



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
2 juli 2025
Ons kenmerk
Cft 202500066
Pagina
1/8

Uw kenmerk

Bijlage
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2025

Geachte mevrouw Gumbs,

Op 18 juni 2025 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Maarten over het eerste kwartaal van 2025. Deze UR had uiterlijk zes weken na afloop van het eerste kwartaal van 2025 bij het Cft ingediend moeten zijn.¹ Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de eerste UR.² In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

De eerste UR van 2025 toont een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 38 miljoen. Het Cft kon op basis van de ontwerpbegroting (OB) 2025 niet vaststellen of Sint Maarten aan de centrale begrotingsnorm uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) voldoet, en verzocht het land de begroting aan te passen.³ De begroting 2025 is goedgekeurd door de Staten, maar nog niet vastgesteld door de gouverneur. Het Cft benadrukt opnieuw het belang van het tijdig en volledig doorlopen van het begrotingsproces. Op basis van de UR constateert het Cft sterke afwijkingen in de realisatie ten opzichte van het eerste kwartaal van 2024. Deze verschillen worden onvoldoende toegelicht, waardoor de informatiewaarde van de UR beperkt is. Het Cft kan de cijfermatige ontwikkeling daardoor niet op alle onderdelen beoordelen.

Vervolg

Het Cft verzoekt u:

- De begroting 2025 zo spoedig mogelijk vast te stellen en maatregelen te nemen om de UR voortaan van meer kwalitatieve informatie te kunnen voorzien. Sint Maarten kan op basis van deze informatie gedurende het jaar tijdig en adequaat bijsturen.
- Op korte termijn de problemen met de omschrijvingen bij banktransacties op te lossen, zodat baten toegerekend kunnen worden aan de juiste categorie.

- In de begrotingsuitvoering alles in het werk te stellen om zo een tekort op de gewone dienst eind 2025 te voorkomen.

Het secretariaat van het Cft blijft graag met uw ministerie in gesprek over het verbeteren van de informatiewaarde van de UR.

Toelichting

Begroting 2025

Het Cft constateerde meerdere tekortkomingen bij de ontwerpbegroting (OB) 2025 en deed een drietal aanbevelingen om deze tekortkomingen weg te nemen. Sint Maarten zegde toe deze aanbevelingen te verwerken in een nog aan te leveren vastgestelde begroting. De Rijksministerraad verzocht Sint Maarten om de begroting 2025 in ieder geval voor 15 juli 2025 vast te stellen.⁴ Vanwege de beperkte informatiewaarde van de UR en het uitblijven van een vastgestelde begroting, kan het Cft niet beoordelen of de realisatie in het eerste kwartaal van 2025 verdere aanleiding geeft tot het wijzigen van de begroting.

Baten en lasten

In het eerste kwartaal van 2025 realiseert Sint Maarten XCG 163 miljoen aan baten. Dit is XCG 21 miljoen (15 procent) meer dan in het eerste kwartaal van 2024. Dit wordt met name veroorzaakt door een hogere realisatie van de belastingbaten (loon- omzet-, en winstbelasting). Deze toename wordt in de UR deels toegeschreven aan belastingbaten die in 2025 zijn ontvangen, maar betrekking hebben op 2024. De UR bevat geen verdere toelichting op afwijkingen van de realisatie in 2025 ten opzichte van 2024. Ook wordt in de UR geen toelichting gegeven op de realisatie ten opzichte van de OB 2025.

De lasten over het eerste kwartaal van 2025 bedragen XCG 125 miljoen. Dit is XCG 6 miljoen (5 procent) meer dan in het eerste kwartaal van 2024. Sint Maarten verwacht vanwege de late vaststelling van de begroting 2025 een toename van de lasten in de tweede helft van het jaar.

Investerings

In 2023 en 2024 ontving Sint Maarten kapitaalleningen van in totaal XCG 193 miljoen van Nederland. Tot en met het eerste kwartaal van 2025 investeerde Sint Maarten vanwege de late vaststelling van beide begrotingen slechts XCG 45 miljoen. Het land is voornemens om in 2025 een additionele lening van XCG 52 miljoen aan te trekken. Het Cft benadrukt opnieuw het belang van een meerjarige investeringsagenda en verzoekt Sint Maarten de uitvoering van de voorgenomen investeringsprojecten te versnellen.

Financieel beheer

De eerste UR bevat een toelichting op de voortgang van de projecten ter verbetering van het financieel beheer. Ondanks de verbeteringen die Sint Maarten de afgelopen jaren doorvoerde, blijven de uitdagingen onverminderd groot.

