



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Datum
6 november 2025
Ons kenmerk
Cft 202500123
Pagina
1/8

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Advies ontwerpbegrotingswijziging 2025

Geachte mevrouw Gumbs,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) ontving op 22 oktober 2025 de ontwerpbegrotingswijziging (OBW) 2025.¹ Hierbij ontvangt u het advies van het Cft bij deze OBW.² In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij dit advies.

Oordeel

Sint Maarten heeft in de OBW de toegezegde aanbevelingen naar aanleiding van het advies van het Cft bij de vastgestelde begroting (VB) 2025³ in voldoende mate opgevolgd. Dit was een belangrijke voorwaarde voor het aantrekken van een nieuwe investeringslening. Ook acht het Cft op basis van de realisatiecijfers die nu bekend zijn een overschot voor 2025 haalbaar. Tegelijkertijd heeft het Cft nog verschillende aandachtspunten voor het verdere proces en ten aanzien van toekomstige begrotingstukken.

Vervolg

Het Cft verzoekt u de begrotingswijziging, na een grondige controle op juistheid en consistentie, zo spoedig mogelijk aan de Staten aan te bieden en voor het eind van het jaar vast te stellen. Daarnaast verzoekt het Cft u in de uitvoering te blijven sturen op een overschot op de gewone dienst en daarbij ook op een gezonde liquiditeitspositie en de vereiste tekortcompensatie.

Voor 2026 en verder verzoekt het Cft u:

- Eveneens te blijven sturen op een overschot voor de gewone dienst en daarbij ook op een gezonde liquiditeitspositie en de vereiste tekortcompensatie.
- In begrotingsstukken verschillen in de ontwikkeling van meerjarige baten en lasten voldoende toe te lichten, zorg te blijven dragen voor de ordelijkheid en controleerbaarheid van de stukken en recente realisatiecijfers mee te nemen in de ramingen.

- De beoogde investeringen zo snel mogelijk tot uitvoering te brengen en de begroting 2026 te voorzien van een realistische meerjarige investeringsagenda.
- De ontwerpbegroting 2026 zo spoedig mogelijk toe te sturen, zodat het nog voor de wettelijke deadline van 15 december 2025⁴ en daarmee voor de start van het komende begrotingsjaar kan worden vastgesteld.

Toelichting

Resultaat

Sint Maarten verwacht kleine overschotten te realiseren tot en met 2028. De verwachte overschotten zijn naar beneden bijgesteld ten opzichte van de vastgestelde begroting. Voor 2025 wordt nu een overschot van XCG 6 miljoen geraamd (was XCG 9 miljoen). Op basis van de laatste realisatiecijfers (2^e UR2025) acht het Cft dit als haalbaar. Voor 2026 en 2027 wordt een overschot van XCG 7 miljoen geraamd en voor 2028 een overschot van XCG 1 miljoen. De overschotten voor toekomstige jaren acht het Cft onzeker, onder meer doordat de ontwikkeling van de belastingbaten onduidelijk blijft.

Sint Maarten heeft de effecten van de invoering van de toeristenbelasting doorgeschoven van 2026 naar 2027. Hiermee geeft het land opvolging aan de aanbeveling van het Cft bij de vastgestelde begroting om de haalbaarheid van de invoering van de toeristenbelasting per 1 januari 2026 te onderbouwen, dan wel de invoering te herzien. De wijziging leidt tot het wegvallen van XCG 18 miljoen aan belastingbaten voor 2026. Op basis van de vastgestelde begroting zou dit een negatief resultaat van XCG 4 miljoen betekenen. Sint Maarten weet echter het gat te dichten en zelfs om te draaien in een positief resultaat. Dit lijkt met name het gevolg van een neerwaartse bijstelling van de uitgavenposten subsidies en personeelslasten. Deze wijzigingen worden niet voldoende toegelicht in de OBW.

Baten

De totale baten voor 2025 zijn met XCG 591 miljoen XCG 6 miljoen hoger in de OBW dan in de eerder vastgestelde begroting (toen XCG 585 miljoen). Belastingbaten voor 2025 worden grotendeels in lijn gehouden met de vastgestelde begroting. De verschuivingen vinden vooral plaats bij de post overige baten. Projectgelden voor de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO), die eerder niet in de begroting waren opgenomen omdat de plannen nog niet waren vastgesteld zijn nu toegevoegd, terwijl de uitvoering van het SPEAR-programma (Sustaining Program Effectiveness and Advancing Resilience) is doorgeschoven naar 2026. Deze verschuivingen zijn volgens Sint Maarten resultaatneutraal (zelfde effect op de baten als op de lasten). Echter, uit de OBW wordt dit niet direct duidelijk. Een duidelijker overzicht in de OBW van de wijzigingen ten opzichte van de oorspronkelijke begroting per jaar en per begrotingspost zou behulpzaam zijn.

