



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Datum

11 juni 2025

Ons kenmerk

Cft 202500058

Pagina

1/5

Uw kenmerk

Bijlage

2

Onderwerp

Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2025 van Sint Eustatius

Geachte mevrouw Francis,

Op 28 mei 2025 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Eustatius over het eerste kwartaal van 2025. Dit is een maand na de deadline. In bijlage 1 bij deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij de reactie en het advies.

Oordeel

Het Cft oordeelt gedeeltelijk positief over de eerste UR 2025 van Sint Eustatius.

1. Het Cft verwacht op basis van de eerste UR 2025 dat Sint Eustatius in 2025 voldoet aan de centrale begrotingsnorm van de Wet FinBES. De realisatie van de lasten loopt achter bij de projectie, maar het Cft ziet vooralsnog geen aanleiding voor een verlaging van de begrote lasten via een begrotingswijziging (BW).
2. Sint Eustatius heeft lasten voor bijzondere uitkeringen gerealiseerd die niet zijn begroot. Dit is strijdig met de WetFinBES.¹
3. Het financieel beheer verdient nadere versterking. Dit heeft een kwalitatief tekortschietend UR tot gevolg, die bovendien te laat is aangeleverd.

Vervolg

1. Het Cft adviseert Sint Eustatius extra stappen te zetten om de realisatie in lijn te brengen met de begroting, zonder de doelmatigheid uit het oog te verliezen. Bij de derde UR 2025 kan worden gezien in welke mate Sint Eustatius hierin heeft voorzien en of een neerwaartse bijstelling van de Begroting 2025 opportuun is.
2. Sint Eustatius dient alle voorziene lasten, inclusief lasten bekostigd middels bijzondere uitkeringen, in de begroting op te nemen, voordat deze worden gerealiseerd.
3. Het Cft moedigt Sint Eustatius aan het financieel beheer en de rapportages verder te verbeteren. Zie hiervoor de toelichting.

Toelichting

Ad 1: Resultaat en realisatie

Mede op basis van een overschot van USD 1,9 miljoen na het eerste kwartaal verwacht het Cft minimaal begrotingsevenwicht in 2025, wat voldoet aan de centrale begrotingsnorm. Het overschot in het eerste kwartaal wordt verklaard door achterblijvende realisatie van de lasten (totaal van 20 in plaats van 25 procent) van de begroting bij met name de exploitatiekosten, de personeelslasten en op de post 'subsidies en financiële bijdragen'.

Ad 2: Niet begrote uitgaven

Sint Eustatius realiseert in het eerste kwartaal USD 6,0 miljoen aan lasten bekostigd middels bijzondere uitkeringen, terwijl hiervoor in de begroting 2025 geen middelen waren opgenomen. Voordat uitgaven gedaan mogen worden, moeten ze opgenomen zijn in een door de eilandsraad vastgestelde en door de minister van BZK goedgekeurde begroting.

Ad 3: Financieel beheer

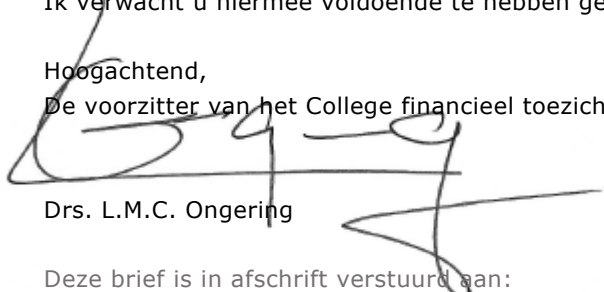
Het Cft adviseert Sint Eustatius het financieel beheer te versterken via in ieder geval de volgende maatregelen:

- a. *Verhoog de personele bezetting:* De niet ingevulde formatieplaatsen, onder meer de financiële functie, blijven een punt van zorg voor het Cft. Dit bemoeilijkt verdere versterking van het financieel beheer en zorgt voor onnodige drukte bij de Planning en Control-cyclus.
- b. *Draag zorg voor tijdige verstrekking van volledige begrotingsstukken:* De eerste UR is te laat aangeboden en in eerste instantie niet volledig. Het Cft ziet als positief dat conform het advies bij de vierde UR 2024 een volledig beeld van de uitvoering van het begrotingsjaar 2024 is opgenomen alsook een paragraaf over financieel beheer. Ook bevat de rapportage een toelichting bij de functionele en bij de economische indeling.
- c. *Verhoog de kwaliteit van de toelichtingen zodat de mate van realisatie aan het einde van het begrotingsjaar beter voorspeld kan worden.* Met de toelichting in de huidige UR is dat laatste niet mogelijk.
- d. *Betrek het Cft bij de lopende risicoanalyse, opdat een eenduidige aanpak voor de drie Caribische openbare lichamen kan worden gevolgd.* Een gedegen risicoanalyse is nodig om het minimaal vereiste weerstandsvermogen te bepalen. Het Cft zal in gesprek gaan met de openbare lichamen en met ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over het weerstandsvermogen van de eilanden.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Drs. L.M.C. Ongering

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Tabel 1 geeft de realisatie tot en met het eerste kwartaal van 2025, de begroting 2025 inclusief begrotingswijzigingen en de procentuele realisatie ten opzichte van de begroting weer. Ook zijn de bijzondere uitkeringen opgenomen.

