College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum	
11 november 2026	
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 202600110	-
Pagina	Bijlagen
1/6	2

Onderwerp
Reactie derde uitvoeringsrapportage en advies derde ontwerpbegrotingswijziging 2026

Geachte heer Levenstone,

Op 28 oktober 2026 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Saba over het derde kwartaal van 2026. De derde UR bevat tevens de derde ontwerpbegrotingswijziging (OBW) van het begrotingsjaar 2026. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de UR en het advies bij de OBW.[1] In bijlage 1 bij deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij de reactie en het advies.

Oordeel
Saba verhoogt met de derde OBW van 2026 zowel de baten als de lasten met USD 0,8 miljoen tot USD 46,3 miljoen. De begroting inclusief wijzigingen voldoet daarmee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm van de Wet FinBES.[2]

In zijn reactie op de tweede UR van 2026 verzocht het Cft Saba om de ontwikkeling van de lokale heffingen te blijven monitoren en opvolging te geven aan de aanbevelingen van de externe accountant bij de jaarrekening 2025.[3] Uit de derde UR blijkt dat Saba aan beide verzoeken gehoor geeft. Dit draagt bij aan de verdere versterking van het financieel beheer. Het Cft acht dit positief.

Vervolg
Het Cft verzoekt u om in de vierde UR van 2026 te rapporteren over de verdere voortgang van de verbetering van het financieel beheer, conform uw toezegging bij de aanbieding van de ontwerpbegroting 2027 aan de eilandsraad. Daarbij vraagt het Cft in het bijzonder aandacht voor de opvolging van de bevindingen van de externe accountant bij de jaarrekening 2025.

Toelichting

Realisatie baten en lasten

In de eerste negen maanden van 2026 ontwikkelen de baten zich in lijn met de begroting. Saba realiseert tot en met september 2026 USD 35,2 miljoen aan baten, wat overeenkomt met 76 procent van de begroting inclusief wijzingen.

De realisatie van de lasten blijft iets achter bij de begroting. Tot en met het derde kwartaal bedragen de lasten USD 32,0 miljoen, oftewel 69 procent van de begroting inclusief wijzigingen. De lagere realisatie wordt met name veroorzaakt door achterblijvende personeelslasten, doordat vacatures niet (tijdig) konden worden ingevuld.

Uit de derde UR blijkt dat Saba nagenoeg de volledige reguliere investeringsbegroting heeft gerealiseerd. Tot en met het derde kwartaal is 96 procent van de voor 2026 begrote investeringen van USD 0,5 miljoen gerealiseerd. Dit betreft de investeringen uit eigen middelen, exclusief de bijzondere uitkeringen.

Voorlopig resultaat

De derde UR laat over de eerste negen maanden van 2026 een voorlopig overschot zien van USD 3,3 miljoen. Saba verwacht over geheel 2026 echter een begrotingsevenwicht te realiseren. Gelet op de achterblijvende realisatie van de lasten, met name bij de personeelslasten, acht het Cft het aannemelijker dat Saba het jaar met een licht positief resultaat zal afsluiten.

Derde ontwerpbegrotingswijziging 2026

Het Cft merkte in zijn reactie op de tweede UR van 2026 op dat de realisatie van enkele lokale heffingen achterbleef bij de begroting. Het Cft verzocht Saba de realisatie te blijven monitoren en de begroting zo nodig bij te stellen. Saba heeft hier gevolg aan gegeven en stelt de geraamde baten uit lokale heffingen en fees met de derde OBW neerwaarts bij met USD 0,3 miljoen.

Per saldo verhoogt de derde OBW zowel de baten als de lasten met USD 0,8 miljoen. De voorgestelde wijzigingen zijn voornamelijk technisch van aard en hebben een incidenteel karakter. Het Cft heeft geen opmerkingen bij de voorgestelde wijzigingen en adviseert positief over de derde OBW van 2026.

Financieel beheer

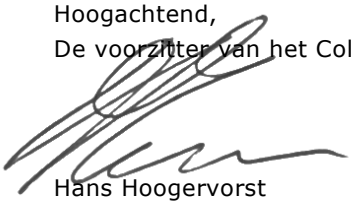
De externe accountant constateerde bij de jaarrekening 2025 drie nieuwe bevindingen. Deze hebben betrekking op onzekerheid over de juridische grondslag voor de inning van enkele lokale heffingen, tekortkomingen in de administratieve verwerking van lasten van nieuwe projecten en gebreken in het wachtwoordenbeleid voor de toegang tot digitale financiële systemen.[4]

In de derde UR licht Saba toe dat aan alle drie bevindingen opvolging wordt gegeven. Zo is een plan van aanpak opgesteld om de retributieverordening te actualiseren en daarmee de juridische basis voor de lokale heffingen te versterken.

