorziene uitgaven. Curaçao geeft aan dat deze stelpost de regering de benodigde budgettaire wendbaarheid en financiële handelingsruimte biedt.

Tot slot worden de lasten voor goederen en diensten met XCG 10 miljoen verhoogd. Deze bijstelling houdt deels verband met de uitvoering van de eerder genoemde steunmaatregelen. Daarnaast worden onder deze post kosten geraamd voor de uitvoering van het Landspakket en voor diverse operationele uitgaven.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is een samenvatting opgenomen van de kapitaaldienst. De tabel geeft de mutaties weer ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026.

Curaçao verlaagt de geraamde ontvangsten op de kapitaaldienst met XCG 105 miljoen. Dit is het gevolg van een verlaging van de voor 2026 voorgenomen lening ter financiering van kapitaalinvesteringen. Curaçao zet hiervoor aanvullende liquide middelen in, waardoor de financieringsbehoefte afneemt.

Aan de uitgavenkant van de kapitaaldienst worden geen mutaties doorgevoerd.

Tabel 2: Overzicht kapitaaldienst (in miljoenen XCG)¹¹

	VB 2026	Mutaties	OBW 2026
Ontvangsten	283	-105	178
Afschrijvingen	85	0	85
Reserves/voorzieningen	0	0	0
Ontvangen aflossingen	13	0	13
Aangegane geldleningen	186	-105	81
Uitgaven	291	0	291
Investerings	199	0	199
Reserves/voorzieningen	0	0	0
Kapitaalverstrekkingen/deelnemingen	3	0	3
Aflossing leningen	89	0	89
Saldo	-7	-105	-112

Bron: vastgestelde begroting 2026 en ontwerp-begrotingswijziging 2026 van Curaçao.

Collectieve sector

Conform artikel 23 van de Rft had de collectieve sector voor de jaren 2027 en 2028 uiterlijk op 1 april 2026 vastgesteld moeten zijn. Curaçao dient ook de collectieve sector voor 2025 en 2026 nog vast te stellen. Bovendien ontbreken de definitieve rapportages over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector voor 2023, 2024 en 2025. Deze ontbrekende informatie is nodig om de rentelastnorm formeel te kunnen toetsen.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Het toetsingskader voor de beoordeling van de OBW wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijkswet op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao en die op 24 november 2020 is bijgesteld. Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten genoemde normen. Bij besluit van 24 november 2020, nummer 2020002389, is bevestigd dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen het Algemeen Pensioenfonds Curaçao (APC) en het land Curaçao, waarbij het land zo mogelijk aanvullende aflossingen zal doen uit overschotten op de gewone dienst in de komende jaren. De OB die wordt aangeboden aan de Staten dient, conform artikel 11 lid 2 van de Rft, vergezeld te gaan van dit advies van het Cft, inclusief een toelichting op de wijze waarop rekening is gehouden met dit advies.

² Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.

³ Het Cft deed eenzelfde aanbeveling ook bij de vastgestelde begroting 2027.

⁴ Het Cft verzocht Curaçao in zijn reactie op de tweede UR van 2025 ook om een oplossing voor dit probleem te identificeren. Cft, kenmerk Cft 202500093, Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 1 september 2025

⁵ Cft, zonder kenmerk, Grip op deelnemingen begint met beleid, d.d. 25 februari 2026.

⁶ Cft, kenmerk Cft 202600077, Advies bij de ontwerpbegroting 2027, d.d. 30 juli 2026.

⁷ Cft, kenmerk Cft 202600024, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2026 van Curaçao, d.d. 4 maart 2026.

⁸ CMC, Yamada urgente di CMC pa protehá kuido na Kòrsou, <https://www.cmc.cw/news/yamada-urgente-di-cmc-pa-proteha-kuido-na-korsou/>, geraadpleegd op 24 september 2026.

⁹ Cft, kenmerk Cft 202600099, Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2026, d.d. 11 september 2026.

¹⁰ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹¹ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.