Tabel 1: Overzicht baten en lasten (in miljoenen USD)²

	1e UR 2025	Begroting 2025 (incl. wijzigingen)	Realisatie
Baten	7,2	28,2	26%
Vrije uitkering	5,5	22.0	25%
Lokale heffingen	1,2	4.5	27%
Rentebaten en overige baten	0,5	1.7	30%
Lasten	5,3	26,3	20%
Personeelslasten	3,3	14.5	23%
Huisvestingslasten	0,3	1.7	17%
Exploitatielasten	0,5	3.6	14%
Kantoorkosten	0,3	0.9	32%
Representatie- en communicatiekosten	0,2	0.8	22%
Vervoersmiddelen	0,1	0.3	19%
Afschrijvingslasten	0,1	0.5	17%
Algemene lasten	0,2	1.3	16%
Subsidies en bijdragen	0,4	2.3	18%
Overige lasten	0,0	0.4	13%
Bijzondere uitkeringen (baten en lasten)	6,0	0	
Resultaat	1,909	1,928	99%

Bron: Eerste uitvoeringsrapportage 2025 en begroting 2025 van Sint Eustatius.

Baten

Sint Eustatius realiseerde in het eerste kwartaal van 2025 USD 7,2 miljoen aan reguliere baten, exclusief de baten uit bijzondere uitkeringen. Het grootste deel hiervan, USD 5,5 miljoen, betreft ontvangsten uit de vrije uitkering. Sint Eustatius realiseerde in het eerste kwartaal USD 1,2 miljoen aan baten uit lokale heffingen. De baten zijn met 26 procent in lijn met de vastgestelde begroting.

Lasten

Sint Eustatius realiseerde in het eerste kwartaal van 2025 USD 5,3 miljoen aan reguliere lasten, exclusief de lasten gerelateerd aan bijzondere uitkeringen. De lasten, met name de personeelslasten, huisvestingskosten en exploitatiekosten, blijven achter bij de begroting. De personeelslasten blijven achter door niet ingevulde vacatures en door een lager premiepercentage van de sociale premies dan waar in de begroting vanuit is gegaan. De huisvestingslasten blijven achter door lagere huur- en beveiligingslasten. Daarnaast zijn de schoonmaak- en onderhoudslasten lager. Verwacht wordt dat de onderuitputting van deze laatste begrote lasten in de loop van het jaar wordt ingelopen. De toelichtingen geven bij andere realisaties onvoldoende informatie over de mate waarin de uitvoeringsachterstand kan worden ingehaald of dat de begroting moet worden aangepast.

Liquiditeitspositie

Ultimo maart 2025 beschikt Sint Eustatius volgens de balans over USD 79,2 miljoen aan liquide middelen. Dit is een afname van USD 6,3 miljoen ten opzichte van de stand ultimo maart 2024 (USD 85,5 miljoen). Het bedrag aan liquide middelen betreft grotendeels de bijzondere uitkeringen en andere bestemde reserves en leningen. Na aftrek van de geormerkte middelen resteert een tekort van 0,7 miljoen. Dit tekort wordt veroorzaakt, doordat de vrije uitkering van het eerste kwartaal nog niet is uitbetaald door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De liquiditeitspositie blijft een aandachtspunt. Hierbij is een gedegen risicoanalyse van belang, zodat bepaald kan worden of de liquiditeitspositie en het weerstandsvermogen voldoende is.

Financieel beheer

De eerste UR bevat een uitgebreide toelichting op de ontwikkelingen rondom het financieel beheer in Sint Eustatius. Het gebruik van het AFAS systeem wordt geoptimaliseerd. Er wordt gewerkt aan een intern audit plan. Er wordt gewerkt aan het verbeteren van de financiële rapportages en het vervullen van openstaande financiële vacatures. Net als bij eerdere uitvoeringsrapportages blijven de achterblijvende personeelslasten door niet ingevulde vacatures een punt van zorg voor het Cft. De niet ingevulde formatieplaatsen in, onder meer de financiële functie, bemoeilijken verdere versterking van het financieel beheer en zorgt voor onnodige drukte bij de Planning en Control-cyclus.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Artikel 23 van de Wet FinBES bepaalt dat er ten laste van het openbaar lichaam geen uitgaven mogen worden gedaan die niet zijn geraamd bij goedgekeurde begroting of een goedgekeurde begrotingswijziging dan wel in een door de minister van BZK overeenkomstig artikel 20 vastgestelde begroting. Artikel 24 stelt vervolgens dat voor het aangaan van verplichtingen die niet voorzien zijn in een goedgekeurde begroting of goedgekeurd besluit tot wijziging van de begroting dan wel in een door de minister van BZK overeenkomstig artikel 20 vastgestelde begroting het openbaar lichaam de toestemming nodig heeft van de minister van BZK.

² In deze tabel is sprake van afronding. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.