



Aan
De minister van Financiën, Economische Zaken
en Primaire Sector

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
31 juli 2026
Ons kenmerk
Cft 202600079
Pagina
1/7

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Onderwerp
Advies bij de tweede ontwerpbegrotingswijziging 2026

Geachte heer Wever,

Op 21 juli 2026 ontving het College Aruba financieel toezicht (CAft) de tweede ontwerpbegrotingswijziging en najaarsnota 2026 (tweede OBW) van Aruba. Hierbij ontvangt u het advies van het CAft bij de tweede OBW.¹ In bijlage 1 vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing. Gelijktijdig met de tweede OBW heeft het CAft ook de (concept)begroting van het Algemeen Investerings- en Ontwikkelingsfonds (AIOF) voor 2026 en 2027 ontvangen. Het CAft zal deze in een separaat advies beoordelen.

Oordeel

De tweede OBW gaat uit van een financieringsoverschot van de collectieve sector van AWG 197 miljoen (2,4 procent van het bbp). De tweede OBW voldoet daarmee vooralsnog aan de begrotingsnorm van het financieringssaldo van de collectieve sector conform de LAft. Ook blijft Aruba ruim voor op het schuldreductiepad en wordt voldaan aan de personeelslastennorm. Wel blijven enkele aandachtspunten bestaan. De oprichting van AIOF is nog niet afgerond. Hierdoor kunnen investeringen vertraging oplopen. Daarnaast is de definitieve vaststelling van de collectieve sector en de afspraken over de inzet van de overschotten bij de sociale fondsen nog niet afgerond.

Vervolg

Het CAft verzoekt u om invulling te geven aan de volgende aanbevelingen:

1. Richt het AIOF op om te voorkomen dat investeringen vertraging oplopen.
2. Rond de definitieve vaststelling van de collectieve sector zo spoedig mogelijk af.
3. Leg afspraken vast over de inzet van de overschotten van de Algemene Ziektekosten Verzekering (AZV) en de Sociale Verzekeringsbank (SVb) voor schuldreductie.

Toelichting

Financieringssaldo

De tweede OBW gaat voor 2026 uit van een financieringsoverschot van AWG 197 miljoen. Hiervan heeft AWG 112 miljoen betrekking op het Land en AWG 85 miljoen op de overige entiteiten van de collectieve sector. Het saldo van het Land stijgt met AWG 31 miljoen ten opzichte van de eerste OBW. Het saldo van de overige entiteiten van de collectieve sector daalt daarentegen. Dit hangt samen met een verslechtering van het resultaat van de AZV met AWG 26 miljoen. Uit een nadere toelichting blijkt dat de neerwaartse bijstelling wordt veroorzaakt door lagere premieopbrengsten als gevolg van de premieverlaging voor gepensioneerden en hogere zorgkosten. Deze toelichting ontbrak in de tweede OBW. Het CAft acht het van belang dat dergelijke mutaties in de begroting worden toegelicht.

Binnen de collectieve sector worden de overschotten met name gerealiseerd door de AZV en de SVb. Deze overschotten versterken de financiële positie van Aruba en bieden ruimte voor aanvullende schuldaflissing. Het CAft heeft eerder geadviseerd deze middelen hiervoor in te zetten.² Het proces om dit te formaliseren is nog gaande. Het CAft moedigt Aruba aan de benodigde afspraken hierover zo spoedig mogelijk vast te leggen.

Wijzigingen tweede OBW

De belangrijkste wijzigingen in de tweede OBW betreffen hogere belastingbaten en niet-belastingopbrengsten. Aan de lastenzijde worden eerder gereserveerde middelen met name ingezet voor investeringen en lokale vermogensoverdrachten.

De belastingbaten worden opwaarts bijgesteld met AWG 7 miljoen op basis van de realisatiecijfers en de economische groei. De niet-belastingopbrengsten nemen met AWG 43 miljoen toe, met name door een hogere verwachte winstuitkering van de Aruba Tourism Authority (ATA) en een hogere geraamde opbrengst uit de toeristenheffing. De hogere baten worden voornamelijk veroorzaakt door gunstige economische omstandigheden of incidentele belastingontvangsten. Het CAft wijst erop dat terughoudendheid bij het structureel verhogen van de lasten van belang blijft. Structurele lasten dienen in beginsel uitsluitend te worden gefinancierd uit structurele baten.

