



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
9 juli 2026
Ons kenmerk
Cft 202600062
Pagina
1/8

Uw kenmerk

Bijlagen
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2026

Geachte minister Gumbs,

Op 26 juni 2026 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Maarten over het eerste kwartaal van 2026. Deze UR had uiterlijk zes weken na afloop van het eerste kwartaal van 2026 bij het Cft ingediend moeten zijn.¹ Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de eerste UR. In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2026 een voorlopig overschot van XCG 39 miljoen op de gewone dienst. Sint Maarten voldoet hiermee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) en de wettelijk vereiste tekortcompensatie. Daarnaast is het positief is dat hogere belastingbaten worden gerealiseerd vergeleken met hetzelfde kwartaal 2025, de uitvoeringsrapportage de financiële risico's duidelijker in kaart brengt en dat er inspanningen worden verricht om de post overige baten toe te wijzen aan de juiste belastingcategorie.

Belangrijke risico's blijven bestaan ten aanzien van de uitvoering van de investeringsagenda, de liquiditeitspositie, de zorgfondsen en verschillende overheidsentiteiten. Daarnaast zijn de ontwikkelingen met betrekking tot de kapitaaldienst niet goed inzichtelijk in de eerste UR. Omdat de begroting 2026 nog niet is vastgesteld, vindt vergelijking plaats met de begroting 2025 in lijn met de Rft. Hierdoor kan slechts in beperkte mate worden beoordeeld of de begrotingsuitvoering aansluit bij het actuele begrotingsbeleid.

Vervolg

Het Cft verzoekt u:

- In toekomstige uitvoeringsrapportages de verwachte realisatie voor het begrotingsjaar (de "Outlook") nader te onderbouwen en significante afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde begroting expliciet toe te lichten;
- Actief te sturen op uitvoering van de investeringsagenda en zo nodig de plannen bij te stellen (zie ook advies bij de ontwerpbegroting 2027), zodat de beschikbare kapitaalmiddelen doelmatig worden ingezet. Hiervoor dient in de volgende UR ook weer een duidelijk bijgewerkt overzicht te komen van de kapitaaldienst en de progressie die gemaakt wordt ten aanzien van de investeringsagenda;
- Actief te blijven sturen op verbetering van de liquiditeitspositie en het wegwerken van betalingsachterstanden en toekomstige liquiditeitsprognoses beter te onderbouwen en te laten aansluiten op de meerjarige ramingen uit de begroting;
- De collectieve sector conform de Rijkswet financieel toezicht vast te stellen en de benodigde informatie aan het Cft te verstrekken.

Toelichting

Realisatie begroting 2026

Omdat de begroting 2026 nog niet is vastgesteld, wordt in de uitvoeringsrapportage uitgegaan van het begrotingsjaar 2026 zoals opgenomen in de vastgestelde begroting 2025 als vergelijkingsbasis. Hierdoor is de informatiewaarde van de vergelijking beperkt. Het Cft benadrukt opnieuw het belang van een tijdige vaststelling van de begroting, zodat gedurende het jaar adequaat kan worden gestuurd op de begrotingsuitvoering.

In de uitvoeringsrapportage wordt wel een bijgewerkte "outlook" voor het hele jaar opgenomen op basis van de realisaties tot dat moment. Het Cft Sint Maarten verzoekt u om in toekomstige uitvoeringsrapportages de totstandkoming van deze verwachte realisatie voor het lopende jaar en de belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de eerder vastgestelde begroting expliciet toe te lichten.

Investerings

Van de voor 2026 begrote kapitaalinvesteringen van XCG 278 miljoen is in het eerste kwartaal slechts XCG 1 miljoen gerealiseerd. De gepresenteerde cijfers lopen niet in lijn met de gepresenteerde cijfers in de vierde UR van 2025 waar een deel van deze investeringen al leek te zijn gedaan. Het Cft heeft hierover om opheldering gevraagd. Los van de hoogte van het bedrag is echter duidelijk dat de uitvoering van investeringsprojecten achterloopt de planning. Het Cft benadrukt opnieuw het belang van een realistische meerjarige investeringsagenda en een tijdige uitvoering van de voorgenomen investeringen.