Lasten

De totale lasten voor 2025 zijn met XCG 585 miljoen XCG 8 miljoen hoger in de OBW dan in de eerder vastgestelde begroting (toen XCG 577 miljoen). De stijging is vooral het gevolg van de projectgelden die zijn toegevoegd vanuit TWO en wordt nog enigszins beperkt gehouden doordat de uitvoering van het SPEAR-programma is doorgeschoven naar 2026.

Hierdoor neemt de post goederen en diensten toe voor 2025, al wordt de stijging niet volledig verklaard. Daarnaast zijn de personeelslasten licht naar beneden bijgesteld doordat vacatures niet worden ingevuld. Andere uitgaven zijn gelijk gehouden of marginaal gewijzigd.

Kapitaaldienst

Sint Maarten heeft de investeringen op de kapitaaldienst neerwaarts bijgesteld in de OBW. Hiermee geeft het land opvolging aan een aanbeveling van het Cft bij de vastgestelde begroting om de investeringsambitie te heroverwegen op basis van de beschikbare uitvoeringscapaciteit. Nieuwe investeringen voor 2025 komen nu uit op XCG 40 miljoen, waarvoor een kapitaallening wordt aangetrokken van XCG 30 miljoen (voorheen XCG 52 miljoen). Niettemin blijven de beoogde investeringen met een totaalbedrag van XCG 260 miljoen fors. Dit komt omdat geplande investeringen uit eerdere jaren nog openstaan. Het is essentieel dat openstaande investeringen tot uitvoering worden gebracht, niet alleen vanwege het maatschappelijk belang maar ook vanwege de druk van de rentekosten op de begroting. Het Cft zal bij de beoordeling van een eventueel nieuw leenverzoek voor 2026 het cumulatieve risico van de uitstaande bedragen meenemen.

Liquiditeitspositie

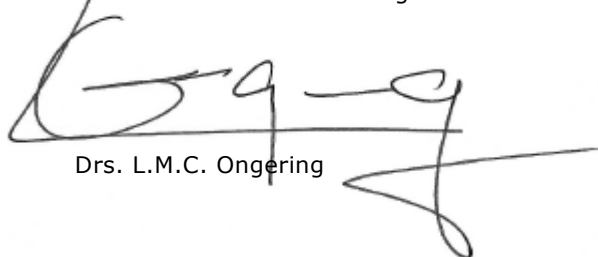
De laatste ontwikkelingen van de liquiditeitspositie van Sint Maarten baart het Cft zorgen. In de vastgestelde begroting werd de vrije liquiditeit eind 2025 geschat op XCG 23 miljoen en dit liep op tot XCG 49 miljoen eind 2028. Bij de OBW wordt de vrije liquiditeit einde jaar inmiddels geschat op XCG 10 miljoen en voor toekomstige jaren wordt nu steeds een negatief eindsaldo verwacht oplopend tot XCG 8 miljoen in 2028. De richtlijn van het International Monetair Fonds is om een liquiditeitsbuffer aan te houden van tenminste een maand aan uitgaven, wat in het geval Sint Maarten zou uitkomen op circa XCG 50 miljoen.

Het Cft gaat graag ambtelijk met Sint Maarten in gesprek over het behouden van een gezonde liquiditeitspositie. Hiervoor dienen structurele inkomsten te worden gegenereerd en verdere betalingsachterstanden te worden voorkomen, terwijl huidige betalingsachterstanden worden weggewerkt. Op dit moment is er een achterstand van ruim XCG 100 miljoen aan Uitvoeringsorgaan Sociale Zekerheid en Verzekeringen (SZV), dat in een precaire verlieslatende situatie verkeert. Daarnaast zijn er risico's gesignaleerd bij het nutsbedrijf GEBE, die tot een acute behoefte aan liquiditeit van het land kunnen leiden.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Drs. L.M.C. Ongering

Kenmerk
Cft 202500123
Blad
4/8

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De minister-president van Sint Maarten

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Gewone dienst

In tabel 1 is een samenvatting opgenomen van de gewone dienst. De tabel geeft de realisatiecijfers voor 2024 uit de vierde uitvoeringsrapportage (UR) 2024 weer, de vastgestelde begroting 2025, de OBW 2025 en de in de OBW 2025 opgenomen mutaties ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025.