Binnen de post overdrachten wordt AWG 19 miljoen verschoven. Hiervan wordt AWG 8 miljoen ingezet voor de dekking van tekorten en aanvullende financieringsbehoeften bij diverse ministeries. De resterende AWG 11 miljoen wordt overgeheveld naar de post lokale vermogensoverdrachten ten behoeve van de voeding van het AIOF.

Investeringen

De toevoeging aan het AIOF bedraagt in totaal AWG 27 miljoen. Hiervan is AWG 11 miljoen afkomstig uit de herallocatie van de post overdrachten en AWG 16 miljoen uit het bovenmatige surplus boven de overschotnorm van 1 procent van het bbp.

Net als in eerdere adviezen blijft het AIOF een aandachtspunt. De oprichting van het fonds zou in het eerste kwartaal worden afgerond, maar dit is nog niet gebeurd. Het CAft constateert dat stappen worden gezet, maar benadrukt dat het van belang blijft de oprichting zo spoedig mogelijk af te ronden. De middelen die aan het AIOF zijn toegevoegd, kunnen pas voor investeringen worden ingezet zodra het fonds is opgericht. Hierdoor kunnen investeringsprojecten vertraging oplopen. Daarnaast blijft voldoende uitvoeringscapaciteit noodzakelijk om de beschikbare investeringsmiddelen tijdig en doelmatig te kunnen inzetten. Indien investeringen worden doorgeschoven naar latere jaren, kan hierdoor toekomstige budgettaire druk ontstaan.

Personeelslasten

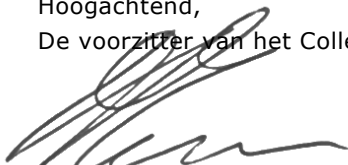
De totale personeelslasten van het Land bedragen in 2026 AWG 517 miljoen en stijgen slechts minimaal ten opzichte van de eerste OBW. Met een aandeel van 8 procent van het bbp blijft Aruba vooralsnog ruim onder het plafond van 10 procent dat vanaf 2027 geldt.

Schuldquote en vaststelling collectieve sector

Uit 2026 bedraagt de schuldquote van Aruba naar verwachting 57 procent van het bbp. Daarmee blijft Aruba ruim voorlopen op het schuldreductiepad van de LAft. De samenstelling van de collectieve sector is echter nog niet definitief vastgesteld. Hierdoor kan het CAft de schuldpositie van de collectieve sector nog niet volledig en definitief beoordelen. De collectieve sector is recent herzien en is uitgebreid van 6 naar 34 instellingen. Hoewel hiermee een belangrijke stap is gezet, blijft het van belang om de samenstelling van de collectieve sector voor 2026 zo spoedig mogelijk definitief vast te stellen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College Aruba financieel toezicht



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Aruba
De directeur van de Directie Financiën

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 zijn de mutaties weergegeven ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026. Tabel 2 geeft hetzelfde overzicht weer, maar dan voor het resultaat van de gehele collectieve sector (land en de overige entiteiten die tot de collectieve sector worden gerekend).

Tabel 1: Landsbegroting Aruba (in miljoenen AWG)³

	VB 2026	Δ	1e OBW	Δ	2e OBW
Baten	1.945	5	1.950	50	2.000
Directe belastingen	656	0	656	7	662
Indirecte belastingen	908	-5	903	1	904
Overige baten	382	10	392	43	435
Lasten	1.803	31	1.834	-8	1.826
Personeelslasten	515	2	516	0	517
Goederen en diensten	232	1	234	8	242
Rente	292	-3	289	6	295
Subsidie	264	2	266	1	267
Overdrachten	310	29	340	-24	316
Bijdragen & afschrijvingen	188	0	189	1	190
Exploitatieresultaat	143	-27	116	58	174
Kapitaaldienst					
Kapitaalontvangsten	31	0	31	0	31
Kapitaaluitgaven	53	14	66	27	93
Resultaat kapitaaldienst	-21	-14	-35	-27	-62
Financieringssaldo Land	121	-40	81	31	112

Bron: vastgestelde begroting 2026, eerste en tweede ontwerpbegrotingswijziging 2026

Baten

De totale baten bedragen bij de tweede OBW AWG 2.000 miljoen. Dit is een stijging van AWG 50 miljoen ten opzichte van de eerste OBW. De stijging is voor het grootste deel toe te schrijven aan de overige baten, die met AWG 43 miljoen toenemen.

