



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
27 mei 2026
Ons kenmerk
Cft 202600048

Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Pagina
1/8

Bijlagen
2

Onderwerp
Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2026

Geachte heer Cooper,

Op 13 mei 2026 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Curaçao over het eerste kwartaal van 2026. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de eerste UR.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

Curaçao realiseert in het eerste kwartaal van 2026 een voorlopig overschot van XCG 111 miljoen op de gewone dienst. Curaçao voldoet hiermee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) en de wettelijk vereiste tekortcompensatie.²

De UR bevat echter niet de door het Cft verzochte ontwerpbegrotingswijziging (OBW). Hierdoor ontbreekt inzicht in de voortgang van enkele belangrijke dossiers, zoals de oplossing voor de financiële problematiek van het Curaçao Medical Center (CMC) en de vaststelling van de collectieve sector. Ook eerdere verzoeken van het Cft, zoals het verstrekken van inzicht in de roadmap ter verlaging van de schuldquote en een analyse van de (afnemende) compliance bij belastingen en premies, zijn nog niet opgevolgd. Gezien de huidige geopolitieke instabiliteit en de mogelijke gevolgen daarvan voor de economie en de overheidsfinanciën van Curaçao, dringt het Cft erop aan deze dossiers met prioriteit op te pakken.

Vervolg

Het Cft verzoekt Curaçao zo spoedig mogelijk de OBW 2026 aan te leveren, waarin in ieder geval de aanbevelingen bij de vastgestelde begroting 2026 en de realisatie in het eerste kwartaal van 2026 zijn verwerkt.

Daarnaast verzoekt het Cft Curaçao het nieuwe, vastgestelde plan van aanpak ter verbetering van het financieel beheer met het Cft te delen. Tot slot vraagt het Cft aandacht voor de ruime liquiditeitspositie van het land en verzoekt het Curaçao om inzicht te geven in de roadmap ter verlaging van de schuldquote.

Toelichting

Ontwerpbegrotingswijziging 2026

In het hoor en wederhoortraject over de vastgestelde begroting 2026 verzocht het Cft Curaçao om gelijktijdig met de UR over het eerste kwartaal van 2026 een OBW aan te leveren.³ Dit verzoek sluit aan bij de Landsverordening Comptabiliteit van het land, waarin is vastgelegd dat wijzigingen van de begroting in principe op drie vaste momenten in het jaar plaatsvinden.⁴

De eerste UR van 2026 bevat echter geen OBW. Het Cft heeft ambtelijk vernomen dat de OBW, waarin onder andere de recent aangekondigde steunmaatregelen ter compensatie van de stijgende kosten van levensonderhoud worden verwerkt, naar verwachting eind juni zal worden aangeboden. Het Cft gaat ervan uit dat Curaçao hierin ook de eerder door het Cft verzochte punten opneemt, waaronder de eenmalige lumpsum voor AOV-gerechtigden en de plannings voor de afronding van de oplossing voor het Curaçao Medical Center en de vaststelling van de collectieve sector.

Realisatie eerste kwartaal 2026

De realisatie in het eerste kwartaal van 2026 geeft verdere aanleiding tot aanpassing van de begroting. Zo lijken de investeringen te hoog begroot voor 2026. In het eerste kwartaal van 2026 investeerde Curaçao XCG 6 miljoen, terwijl voor heel 2026 een bedrag van XCG 199 miljoen aan investeringen is begroot.⁵ Het Cft adviseert Curaçao na te gaan welke investeringen in 2026 daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden en de kapitaaldienst hierop aan te passen. Dit is ook van belang voor de in de begroting opgenomen lening van XCG 186 miljoen.

Curaçao realiseert in het eerste kwartaal XCG 557 miljoen aan belastingbaten, XCG 38 miljoen boven begroting. Het Cft beveelt Curaçao aan op basis van deze realisatie met de OBW aanpassingen in de belastingraming zal doorvoeren. Het Cft verzoekt daarnaast in de tweede UR van 2026 geïnformeerd te worden over de realisatie van de afvalstoffenbelasting, aangezien voor 2025 nog baten uit deze belasting worden verwacht (XCG 25 miljoen).

