



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
27 november 2025
Ons kenmerk
Cft 202500134
Pagina
1/8

Uw kenmerk

Bijlagen
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2025

Geachte mevrouw Gumbs,

Op 13 november 2025 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Maarten over het derde kwartaal van 2025. Dit is twee dagen na de wettelijke deadline van zes weken na afloop van het kwartaal.¹ Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de derde UR.² In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

Sint Maarten boekt een overschot op de gewone dienst van XCG 47 miljoen tot en met het derde kwartaal. Daarmee ligt het op koers om te voldoen aan de centrale begrotingsnorm en vereiste tekortcompensatie uit de Rijkswet financieel toezicht (Rft) Curaçao en Sint Maarten.³ Tegelijkertijd ziet het Cft de liquiditeit verder verlechteren en is nog niet voldoende duidelijk welk deel van de relatief hoge belastingbaten structureel is en welk deel incidenteel. Tot slot blijft de uitvoering van de begroting achter, onder andere met oplopende openstaande investeringen, veel niet ingevulde vactures en uitstel van projecten tot gevolg.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om:

- Voor de rest van het jaar actief te blijven sturen op een goed resultaat op de gewone dienst en een verbetering van de liquiditeitspositie.
- Het incidentele effect van de hoge belastingbaten aan het begin van het jaar nader te onderscheiden en dit te betrekken bij de ramingen in de ontwerpbegroting 2026.
- In het vervolg – te beginnen met de ontwerpbegroting 2026 – een toelichting op te nemen over de voortgang van niet alleen reeds gedane maar ook de nog openstaande investeringen (allocatie en realistische meerjarenplanning).

Toelichting

Baten

De baten komen tot en met het derde kwartaal fors hoger uit dan de lasten. Vooral de belastingbaten zijn opvallend hoog, ruim XCG 40 miljoen meer dan in dezelfde periode vorig jaar en bijna XCG 30 miljoen meer dan begroot. Te lezen is dat dit deels is veroorzaakt door een verschuiving van inkomsten van einde jaar 2024 naar begin 2025, doordat het belastingkantoor dicht was tussen Kerst en Nieuwjaar. Dit wordt door Sint Maarten beschouwd als een incidenteel effect en zal naar verwachting bij de volgende jaarwisseling niet weer optreden. In de 2^e UR verzocht het Cft Sint Maarten onderscheid te maken tussen structurele en incidentele baten. Aan dit verzoek is Sint Maarten met de derde UR onvoldoende toegekomen. Wel is op verzoek van het Cft de post overige baten substantieel verlaagd, maar is het probleem met de omschrijvingen van de banktransacties nog niet opgelost.

Lasten

Tot en met het derde kwartaal bedragen de lasten XCG 396 miljoen, hetgeen XCG 35 minder is dan begroot. Net als voorgaande jaren blijven de uitgaven achter doordat vacatures niet worden ingevuld en projecten en activiteiten, mede als gevolg van de late vaststelling van de begroting, worden uitgesteld. Dit duidt op tekortkomingen ten aanzien van de begrotingsuitvoering. Naar de toekomst toe is het zaak om prioriteiten te stellen in de te maken uitgaven, de uitvoeringskracht te verhogen en de begroting tijdig vast te stellen.

Investeringen

Sint Maarten investeerde XCG 67 miljoen tot en met het derde kwartaal. Dit betreffen investeringen die zijn doorgeschoven van 2023 en 2024. Sint Maarten van XCG 30 miljoen voor nieuwe investeringen aan te trekken. Het is positief om een toelichting te zien bij de investeringen die inmiddels zijn gedaan. Het blijft echter onduidelijk wanneer de nog openstaande investeringen, inmiddels een aanzienlijk bedrag van ongeveer XCG 200 miljoen, tot uitvoering wordt gebracht. Het Cft ziet hier graag een duidelijk en realistisch overzicht van in de ontwerpbegroting 2026, waarbij wordt aangegeven wat al gecommitteerd is en wat de verdere planning is.