Tot slot vraagt het Cft aandacht voor de eerdere verzoeken om in de uitvoeringsrapportages ook te specificeren welk deel van de openstaande investeringen al is gecommitteerd en welk deel nog niet (en dus mogelijk nog herbestemd kunnen worden).

Liquiditeit

De uitvoeringsrapportage laat zien dat de liquiditeitspositie gedurende 2026 aanzienlijk afneemt en dat de vrij beschikbare liquide middelen ultimo 2026 beperkt zijn. Het Cft acht het van belang dat Sint Maarten de ontwikkeling van de liquiditeitspositie nauwlettend monitort en financiële ruimte opbouwt om eventuele tegenvallers op te kunnen vangen.

Daarnaast merkt het Cft op dat de liquiditeitsprognose in de uitvoeringsrapportage beperkt wordt toegelicht. Hierdoor is het lastig om de ontwikkeling van de liquiditeitspositie goed te volgen en te beoordelen. Het Cft verzoekt Sint Maarten om toekomstige liquiditeitsprognoses beter aan te laten sluiten bij de meerjarige prognoses uit de begroting en deze te voorzien van een duidelijke onderbouwing van de gehanteerde aannames en ontwikkelingen.

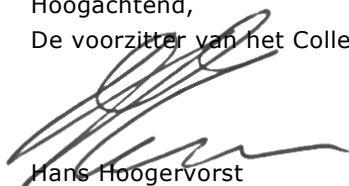
Collectieve sector

Het Cft kan op dit moment niet toetsen of de rentelastnorm wordt overschreden, omdat 1) de definitieve rapportages van de collectieve sector over de jaren 2021 tot en met 2025 nog niet zijn aangeleverd en 2) de collectieve sector nog niet is vastgesteld. Sint Maarten heeft aangegeven een opdracht te hebben verleend voor het opstellen van deze rapportages. Het Cft acht het positief dat stappen worden gezet om de collectieve sector vast te stellen en de rapportages over de collectieve sector alsnog aan te leveren. Dit dient op korte termijn tot resultaat te leiden, zodat volgend jaar de begroting 2028 wel getoetst kan worden aan de rentelastnorm.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De voorzitter van de Staten van Sint Maarten

De minister-president van Sint Maarten

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst voor de eerste kwartalen van de jaren 2023-2025. Daarnaast is de vastgestelde begroting 2025 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)²

	1 ^e UR 2024	1 ^e UR 2025	1 ^e UR 2026	VB 2025*
Baten	142	163	171	586
Belastingen	113	127	157	453
Vergunningen	3	3	1	24
Fees en concessies	12	15	15	66
Bijdragen en subsidies	-	1	2	19
Overige baten	13	17	-4	24
Lasten	119	125	133	577
Personeelslasten	50	50	56	247
Goederen en diensten	24	27	28	143
Sociale voorzieningen	9	10	11	36
Afschrijving	3	4	4	15
Subsidies en overdrachten	26	27	27	106
Studiebeurzen	1	1	2	3
Bank- en rentelasten	6	7	6	26
Resultaat	23	38	39	8

Bron: eerste uitvoeringsrapportages 2024-2026 en de vastgestelde begroting 2025 van Sint Maarten.

**Omdat nog geen begroting 2026 is vastgesteld, wordt in de UR uitgegaan van de cijfers uit de vastgestelde begroting 2025 als vergelijkingsbasis.*

Baten

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2026 XCG 171 miljoen aan baten. Dit is XCG 8 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door XCG 30 miljoen aan hogere belastinginkomsten na een compliance inspanning. De UR licht toe dat een belangrijk deel hiervan samenhangt met een administratieve opschoning waarbij eerder onder overige baten verantwoorde ontvangsten alsnog aan de juiste belastingcategorieën zijn toegerekend. Hierdoor kan het Cft niet volledig beoordelen in hoeverre de stijging van de belastinginkomsten het gevolg is van economische ontwikkelingen of verbeterde compliance.