Voorlopige realisatie 2025

De eerste UR bevat tevens een recapitulatie van het verwachte resultaat voor 2025. Daaruit blijkt dat Curaçao, na verwerking van nagekomen baten en lasten, een overschot op de gewone dienst verwacht te realiseren van XCG 107 miljoen.⁶ In de vastgestelde begrotingswijziging 2025 ging Curaçao uit van een overschot van XCG 75 miljoen.

Het Cft merkt op dat Curaçao in 2025 hogere lasten voor subsidies en overdrachten heeft gerealiseerd dan begroot. Op basis van de beschikbare informatie kan het Cft niet beoordelen of sprake is van een incidentele afwijking of van een structurele doorwerking die in de OBW 2026 moet worden verwerkt. Het Cft verzoekt Curaçao dit nader te onderzoeken.

Liquiditeitspositie

Uit de door Curaçao aangeleverde liquiditeitsprognose blijkt dat het saldo liquide middelen eind maart 2026 XCG 329 miljoen bedraagt. De sterke liquiditeitspositie biedt ruimte voor een strategische benadering van schuldbeheer, waarin investeren, aflossen en lenen in samenhang worden beoordeeld. Curaçao streeft ernaar om de schuldquote geleidelijk te verlagen tot 55 procent van het bruto binnenlands product (bbp), maar een concreet plan daartoe ontbreekt vooralsnog.

Het Cft wijst in dit kader op de lopende schuldverplichtingen van het land, waaronder de in 2030 aflopende obligatielening van XCG 370 miljoen en de schuld aan het Algemeen Pensioenfonds van Curaçao (APC). Gezien de huidige liquiditeitspositie ligt het voor de hand om te bezien in hoeverre een deel van de beschikbare middelen kan worden gereserveerd voor de aflopende obligatielening of ingezet voor additionele aflossingen op de schuld aan het APC. Daarmee kan versneld aan de aanwijzing uit 2019 worden voldaan.

Financieel beheer

Het Cft spreekt zijn waardering uit voor de wijze waarop Curaçao de afwijkingen ten opzichte van de begroting toelicht en knelpunten, zoals tekortkomingen in de interne beheersing, inzichtelijk maakt in de eerste UR.

Curaçao werkt op basis van een nieuw plan van aanpak, de 'Herijking programmatische aanpak Verbetering Financieel Beheer', aan de verdere verbetering van het financieel beheer. Het Cft heeft kennisgenomen van de uitgangspunten van deze nieuwe aanpak. Gelet op de beperkte uitvoeringscapaciteit en de moeizame invulling van financiële functies binnen de overheid, acht het Cft het positief dat scherper wordt geprioriteerd en dat gebruikt wordt gemaakt van technische assistentie.

Het Cft kan zich evenwel nog geen volledig oordeel vormen over de volledigheid van het nieuwe plan van aanpak en verzoekt Curaçao daarom het vastgestelde plan met het Cft te delen. Het Cft verwelkomt daarnaast de toezegging van het land om in de tweede UR van 2026 nader in te gaan op de voortgang van de diverse onderliggende projecten.

Collectieve sector

Conform artikel 23 van de Rft had de collectieve sector voor de jaren 2025 en 2026 uiterlijk op 1 april 2024 vastgesteld moeten zijn. Ook de deadline voor het vaststellen van de collectieve sector voor 2027 en 2028 is inmiddels verstreken. Het Cft roept Curaçao op de vaststelling van de collectieve sector voor deze jaren zo spoedig mogelijk af te ronden.

Kenmerk
Cft 202600048
Blad
4/8

Het Cft wijst er daarnaast op dat de rapportages over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuldcijfers van de collectieve sector voor 2023 en 2024 nog ontbreken.⁷ Deze rapportages zijn van belang om te toetsen of er sprake is van een (dreigende) overschrijding van de (wettelijk gemaximeerde) rentelastnorm.⁸

Verbeterplan Ontvanger

Curaçao licht in de eerste UR toe dat het verbeterplan voor de problemen bij de Ontvanger gefaseerd wordt uitgevoerd en dat de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) de invorderingscyclus en de naleving van de beheersmaatregelen periodiek toetst. Curaçao geeft echter geen verdere toelichting op de implementatie van de verbetermaatregelen of de uitkomsten van de periodieke toetsing. Het Cft verzoekt Curaçao hier in de tweede UR van 2026 nadrukkelijk aandacht aan te geven.