De tekortkomingen in de administratieve verwerking van lasten van nieuwe projecten zijn inmiddels opgelost. De getroffen maatregelen zijn tijdens de tussentijdse controle gepresenteerd aan de accountant. Daarnaast werkt Saba aan het verminderen van de kwetsbaarheden in de digitale financiële infrastructuur. Saba stelt in de vierde UR dat de ICT afdeling momenteel de tekortkomingen en mogelijke oplossingen onderzoekt.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De eilandsraad van het openbaar lichaam Saba
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Saba

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Tabel 1 geeft de realisatie in het derde kwartaal van 2026, de begroting 2026 inclusief de derde OBW 2026, en de procentuele realisatie tot en met het derde kwartaal ten opzichte van de begroting weer.

Tabel 1: Overzicht baten en lasten (in miljoenen USD)[5]

	3e UR 2026	Begroting 2026 incl. 3e OBW	Realisatie
Baten	**35,2**	**46,3**	**76%**
Rente en afschrijvingen	1,0	1,5	67%
Huren en pachten	0,1	0,2	75%
Overige goederen en diensten	0,7	1,0	72%
Belastingopbrengsten	0,3	0,4	83%
Inkomensoverdrachten	30,8	40,6	76%
Overige overdrachten	2,3	2,6	87%
Lasten	**32,0**	**46,3**	**69%**
Niet in te delen uitgaven	0,0	1,1	3%
Salarissen en sociale lasten	13,0	19,4	67%
Personeel van derden	0,1	0,2	42%
Pensioenen politieke gezagdragers	0,1	0,1	73%
Rente en afschrijvingen	0,4	0,5	72%
Energie	0,4	0,5	83%
Huren en pachten	0,1	0,2	78%
Duurzame goederen	0,3	0,6	47%
Overige goederen en diensten	11,8	17,5	67%
Overige overdrachten	5,7	6,1	93%
Resultaat	**3,3**	**0,0**	

Bron: Derde uitvoeringsrapportage en ontwerpbegrotingswijziging 2026 van Saba.

<u>Derde ontwerpbegrotingswijziging 2026</u>

Met de derde wijziging van de begroting verhoogt Saba de totale baten en lasten voor 2026 met USD 0,8 miljoen tot USD 46,3 miljoen. Deze wijziging bestaat uit een verhoging van de reguliere baten en lasten met USD 0,9 miljoen en een verlaging van de baten en lasten gerelateerd aan bijzondere uitkeringen met USD 0,1 miljoen. Saba licht de voorgestelde wijzigingen in de reguliere baten en lasten per hoofdfunctie toe. De wijzigingen met betrekking tot de bijzondere uitkeringen worden niet afzonderlijk toegelicht. Volgens Saba komt dit door de technische complexiteit en het grote aantal (kleine) wijzigingen. De wijzigingen zijn incidenteel van aard en hebben geen structurele gevolgen voor de meerjarenraming.

Baten
Saba realiseert tot en met het derde kwartaal van 2026 USD 35,2 miljoen aan baten. De realisatie loopt daarmee in lijn met de gewijzigde begroting. Het grootste deel van de baten bestaat uit de vrije uitkering (USD 21,3 miljoen) en de bijzondere uitkeringen (USD 9,5 miljoen). Daarnaast realiseert Saba USD 1,2 miljoen aan baten uit de lokale heffingen en fees, USD 1,0 miljoen aan rente-inkomsten en USD 2,2 miljoen aan overige inkomsten.

Lasten
Saba realiseert tot en met het derde kwartaal van 2026 USD 32,0 miljoen aan lasten. De realisatie van de lasten blijft daarmee enigszins achter bij de gewijzigde begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere personeelslasten en lagere uitgaven aan goederen en diensten.

Saba licht in de derde UR toe dat de personeelslasten achterblijven bij de begroting doordat vacatures niet of niet tijdig konden worden ingevuld. Hoewel gedurende het jaar een aantal vacatures alsnog is vervuld en delen van het personeelsbudget zijn geheralloceerd, verwacht Saba dat ook over heel 2026 de volledige personeelsbegroting niet zal worden gerealiseerd.

Liquiditeitspositie
Uit de derde UR blijkt dat Saba ultimo september 2026 beschikt over USD 84,7 miljoen aan liquide middelen. Hiervan is USD 65,3 miljoen reeds geoormerkt voor projecten en subsidies gefinancierd met bijzondere uitkeringen. Rekening houdend met de kortlopende schulden en kortlopende vorderingen is het saldo vrij beschikbare liquide middelen USD 18,1 miljoen. Dit is een daling ten opzichte van de stand ultimo juni 2026 (USD 20,1 miljoen).

Bijlage 2: Eindnoten

[1] Op basis van artikel 22 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) reageert het Cft op de derde UR 2026. Het Cft adviseert op basis van artikel 21 lid 2 jo. artikel 17 lid 2 van de Wet FinBES bij de derde OBW 2026. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR en de OBW wordt gevormd door de Wet FinBES aangevuld met de in het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES opgenomen criteria.
[2] Artikel 15 lid 2 van de Wet FinBES.
[3] Cft, kenmerkt Cft 202600083, Reactie tweede uitvoeringsrapportage en advies tweede ontwerpbegrotingswijziging 2026, d.d. 13 augustus 2026.
[4] Cft, kenmerk Cft 202600059, Advies bij de jaarrekening 2025 van Saba, d.d. 15 juli 2026.
[5] In deze tabel is sprake van afronding. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.