Financieel beheer

Het Cft ziet vooruitgang bij de tijdigheid van de aanlevering van de derde UR 2025 ten opzichte van voorgaande UR's. Ondanks de verbeteringen die Sint Maarten de afgelopen jaren doorvoerde in het financieel beheer, blijven de uitdagingen groot. De begrotingen worden ieder jaar te laat vastgesteld, waarmee het budgetrecht van de Staten in het geding komt. Ook heeft het zijn weerslag op de uitvoering, zoals nu ook weer te lezen is in de 3^e UR, doordat voorgenomen beleid wordt uitgesteld.

Liquiditeitspositie

Ondanks het positieve resultaat van 47 XCG miljoen blijft de vrije liquiditeit beperkt. Aan het eind van het derde kwartaal is de vrije liquiditeit voor de gewone dienst XCG 18 miljoen en dit loopt af tot 3 miljoen einde jaar. Het Cft ziet de liquiditeitspositie steeds verder verslechteren en gaat hierover graag ambtelijk in gesprek.

De uitdaging is om zowel de liquiditeitspositie te verbeteren – door inkomsten te generen en bewuste keuzes te maken over uitgaven – en tegelijkertijd efficiënt beleid te voeren en betalingsachterstanden weg te werken. De totale betalingsachterstand aan overheidsentiteiten bedraagt eind september XCG 142 miljoen. Dit bedrag betreft voornamelijk een betalingsachterstand aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen van XCG 114 miljoen. Daarnaast is er onzekerheid rondom de liquiditeitspositie van nutsbedrijf GEBE, wat door Sint Maarten gesignaleerd is als een mogelijk financieel risico voor het land. Deze risico's dienen zo spoedig mogelijk beter inzichtelijk te worden gemaakt, waarover het Cft ook graag ambtelijk in gesprek gaat.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst over het derde kwartaal van de jaren 2024 en 2025. Daarnaast zijn de ramingen van Sint Maarten uit de vastgestelde begroting (VB) weergegeven tot en met het derde kwartaal van 2025 en voor heel 2025.

Tabel 1: Overzicht realisatie en begroting gewone dienst (in miljoenen XCG)⁴

	3 ^e UR 2024	3 ^e UR 2025	VB Q3 2025	VB 2025
Baten	407	446	439	586
Belastingen	323	365	337	453
Vergunningen	14	12	18	23
Fees en concessies	41	52	52	67
Bijdragen en subsidies	2	2	15	-
Overige baten	29	15	18	43
Lasten	387	399	430	577
Personeelslasten	164	168	184	253
Goederen en diensten	82	84	107	135
Sociale voorzieningen	28	32	27	36
Afschrijving	11	11	11	15
Subsidies en overdrachten	80	80	80	109
Studiebeurzen	3	3	2	3
Bank- en rentelasten	19	20	19	26
Resultaat	20	47	9	8

Bron: derde uitvoeringsrapportages 2024 en 2025 en de vastgestelde begroting 2025 van Sint Maarten.

Baten

Sint Maarten realiseert tot en met het derde kwartaal van 2025 XCG 446 miljoen aan baten. Dit is XCG 6 miljoen meer dan begroot en XCG 39 miljoen meer dan in dezelfde periode vorig jaar.

Belastingbaten

De belastingbaten tot en met het derde kwartaal van 2025 zijn XCG 28 miljoen hoger dan begroot. De hogere realisatie van belastingbaten wordt veroorzaakt door een hogere realisatie van de loon-, omzet-, en winstbelasting ten opzichte van dezelfde periode in 2024. In de UR wordt toegelicht dat het belastingkantoor in 2024, in tegenstelling tot het jaar daarvoor, gesloten was tussen Kerstmis en Nieuwjaar. Hierdoor heeft een deel van de in 2025 gerealiseerde belastingbaten waarschijnlijk betrekking op 2024, en daarmee een incidenteel karakter.