Tabel 1: Overzicht gewone dienst (in miljoenen XCG)⁵

	Vierde UR 2024	VB2025	Mutaties	OBW2025
Baten	522	586	+5	591
Belastingen	414	453	-2	451
Vergunningen	17	23	-1	22
Bijdragen en subsidies	6	-	-	-
Fees en concessies	53	67	0	67
Overige baten	33	43	+9	52
Lasten	521	577	+8	585
Personeelslasten	220	253	-2	251
Goederen en diensten	115	135	+11	146
Sociale voorzieningen	39	36	0	36
Afschrijving vaste activa	14	15	0	15
Subsidies	108	109	0	109
Studiebeurzen	3	3	0	3
Bank en rentelasten	23	26	-1	25
Onvoorzien	-	-	-	-
Resultaat	1	9	-3	6

Bron: vierde uitvoeringsrapportage 2024, vastgestelde begroting 2025 en ontwerpbegrotingswijziging 2025.

Baten

De totale baten voor 2025 zijn naar boven bijgesteld met XCG 5 miljoen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025 en komen uit op XCG 591 miljoen. Het verschil zit met name in de post overige baten. Er zijn middelen toegevoegd vanuit de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) die niet in de vastgestelde begroting waren opgenomen (XCG +20 miljoen). Daarnaast is de uitvoering voor het SPEAR-project (Sustaining Program Effectiveness and Advancing Resilience) doorgeschoven naar 2026 (XCG -11 miljoen). De belastingbaten voor 2025 zijn verlaagd met XCG 2 miljoen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025, maar worden met XCG 451 totaal flink hoger ingeschat dan de realisaties van vorig jaar (4^e UR 2024). Sint Maarten geeft aan dat in juli en augustus 2025 de belastinginkomsten gunstiger waren dan in voorgaande jaren en dat er begin 2025 baten zijn gerealiseerd die verwacht werden voor eind 2024.

Tot slot zijn de inkomsten uit vergunningen verlaagd met XCG 1 miljoen. Deze wijziging wordt niet nader toegelicht.

Lasten

De totale lasten zijn naar boven bijgesteld met XCG 8 miljoen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025 en komen uit op XCG 585 miljoen. Net als bij de baten wordt het grootste verschil verklaard door de toevoeging van middelen vanuit TWO (XCG +20 miljoen) en de verschuiving van het SPEAR-project naar 2026 (XCG -11 miljoen). Het overige verschil (van XCG +2 miljoen) bij de post goederen en diensten wordt niet toegelicht. Daarnaast zijn de personeelslasten verlaagd (XCG -2 miljoen) doordat vacatures nog niet zijn ingevuld maar wel voor het hele jaar werden begroot. Ook de rentekosten zijn naar beneden bijgesteld (XCG -1 miljoen). Op deze bijstelling ontbreekt een toelichting.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is een samenvatting opgenomen van de kapitaaldienst. De tabel geeft de realisaties voor 2024 uit de 4^e UR2024 weer, de vastgestelde begroting 2025, de OBW2025 en de in de OBW2025 opgenomen mutaties ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025.

Tabel 2: Overzicht kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁶

	Vierde UR 2024	VB2025	Mutaties	OBW2025
Ontvangsten	61	366	-18	348
Lening kapitaaldienst	-	52	-22	30
Ontvangen geldlening eerdere jaren	39	159	0	159
Herfinanciering	-	74	0	74
Afschrijvingen/eigen middelen/inning studielening	20	14	+3	17
Bijdragen	2	67	+2	69
Overig	-	-	-	-
Uitgaven	61	366	-18	348
Aflossing leningen (herfinanciering)	15	83	0	83
Studiefinanciering	5	5	0	5
Verstrekke leningen	-	-	-	-
Investerings	41	278	-18	260
Dekking liquiditeitsstekorten	-	-	-	-
Saldo	0	0	0	0

Bron: vierde uitvoeringsrapportage 2024, vastgestelde begroting 2025 en vastgestelde begrotingswijziging 2025.