De begrotingen worden doorgaans te laat vastgesteld en ook de eerste UR van 2025 is een maand na de wettelijke termijn bij het Cft aangeleverd. Een ordentelijk proces is van belang om het budgetrecht van de Staten te waarborgen. In reactie op de vierde UR over 2023 merkte het Cft al op dat een adequate analyse van de verschillen tussen de realisatie en de begroting ontbreekt.⁵ Deze informatie ontbreekt ook in de eerste UR van 2025. Het inzicht in de begrotingsuitvoering is hiermee onvoldoende en de mogelijkheid voor het land om tijdig bij te sturen wordt beperkt.

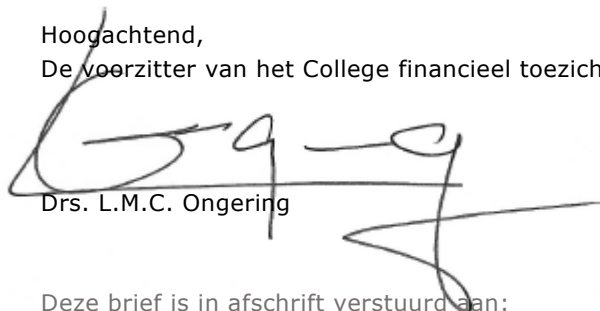
Collectieve sector

Sint Maarten dient jaarlijks te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector.⁶ Sint Maarten heeft de cijfers van de collectieve sector over de jaren 2021, 2022 en 2023, ondanks herhaaldelijk verzoek, nog niet bij het Cft aangeleverd.⁷ Hierdoor kan niet worden getoetst of de rentelastnorm wordt overschreden. Sint Maarten diende voor 1 april 2025 de collectieve sector voor de jaren 2026 en 2027 vast te stellen.⁸ Ook de collectieve sector voor de jaren 2024 en 2025 is nog niet vastgesteld.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De voorzitter van de Staten van Sint Maarten

De minister-president van Sint Maarten

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst voor de eerste kwartalen van de jaren 2023-2025. Daarnaast is de ontwerpbegroting (OB) 2025 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)⁹

	1 ^e UR 2023	1 ^e UR 2024	1 ^e UR 2025	OB 2025
Baten	157	142	163	562
Belastingen	127	114	127	451
Vergunningen	4	3	3	23
Fees en concessies	14	12	15	58
Bijdragen en subsidies	-	-	1	6
Overige baten	12	13	17	24
Lasten	113	119	125	560
Personeelslasten	49	50	50	250
Goederen en diensten	25	24	27	119
Sociale voorzieningen	9	9	10	36
Afschrijving	3	3	4	15
Subsidies en overdrachten	23	26	27	108
Studiebeurzen	2	1	1	4
Bank- en rentelasten	3	6	7	29
Resultaat	44	23	38	2

Bron: eerste uitvoeringsrapportages 2023-2025 en de ontwerpbegroting 2025 van Sint Maarten.

Baten

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2025 XCG 163 miljoen aan baten. Dit is XCG 21 miljoen meer dan in het eerste kwartaal van 2024. Met name de realisatie van de loon-, omzet-, en winstbelasting nam in het eerste kwartaal van 2025 toe ten opzichte van dezelfde periode in 2024. In de UR wordt toegelicht dat het belastingkantoor in 2024, in tegenstelling tot het jaar daarvoor, gesloten was tussen Kerstmis en nieuwjaar. Hierdoor heeft een deel van de gerealiseerde belastingbaten in het eerste kwartaal 2025 waarschijnlijk betrekking op 2024, en daarmee een incidenteel karakter. In de UR wordt het bedrag niet nader gespecificeerd. Hierdoor kan het Cft de cijfermatige ontwikkeling van de belastingbaten niet goed beoordelen.

Overige baten

De realisatie van de overige baten in het eerste kwartaal van 2025 bedraagt XCG 17 miljoen. Circa XCG 3 miljoen hiervan betreft accijnzen.

De overige XCG 14 miljoen betreffen baten die voor een groot gedeelte nog niet zijn toegerekend aan de juiste belasting- en vergunningsoort. Dit wordt veroorzaakt door ontbrekende omschrijvingen op afschriften van banktransacties. Sint Maarten werkt samen met de banken aan een oplossing voor dit probleem. Het Cft verzocht Sint Maarten meermaals om dit probleem zo spoedig mogelijk te verhelpen, en zo de informatiewaarde van de UR te verbeteren. Het land kan op basis van de kwartaalcijfers dan gedurende het jaar tijdig en adequaat bijsturen.