Bijdragen en subsidies

De realisatie van bijdragen en subsidies is XCG 12,1 miljoen lager dan begroot door vertraging in de implementatie van een nieuw Enterprise Resource Planning (ERP) systeem.

Vergunningen

De realisatie van vergunningen tot en met het derde kwartaal van 2025 is XCG 12 miljoen en daarmee XCG 6 miljoen lager dan begroot. Zowel ondernemingslicenties als bouwvergunningen blijven achter bij de verwachtingen. Sint Maarten heeft hier nog geen verklaring voor, maar wil toekomstige ramingen verbeteren door databestanden op te schonen.

Overige baten

De realisatie van de overige baten tot en met het derde kwartaal van 2025 bedraagt XCG 15 miljoen. Dit is XCG 12 miljoen minder dan de realisatie van vorig jaar en XCG 3 miljoen minder dan begroot. Sint Maarten geeft aan dat de afgelopen maanden verschillende bedragen van de post overige baten naar de juiste inkomstencategorieën zijn geboekt.

Lasten

Sint Maarten realiseert tot en met het derde kwartaal van 2025 XCG 396 miljoen aan lasten. Dit is XCG 34 miljoen minder dan begroot en XCG 9 miljoen meer dan in dezelfde periode vorig jaar.

Personeelslasten

Tot en met het derde kwartaal van 2025 realiseert Sint Maarten XCG 168 miljoen aan personeelslasten. Dit is XCG 16 miljoen minder dan begroot. Uit de UR blijkt dat de personeelslasten in de derde helft van 2025 lager uitvallen door het niet invullen van vacatures. Tot en met het derde kwartaal zijn 42 vacatures ingevuld van de begrote 98 vacatures voor het jaar. Dit is een structureel probleem dat ook in voorgaande jaren optrad. De personeelslasten tot en met het derde kwartaal 2025 zijn nagenoeg gelijk aan de personeelslasten in dezelfde periode vorig jaar.

Goederen en diensten

Sint Maarten realiseert tot en met het derde kwartaal van 2025 XCG 84 miljoen aan lasten voor goederen en diensten. Dit is XCG 23 miljoen minder dan begroot. Uit de UR blijkt dat diverse begrote projecten en activiteiten nog niet zijn uitgevoerd of opgestart, vanwege capaciteitsgebrek en de late vaststelling van de begroting.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst over het derde kwartaal van de jaren 2024 en 2025. Daarnaast is de vastgestelde begroting 2025 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie en begroting kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁵

	3^e UR 2024	3^e UR 2025	VB 2025
Ontvangsten	41	78	366
Opname geldlening			52*
Ontvangen geldlening eerdere jaren	28	65	159
Vrijgekomen middelen (Afschrijvingen/eigen)	12	11	14
Herfinanciering			74
Bijdragen		1	67
Aflossing studieleningen	1		
Uitgaven	39	77	366
Aflossing leningen (herfinanciering)	6	6	83
Studieleningen	4	4	5
Investeringsleningen	29	67	278
Saldo	2	2	0

Bron: derde uitvoeringsrapportages 2024 en 2025 en de vastgestelde begroting 2025 van Sint Maarten.

*De nieuwe investeringslening is middels de ontwerpbegrotingswijziging herzien van XCG 52 miljoen naar XCG 30 miljoen.