Het Cft uitte eerder zijn zorgen over de afnemende compliance bij de loonbelasting.⁹ Het Cft verzocht Curaçao om in de eerste UR van 2026 een nadere analyse op te nemen van de compliance bij de belasting- en premiesoorten. Deze analyse ontbreekt. Het Cft verzoekt Curaçao hier in de tweede UR alsnog gevolg aan te geven.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Curaçao
De minister-president van Curaçao
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst voor de eerste kwartalen van de jaren 2024-2026. Daarnaast is de vastgestelde begroting 2026 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)¹⁰

	1e UR 2024	1e UR 2025	1e UR 2026	VB 2026
Baten	533	574	590	2.071
Belastingen	494	530	557	1.851
Schenken en subsidies	12	8	10	24
Andere baten	27	36	23	196
Lasten	430	412	479	2.052
Beloning van personeel	148	118	121	541
Goederen en diensten	28	33	38	310
Afschrijving vaste activa	17	18	20	85
Interest	5	10	2	104
Subsidies & Overdrachten	109	108	138	459
Sociale zekerheid	123	125	161	541
Andere uitgaven	0	0	0	13
Resultaat	103	161	111	19

Bron: eerste uitvoeringsrapportages 2024-2026 en vastgestelde begroting 2026 van Curaçao.

Baten

Curaçao realiseert in het eerste kwartaal van 2026 XCG 590 miljoen aan baten, XCG 32 miljoen meer dan begroot. Deze hogere realisatie komt vooral voort uit hogere belastingbaten, met name uit de winstbelasting, de omzetbelasting en de motorrijtuigenbelasting. De 'andere baten' blijven daarentegen achter bij de begroting.

Belastingen

In het eerste kwartaal realiseert Curaçao XCG 557 miljoen aan belastingbaten, XCG 38 miljoen meer dan begroot voor deze periode. Met name de baten uit de winstbelasting, omzetbelasting en motorrijtuigenbelasting zijn hoger dan verwacht. Daarentegen blijven de baten uit de afvalstoffenbelasting, accijnzen en de loonbelasting (licht) achter ten opzichte van de begroting.

Andere baten

De 'andere baten' zijn lager dan begroot voor het eerste kwartaal. Curaçao realiseert in het eerste kwartaal XCG 23 miljoen aan andere baten, XCG 11 miljoen minder dan begroot. In de eerste UR wordt toegelicht dat de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) de licentierechten op internationale betalingen nog niet heeft afgedragen voor de maanden februari en maart. De CBCS rapporteert zelf in februari en maart 2026 XCG 11 miljoen een licentierechten te hebben geïnd.¹¹

Op de post 'andere baten' worden ook de inkomsten uit de vergunningenfee voor online kansspelaanbieders en *land based* casino's verantwoord. Deze fees worden geïnd door de Curaçao Gaming Authority. In de UR worden deze baten niet uitgelicht of nader toegelicht, waardoor het Cft de realisatie niet kan volgen. Het Cft begrijpt dat het Land in overleg is met de Curaçao Gaming Authority over de (structurele) aanlevering van realisatiegegevens, zodat deze baten in de UR kunnen worden toegelicht.

Lasten

Curaçao realiseert in het eerste kwartaal van 2026 XCG 479 miljoen aan lasten, XCG 62 miljoen meer dan begroot. Curaçao licht in de eerste UR toe dat deze afwijking het gevolg is van de per 1 april 2026 gemaakte overstap naar een nieuwe huisbankier. Om de continuïteit van de subsidiebetalingen en de landsbijdragen aan de fondsen in het beheer van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) te waarborgen, zijn deze bedragen aan het einde van eerste kwartaal uitgekeerd. De vervroegde betalingen hebben geen effect op de begrote lasten voor het gehele jaar.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst voor de eerste kwartalen van de jaren 2024-2026. Ook is de vastgestelde begroting 2026 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)¹²