Lasten

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2025 XCG 125 miljoen aan lasten. Dit is XCG 6 miljoen meer dan in dezelfde periode in 2024. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een stijging van XCG 3 miljoen aan lasten voor goederen en diensten

Personeelslasten

In het eerste kwartaal van 2025 realiseert Sint Maarten XCG 50 miljoen aan personeelslasten. Dit bedrag is gelijk aan de personeelslasten in de eerste kwartalen van 2023 en 2024. Uit de UR blijkt dat de personeelslasten in het eerste kwartaal van 2025 lager uitvallen dan begroot door het niet kunnen invullen van begrote vacatures.

Goederen en diensten

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2025 XCG 27 miljoen aan lasten voor goederen en diensten. Dit is XCG 3 miljoen meer dan in het eerste kwartaal van 2024. Uit de UR blijkt dat diverse begrote projecten nog niet zijn uitgevoerd, omdat de begroting 2025 nog niet is vastgesteld.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst voor de eerste kwartalen van de jaren 2023-2025. Daarnaast is de ontwerpbegroting 2025 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)¹⁰

	1^e UR 2023	1^e UR 2024	1^e UR 2025	OB 2025
Ontvangsten	4	64	9	140
Opname geldlening	-	60	3	52
Afschrijvingen	4	3	5	14
Herfinanciering	-	-	-	74
Uitgaven	2	8	9	140
Aflossing leningen (herfinanciering)	-	2	3	83
Studieleningen	2	3	2	5
Investeringsprojecten	-	2	3	52
Saldo	2	57	0	0

Bron: eerste uitvoeringsrapportages 2023-2025 en de ontwerpbegroting 2025 van Sint Maarten.

Investeringsprojecten

In 2023 en 2024 ontving Sint Maarten kapitaalleningen van in totaal XCG 193 miljoen van Nederland. Tot en met het eerste kwartaal van 2025 investeerde Sint Maarten vanwege de late vaststelling van beide begrotingen slechts XCG 45 miljoen. De overige investeringsprojecten schuiven door naar 2025. Sint Maarten begroot voor 2025 XCG 52 miljoen aan additionele investeringen. Het land is voornemens om hiervoor een lening aan te trekken. Het Cft uit al geruime tijd zijn zorgen over de voortgang van de investeringsprojecten, en verzocht Sint Maarten de uitvoering van projecten te bespoedigen.

Liquiditeitspositie

Het saldo liquide middelen aan het einde van het eerste kwartaal van 2025 bedraagt XCG 191 miljoen. Dit is een toename van 40 miljoen ten opzichte van de stand ultimo december 2024. Het grootste gedeelte van deze middelen is bestemd voor investeringen. Eind 2025 verwacht Sint Maarten slechts XCG 1 miljoen aan vrij besteedbare liquide middelen.

Overheidsentiteiten

Sint Maarten neemt in de UR een overzicht op van de financiële situatie van de overheidsentiteiten. Voor nutsbedrijf GEBE en de Postal Services Sint Maarten ontbreekt de meest recente informatie.

De totale betalingsachterstand aan overheidsentiteiten bedraagt eind maart 2025 XCG 143 miljoen. Dit betreft voornamelijk een betalingsachterstand aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen (SZV).

De betalingsachterstand van eind maart 2025 is nagenoeg ongewijzigd ten opzichte van 2024.

Schuldpositie

De overheidsschuld van Sint Maarten bedraagt per 31 maart 2025 1.420 miljoen. De overheidsschuld bedraagt daarmee 46 procent van het bruto binnenlands product.¹¹

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) dient het bestuur van Sint Maarten uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal een UR aan het Cft en aan de Staten te sturen. De UR over het eerste kwartaal van 2025 had uiterlijk op 12 mei 2025 ingediend moeten zijn.

² Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de eerste UR 2025. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijkswetfinancieeltoezicht (RMR) in september 2015 gaf aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van 30 oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg -en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

³ Cft, kenmerk Cft 202400115, Advies bij de ontwerpbegroting 2025, d.d. 29 september 2025.

⁴ Rijkswetfinancieeltoezicht, Besluitenlijst 30 juni 2025.

⁵ Cft, kenmerk Cft 202400043, Advies op de vierde uitvoeringsrapportage 2023, d.d. 5 april 2024.

⁶ Artikel 24 van de Rft.

⁷ Cft, kenmerk Cft 202400121, Rapportages collectieve sector en verzoek jaarrekeningen overheids- (gelieerde) entiteiten, d.d. 25 oktober 2024.

⁸ Artikel 23 van de Rft.

⁹ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹⁰ Idem.

¹¹ Bij het bepalen van de schuldquote is uitgegaan van het bbp voor 2024 dat het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft gepubliceerd in IMF, 2024 Article IV Consultation discussion Curaçao and Sint Maarten, Press Release and Staff Report, d.d. september 2024.