Sint Maarten wijzigt met de OBW de voor 2025 begrote investeringen. Het land begroot nu XCG 260 miljoen aan investeringen (was XCG 278 miljoen), waarvan XCG 40 miljoen

voor nieuwe investeringen (was XCG 53 miljoen). Voor de nieuwe investeringen wordt een kapitaal lening aangetrokken van XCG 30 miljoen (was XCG 52 miljoen). Het overige deel wordt gefinancierd uit eigen middelen en bijdragen vanuit het Nederlandse Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Ook onderdeel van de begrote investeringen zijn bedragen doorgeschoven vanuit voorgaande jaren die nog niet tot uitvoering zijn gebracht. Zo staat er nog een bedrag van XCG 172 miljoen open vanuit 2024 en XCG 48 miljoen vanuit 2023.

De nieuwe investeringen voor 2025 hebben onder andere betrekking op een nieuwe gevangenis, de aanschaf van grond voor huizen, stormwaterpompen en de implementatie van een ERP-systeem (Enterprise Resource Planning). Investerings die nog openstaan uit voorgaande jaren zijn onder meer gerelateerd aan de aanschaf van generatoren voor elektriciteitsbedrijf GEBE, een project voor geestelijke gezondheid (Mental Health Project) en eveneens voor de bouw van een nieuwe gevangenis. Het Cft heeft van Sint Maarten vernomen dat deze investeringen grotendeels zijn gealloceerd maar nog niet zijn uitgevoerd.

Op 21 oktober 2025 liep een door Nederland uitgegeven obligatielening van XCG 73,5 miljoen aan Sint Maarten af. Doordat Sint Maarten onvoldoende liquide middelen had voor aflossing is met Nederland overeengekomen deze lening te herfinancieren. Na advies van het Cft hebben Sint Maarten en Nederland gekozen voor herfinanciering met een lineaire lening van 20 jaar die vanaf 2027 afgelost zal worden.

Collectieve sector

Sint Maarten dient jaarlijks voor 1 april te rapporteren over de uitgaven, ontvangsten, tekorten en schuld cijfers over het voorgaande kalenderjaar van de collectieve sector. Daarnaast dient Sint Maarten jaarlijks voor 1 april de collectieve sector voor het volgende begrotingsjaar vast te stellen.⁷ Ondanks verschillende verzoeken wacht het Cft nog steeds op rapportages van de collectieve sector voor de jaren 2021 tot en met 2024 en is de collectieve sector voor de jaren 2024 tot en met 2027 nog niet vastgesteld. Hierdoor kan niet worden getoetst of de rentelastnorm wordt overschreden.⁸ Ook beschikt het Cft niet over de meest recente jaarrekeningen van alle relevante overheids(gelieerde)entiteiten. Wel vindt het Cft het positief dat er inmiddels stappen worden genomen om te komen tot rapportages over eerdere jaren en tot vaststelling van de collectieve sector.

Schuldpositie

De overheidsschuld, inclusief kortlopende schulden van Sint Maarten, bedraagt per eind 2025 naar schatting van het Cft XCG 1.479 miljoen. De overheidsschuld van Sint Maarten komt daarmee uit op 47 procent van het bbp. Dit is hoger dan de 36 procent waar Sint Maarten rekening mee houdt in de OBW. In beide schuld cijfers is het cumulatieve tekort van de zorgfondsen, voor zover gedekt met reserves bij andere fondsen, nog buiten beschouwing gelaten. Zoals benadrukt tijdens de Collegereis van september 2025, vragen de tekorten bij de zorgfondsen om maatregelen.⁹ Het Cft blijft graag in gesprek over de maatregelen die Sint Maarten van plan is te nemen, waaronder het invoeren van een algemene ziektekostenverzekering (SAAHA).

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Ministerie van Financiën, ref. no.5675-A, Request article 11 advice Budget Amendment 2025, d.d. 22 oktober 2025.

² Op basis van artikel 12 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) reageert het Cft op de Landsverordening tot wijziging van de begroting 2025. Het toetsingskader voor de beoordeling van de BW wordt gevormd door de Rft, aangevuld met de aanwijzing die de Rijkswesterraad (RMR) in september 2015 heeft gegeven aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van de 30e oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg- en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

³ Cft, kenmerk 202500070, Advies bij de vastgestelde 2025, d.d. 24 juli 2025.

⁴ Artikel 14 lid 1 van de Rft.

⁵ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁶ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁷ Artikel 24 van de Rft.

⁸ Artikel 15 lid 1c van de Rft. Op basis van beschikbare inzichten volgens de OBW2025 en de Tweede UR2025 verwacht het Cft niet dat de Rft wordt overschreden.

⁹ Cft, Persbericht, Financiering zorgstelsel Sint Maarten onhoudbaar, d.d. 19 september 2025