	1e UR 2024	1e UR 2025	1e UR 2026	VB 2026
Ontvangsten	17	18	20	283
Afschrijvingen en waardevermindering	17	18	20	85
Te ontvangen aflossingen	0	0	0	13
Aangegane geldleningen	0	0	0	186
Reserves en voorzieningen	0	0	0	0
Uitgaven	16	9	19	291
Investerings	8	1	6	199
Kapitaalverstrekkingen	0	0	0	3
Aflossingen geldleningen	8	8	13	89
Aflossing obligatielening	0	0	0	0
Saldo	1	9	1	-7

Bron: eerste uitvoeringsrapportages 2024-2026 en vastgestelde begroting 2026 van Curaçao.

In het eerste kwartaal van 2026 realiseert Curaçao XCG 6 miljoen aan investeringen. De aangegane verplichtingen voor investeringen bedragen per ultimo maart 2026 XCG 41 miljoen. Deze verplichtingen zijn niet gespecificeerd. Curaçao begroot voor 2026 in totaal XCG 199 miljoen aan investeringen, waarvan XCG 186 miljoen te financieren met een nieuw aan te trekken lening bij Nederland.

Kenmerk
Cft 202600048
Blad
7/8

Curaçao lost in het eerste kwartaal van 2025 XCG 13 miljoen af op ontvangen leningen. Dit betreft deels de reguliere aflossing van XCG 8 miljoen op de lening van Nederland (mede) ten behoeve van de bouw van het Curaçao Medical Center. Daarnaast doet Curaçao voor het eerst een aflossing van XCG 5 miljoen op de schuld van het Land aan de CBCS voor wat betreft de afwikkeling van de Girobank.

Schuldpositie

De totale schuldpositie van Curaçao is toegenomen van XCG 4.092 miljoen ultimo 2025 tot XCG 4.325 miljoen aan het eind van het eerste kwartaal van 2026.¹³ Dit wordt veroorzaakt door een toename van de kortlopende schulden. De schuldquote komt uit op 61 procent van het bbp.¹⁴

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de eerste UR 2026. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao en die op 24 november 2020 is bijgesteld. Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rft genoemde normen. Bij besluit van 24 november 2020, nummer 2020002389, is bevestigd dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen het Algemeen Pensioenfonds Curaçao (APC) en het land Curaçao, waarbij het land zo mogelijk aanvullende aflossingen zal doen uit overschotten op de gewone dienst in de komende jaren.

² Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2 van de Rft) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.

³ Cft, kenmerk Cft 202600024, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2026 van Curaçao, d.d. 4 maart 2026.

⁴ Artikel 46, lid 2 van de Landsverordening Comptabiliteit 2010. Het wijzigen van de begroting op vaste momenten zorgt voor meer samenhang in het begrotingsproces, waardoor financiële mee- en tegenvallers integraal kunnen worden afgewogen.

⁵ In 2025 realiseerde Curaçao XCG 100 miljoen aan investeringen, circa de helft van de begrote XCG 204 miljoen.

⁶ Dit resultaat kan evenwel nog wijzigen, omdat Curaçao op basis van de Comptabiliteitsverordening tot 30 april van het jaar wijzigingen kan doorvoeren die betrekking hebben op het voorgaande jaar.

⁷ Conform artikel 24 van de Rft dient het centraal bureau voor de statistiek van Curaçao uiterlijk op 1 september te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van het voorafgaande jaar van de collectieve sector.

⁸ Artikel 15 lid 1 sub c en artikel 16 lid 4 van de Rft.

⁹ Cft, kenmerk Cft 202600020, Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 26 februari 2026.

¹⁰ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹¹ CBCS, Proceeds from License Fee up to March 2026, d.d. 28 april 2026.

¹² In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹³ Beide standen zijn afkomstig uit de eerste UR 2026.

¹⁴ Bij de berekening van de schuldquote is uitgegaan van een bbp voor 2026 van XCG 7.044 miljoen, ontleend aan CBCS, Economic Bulletin, d.d. maart 2026.