Investeringsleningen

Tot en met het derde kwartaal van 2025 investeerde Sint Maarten XCG 67 miljoen. Dit is slechts 26% van de begrootte investeringen van XCG 260 miljoen (volgens de ontwerpbegrotingswijziging 2025). Uit de UR blijkt dat een groot deel hiervan betrekking heeft op investeringen die gepland stonden voor 2023 en 2024. In 2023 en 2024 heeft Sint Maarten voor in totaal XCG 193 miljoen aan leningen ontvangen voor investeringen van Nederland. Sint Maarten begrootte voor 2025 XCG 52 miljoen aan additionele investeringen in onder meer de gevangenis en de aankoop van grond voor sociale woningbouw. Naar aanleiding van advies van het Cft heeft Sint Maarten dit bedrag heroverwogen op basis van een realistische uitvoeringscapaciteit en het leenverzoek inmiddels neerwaarts bijgesteld naar XCG 30 miljoen. Het land verwacht hiervoor eind 2025 een lening bij Nederland aan te trekken.

Liquiditeitspositie

Het saldo vrije liquide middelen aan het einde van het derde kwartaal van 2025 bedraagt XCG 18 miljoen. Eind 2025 verwacht Sint Maarten slechts XCG 3 miljoen aan vrij besteedbare liquide middelen. Deze prognose baart het Cft zorgen. Het Cft acht het van belang dat de landen over een liquiditeitsbuffer beschikken om onverwachte schokken op te vangen.

Het Cft adviseert Sint Maarten om, conform de richtlijn van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), toe te werken naar een liquiditeitsbuffer van ten minste een maand aan lasten, wat in het geval Sint Maarten zou uitkomen op ongeveer XCG 50 miljoen.

Collectieve sector

Sint Maarten dient jaarlijks voor 1 april te rapporteren over de uitgaven, ontvangsten, tekorten en schuld cijfers over het voorgaande kalenderjaar van de collectieve sector. Daarnaast dient Sint Maarten jaarlijks voor 1 april de collectieve sector voor het volgende begrotingsjaar vast te stellen.⁶ Ondanks verschillende verzoeken wacht het Cft nog steeds op rapportages van de collectieve sector voor jaren 2021 tot en met 2024 en is de collectieve sector voor de jaren 2024 tot en met 2027 nog niet vastgesteld. Hierdoor kan niet worden getoetst of de rentelastnorm wordt overschreden. Sint Maarten zet momenteel stappen om alsnog de collectieve sector vast te stellen en rapportages realiseren en heeft Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) de opdracht gegeven hierbij te helpen.

Overheidsentiteiten

Sint Maarten heeft in de UR een overzicht opgenomen van de financiële situatie van de overheidsentiteiten. Voor nutsbedrijf GEBE en Postal Services Sint Maarten ontbreken recente realisatiecijfers. In het geval van GEBE zijn in de 3^e UR de jaarcijfers van 2022 verwerkt (was 2021 in de 2^e UR). Dit geeft echter nog steeds geen actueel beeld en daarnaast is de informatiewaarde beperkt doordat de accountant zich onthoudt van een oordeel.

De totale betalingsachterstand aan overheidsentiteiten bedraagt eind september 2025 XCG 143 miljoen. Dit betreft voor het grootste deel een betalingsachterstand aan uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen (SZV). Ten opzichte van eind vorig jaar is slechts XCG 0,5 miljoen van de betalingsachterstanden weggewerkt.

Schuldpositie

De overheidsschuld van Sint Maarten bedraagt per 30 september 2025 XCG 1440 miljoen volgens berekeningen van het Cft. De overheidsschuld bedraagt daarmee 45 procent van het bruto binnenlands product.⁷

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) dient het bestuur van Sint Maarten uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal een UR aan het Cft en aan de Staten te sturen. De UR over het derde kwartaal van 2025 had uiterlijk op 11 november 2025 ingediend moeten zijn.

² Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de derde UR 2025. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) in september 2015 gaf aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van 30 oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg -en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

³ Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2 van de Rft) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.

⁴ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁵ Idem.

⁶ Artikel 24 van de Rft.

⁷ Bij het bepalen van de schuldquote is uitgegaan van het bbp voor 2025 dat het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft gepubliceerd in IMF, 2025 Article IV Consultation discussion Curaçao and Sint Maarten, Press Release and Staff Report, d.d. september 2025.