De vergunningsbaten blijven aanzienlijk achter ten opzichte van zowel de begroting als de realisatie in voorgaande jaren. Volgens de UR wordt dit veroorzaakt door achterstanden in facturering en de overgang van bepaalde processen naar het ministerie van Financiën.

Overige baten

De overige baten bedragen in het eerste kwartaal van 2026 per saldo negatief XCG 4 miljoen. Volgens de UR wordt dit veroorzaakt doordat eerder onder overige baten verantwoorde ontvangsten alsnog zijn toegerekend aan belastingcategorieën. Hierdoor is de informatiewaarde van deze post beperkt en blijft inzicht in de onderliggende ontwikkeling van de inkomsten noodzakelijk.

Lasten

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2026 XCG 133 miljoen aan lasten. Dit is XCG 8 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere personeelslasten.

Personeelslasten

In het eerste kwartaal van 2026 realiseert Sint Maarten XCG 56 miljoen aan personeelslasten. Dit is circa XCG 6 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025. Volgens de UR wordt deze stijging voornamelijk veroorzaakt door vacaturevervulling, hogere kosten voor ziekteverzekering (OZR) en hogere overwerkvergoedingen.

Goederen en diensten

Sint Maarten realiseert in het eerste kwartaal van 2026 XCG 28 miljoen aan lasten voor goederen en diensten. Dit is beperkt hoger dan in dezelfde periode van 2025. De realisatie blijft echter achter bij de begroting. Volgens de UR wordt dit veroorzaakt door vertragingen bij Landspakketprojecten en de implementatie van het nieuwe ERP-systeem.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst voor de eerste kwartalen van de jaren 2023-2025. Daarnaast is de ontwerpbegroting 2025 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)³

	1 ^e UR 2024	1 ^e UR 2025	1 ^e UR 2026	VB 2025
Ontvangsten	64	9	5	366
Opname geldlening	60.4			4.9
Vrijgekomen middelen (afschrijvingen)	3.4	5.3	3.8	13.9
Aflossing studieleningen	0	0.2		0.4
Financiering uit oude lening	-	3	0.2	210.7
Herfinanciering	-			74
TWO/bijdragen NL	0.2	0.3	1	62
Uitgaven	8	9	3	366
ICT	-	9		
Aflossing leningen o/g	2.4	3.3		82.5
Investerings	3.3	3.1	1.2	277.8
Studieleningen	1.8	2.2	1.3	5.3
Saldo	57	0	2	0

Bron: eerste uitvoeringsrapportages 2024-2026 en de bastgestelde begroting 2025 van Sint Maarten.

Investerings

Van de voor 2026 begrote kapitaalinvesteringen van XCG 278 miljoen is in het eerste kwartaal slechts XCG 1 miljoen gerealiseerd. Hiermee blijft de uitvoering van de investeringsagenda aanzienlijk achter op schema. Het merendeel van de investeringen moet nog in de resterende kwartalen worden uitgevoerd. Het is onduidelijk of deze standen actueel zijn gezien inconsistenties met de vierde UR 2025. Het Cft benadrukt opnieuw het belang van een realistische meerjarige investeringsplanning en een tijdige uitvoering van investeringsprojecten, evenals een duidelijk overzicht van de ontwikkelingen op de kapitaaldienst.

Overheidsentiteiten

Sint Maarten neemt wederom een overzicht op van de financiële positie van de belangrijkste overheidsentiteiten. De UR wijst op aanhoudende risico's bij onder meer GEBE, TELEM en de sociale fondsen. Daarnaast bedraagt de totale betalingsachterstand aan SZV en APS eind maart 2026 circa XCG 128 miljoen. Het Cft merkt op dat deze betalingsachterstanden nog steeds aanzienlijk zijn en een risico vormen voor zowel de overheidsfinanciën als de financiële positie van de betrokken instellingen.

Schuldpositie

De schuld van de centrale overheid bedraagt volgens de UR circa XCG 1,39 miljard in 2026. De schuldquote wordt geraamd op circa 43 procent van het bbp door het Cft.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) dient het bestuur van Sint Maarten uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal een UR aan het Cft en aan de Staten te sturen.

² In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

³ Idem.