Dit hangt onder meer samen met een hogere winstuitkering van de Aruba Tourism Authority (ATA). De indirecte belastingen nemen met AWG 1 miljoen toe. Deze ontwikkeling is het gevolg van een hogere raming bij de belastingdienst (AWG 11 miljoen) en een lagere raming bij de douane (AWG 10 miljoen). De directe belastingen nemen met circa AWG 7 miljoen toe, eveneens op basis van de waargenomen realisatie.

Lasten

De totale lasten bedragen bij de tweede OBW AWG 1.826 miljoen. Dit is een daling van AWG 8 miljoen ten opzichte van de eerste OBW.

De post overdrachten neemt per saldo met AWG 24 miljoen af. De grootste mutatie binnen de overdrachten betreft een neerwaartse bijstelling van AWG 19 miljoen. De middelen worden ingezet voor de dekking van tekorten en aanvullende financieringsbehoeften bij diverse ministeries. Daarnaast worden middelen verschoven van de post overdrachten naar de post lokale vermogensoverdrachten ten behoeve van de voeding van het Algemeen Investerings- en Ontwikkelingsfonds (AIOF).

Daartegenover staat een tegenvaller bij de rentelasten van AWG 6 miljoen. Deze hangt samen met een bepaling in een recent afgesloten herfinancieringscontract. Ook de lasten voor goederen en diensten nemen toe met AWG 8 miljoen. Dit hangt onder meer samen met de uitvoering van diverse Landspakketprojecten. De personeelslasten blijven per saldo nagenoeg ongewijzigd.

Kapitaaldienst

Het tekort op de kapitaaldienst stijgt van AWG 35 miljoen naar AWG 62 miljoen. De kapitaalontvangsten blijven ongewijzigd op AWG 31 miljoen en bestaan uit studieleningen en vrijgevallen afschrijvingen. De kapitaaluitgaven nemen toe met AWG 27 miljoen naar AWG 93 miljoen. Deze stijging is met name het gevolg van de verhoging van de lokale vermogensoverdrachten ten behoeve van de voeding van het AIOF.

Collectieve sector en overheidsentiteiten

Het financieringssaldo van de collectieve sector komt bij de tweede OBW uit op AWG 197 miljoen. Dit bestaat uit het financieringssaldo van het Land van AWG 112 miljoen en het resultaat van de overige entiteiten van AWG 85 miljoen. Het resultaat van de AZV wordt bij de tweede OBW verlaagd met AWG 26 miljoen naar AWG 46 miljoen. Uit een nadere toelichting blijkt dat deze neerwaartse bijstelling wordt veroorzaakt door lagere premieopbrengsten als gevolg van de verlaging van de premie voor gepensioneerden (AWG 18 miljoen) en hogere zorgkosten (circa AWG 8 miljoen). Het resultaat van de ATA wordt daarentegen met AWG 11 miljoen naar boven bijgesteld als gevolg van hogere verwachte inkomsten.

Tabel 2: Overzicht begroting collectieve sector (in miljoenen AWG) ⁴

	VB 2026	Δ	1e OBW	Δ	2e OBW
Financieringssaldo land (A)	121	-40	81	31	112
Exploitatie	143	-27	116	58	174
Kapitaaldienst	-21	-14	-35	-27	-62
Resultaat entiteiten (B)	94	33	127	-43	85
AZV	51	21	72	-26	46
SVb	62	0	62	2	64
ATA	0	11	12	2	14
Serlimar	0	0	0	4	4
SEPb	-1	0	-1	4	3
UA	0	0	0	-2	-2
Correcties	-18	0	-18	-27	-45
Collectieve sector (A + B)	216	-8	208	-11	197
Tekort/overschot (% bbp)	2,6%		2,5%		2,4%
bbp (IMF, april 2026)	8.361		8.361		8.361

Bron: vastgestelde begroting 2026, eerste en tweede ontwerpbegrotingswijziging 2026

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 11 lid 1 van de Landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (LAft) adviseert het CAft op de Landsverordening tot wijziging van de begroting 2026.

² Cft, kenmerk 202600071, Advies bij de ontwerpbegroting 2027, d.d. 16 juli 2026.

³ In deze tabel is sprake van afronding op hele AWG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁴ In deze tabel is sprake van afronding op hele AWG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.