



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
1 september 2025
Ons kenmerk
Cft 202500093
Pagina
1/8

Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Bijlagen
2

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2025

Geachte heer Silvania,

Op 15 augustus 2025 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Curaçao over het tweede kwartaal van 2025. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de tweede UR.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

De tweede UR toont een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 173 miljoen. Hiermee voldoet Curaçao vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) en de wettelijk vereiste tekortcompensatie.² De realisatie tot en met het tweede kwartaal van 2025 ligt in lijn met de begroting. Het Cft ziet echter risico's dat de jaarrealisatie uitkomt op lagere baten en hogere lasten. Dit kan gevolgen kan hebben voor de hoogte van het begrotingsoverschot aan het einde van het jaar. De toelichting in de uitvoeringsrapportages is vanaf het begin van dit jaar uitgebreid, waardoor de informatiewaarde is verbeterd.

In de tweede UR van 2025 presenteert Curaçao ook de voorlopige realisatie voor 2024. Hieruit blijkt een voorlopig overschot op de gewone dienst en een tekort op de kapitaaldienst. Dit tekort wordt mede veroorzaakt door de inzet van eigen middelen voor investeringen, die in de begroting niet als inkomsten zijn opgenomen. Hierover gaat het Cft graag met u en de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) in overleg.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om de realisatie op de posten 'andere baten' en 'subsidies en overdrachten' in ambtelijk overleg nader toe te lichten. Daarnaast verzoekt het Cft u om op korte termijn een prognose tot en met het einde van het jaar aan te leveren voor deze posten. Indien de prognose hiertoe aanleiding geeft, verzoekt het Cft u deze posten te herzien door middel van een ontwerpbegrotingswijziging (OBW).

Het Cft verzoekt u de informatiewaarde van de UR verder te verbeteren door de opname van:

- Een (meerjarige) liquiditeitsprognose. Dit verbetert het inzicht in de beschikbare liquide middelen voor zowel het land als het Cft.
- Een (geactualiseerde) toelichting op de voortgang van de Curaçao Medical Center (CMC)-oplossing, en deze structureel terug te laten keren totdat de oplossing is geformaliseerd.

Toelichting

Voorlopige overschot 2025

De tweede UR van 2025 toont een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 173 miljoen. Dit komt overeen met de begroting van het land, waarin tot en met het tweede kwartaal een overschot van XCG 180 miljoen was voorzien. Het Cft voorziet risico's op een lagere realisatie van de post 'andere baten' en hogere lasten bij de post 'subsidies en overdrachten'. Dit kan gevolgen hebben voor de hoogte van het begrotingsoverschot aan het einde van het jaar.

Voorlopige realisatie 2024

Curaçao presenteert in de tweede UR van 2025 de voorlopige realisatie over 2024. Daaruit blijkt dat het land een voorlopig overschot op de gewone dienst realiseert van XCG 69 miljoen (na verwerking van nagekomen baten en lasten).³ Op de kapitaaldienst realiseert Curaçao een voorlopig tekort van XCG 98 miljoen.

Hoewel het land hierdoor niet voldoet aan de normen uit de Rft, acht het Cft het tekort op de kapitaaldienst wel uitlegbaar.⁴ Het tekort wordt met name veroorzaakt doordat Curaçao in 2024 investeringen financierde met eigen middelen. Deze middelen worden niet als inkomsten op de kapitaaldienst verantwoord.

Financieel beheer

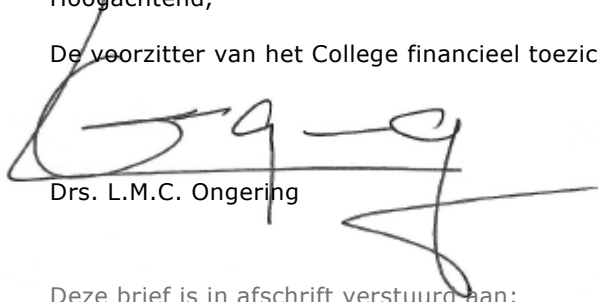
De tweede UR bevat de Roadmaprapportage van 26 juni 2025. Uit de rapportage blijkt dat alle deelprojecten inmiddels te maken hebben met (dreigende) vertraging. Alle geplande bijeenkomsten van de Programboard Roadmap zijn in juli 2025 geannuleerd.

Kenmerk
Cft 202500093
Blad
3/8

Het baart het Cft zorgen dat de voortgang van dit traject daardoor onduidelijk is. In het advies bij de OBW 2025 heeft het Cft Curaçao verzocht om geïnformeerd te worden over de stand van zaken en het vervolg.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'L.M.C. Ongerling', written over a horizontal line.

Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De voorzitter van de Staten van Curaçao

De minister-president van Curaçao

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Tabel 1 toont de realisatie van de gewone dienst in het tweede kwartaal van 2024 en 2025. Daarnaast is de ontwerpbegrotingswijziging 2025 opgenomen.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)⁵

	2e UR 2024	2e UR 2025	OBW 2025
Baten	998	1.036	2.016
Belastingen	914	952	1.786
Schenken en subsidies	19	15	20
Andere baten	64	69	211
Lasten	891	863	1.931
Beloning van personeel	269	251	506
Goederen en diensten	90	83	278
Afschrijving vaste activa	35	34	81
Interest	35	34	96
Subsidies & Overdrachten	220	227	441
Sociale zekerheid	242	234	521
Andere uitgaven	0	0	9
Resultaat	106	173	85

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2024-2025, en ontwerpbegrotingswijziging 2025 van Curaçao.

Baten

Curaçao realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2025 XCG 1.036 miljoen aan baten. Dit is XCG 33 miljoen meer dan begroot.

Belastingen

Tot en met het tweede kwartaal van 2025 realiseert Curaçao XCG 952 miljoen aan belastingbaten. Dit is XCG 38 miljoen (4 procent) meer dan in dezelfde periode in 2024. Het Cft constateert dat enkele belastingsoorten, met name de loonbelasting en de onroerendezaakbelasting, achterblijven ten opzichte van de begroting. De baten uit de winstbelasting en de overdrachtsbelasting zijn daarentegen hoger dan begroot. Curaçao licht deze afwijking voldoende toe in de UR. In de OBW 2025 brengt het land de belastingraming per belastingsoort in lijn met de realisatie tot en met het tweede kwartaal van 2025.⁶

Andere baten

Het Cft constateert dat de realisatie op de post 'andere baten' achterblijft ten opzichte van de begroting. Onder deze post vallen onder meer de opbrengsten uit de kansspelvergunningenfee. Het Cft kan niet herleiden welk bedrag aan vergunningsrechten voor online en fysieke kansspel aanbidders is gerealiseerd.

Lasten

Curaçao realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2025 XCG 863 miljoen aan lasten. Dit is XCG 40 miljoen meer dan begroot.

Personeel

De beloning van personeel valt tot en met het tweede kwartaal hoger uit het dan de begroting voor deze periode. Curaçao geeft als oorzaken de uitbetaling van de Bashi-premies en de 3-procentuitkering aan ambtenaren die het maximum van hun salarisschaal hebben bereikt.

Voor de personeelslasten verwacht het land aan het eind van het jaar evenwel lager uit te komen dan begroot. Daarom verzocht het Cft in het advies op de OBW 2025 om de personeelslasten naar beneden bij te stellen.⁷

Subsidies en overdrachten

De realisatie op de subsidies en overdrachten is XCG 227 miljoen, ten opzichte van een begroting tot en met het tweede kwartaal van XCG 178 miljoen. Het land geeft hierop geen nadere toelichting.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie van de kapitaaldienst in het tweede kwartaal van 2024 en 2025 opgenomen. Daarnaast is de ontwerpbegrotingswijziging 2025 opgenomen.

Curaçao begroot XCG 204 miljoen aan investeringen voor 2025. Tot en met het tweede kwartaal realiseerde het land daarvan slechts XCG 5 miljoen. Uit de UR blijkt dat de aangegane verplichtingen voor investeringen per ultimo maart 2025 XCG 52 miljoen bedragen. Deze verplichtingen zijn niet gespecificeerd.

Curaçao loste tot en met het tweede kwartaal van 2025 XCG 12 miljoen af op ontvangen leningen. In oktober 2025 loopt de door de Staat der Nederlanden aan Curaçao uitgegeven obligatielening van XCG 140 miljoen af. Curaçao is met Nederland in overleg over de aflossing van XCG 60 miljoen op deze lening en de herfinanciering van de resterende XCG 80 miljoen. Dit uitgangspunt is verwerkt in de OBW 2025.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁸

	2e UR 2024	2e UR 2025	OBW 2025
Ontvangsten	35	47	326
Afschrijvingen en Waardevermindering	35	34	81
Te ontvangen aflossingen	0	13	15
Aangegane geldleningen	0	0	148
Herfinanciering obligatielening	0	0	82
Reserves en voorzieningen	0	0	0
Uitgaven	40	16	408
Investerings	23	5	204
Kapitaalverstrekkings	5	0	0
Aflossings geldlenings	12	12	64
Aflossing obligatielening	0	0	140
Saldo	-5	31	-82

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2024-2025, en ontwerpbegrotingswijziging 2025 van Curaçao.

Schuldpositie

De totale schuldpositie van Curaçao is afgenomen van XCG 4.170 miljoen ultimo 2024 tot XCG 4.077 miljoen aan het eind van het tweede kwartaal van 2025.⁹ De afname is met name het gevolg van de aflossing van kortlopende schulden. De schuldquote komt uit op 61 procent van het bruto binnenlands product.¹⁰

Het Cft constateerde dat in de tweede UR de aflossing op de liquiditeitssteunlening niet conform de juiste classificatie is verwerkt. In ambtelijk overleg heeft Curaçao aangegeven dit in de derde UR 2025 aan te passen.

Liquiditeitspositie

Het saldo liquide middelen aan het einde van het tweede kwartaal van 2025 bedraagt XCG 262 miljoen. Dit is een toename ten opzichte van de stand ultimo 2024 (XCG 187 miljoen).

Verbeterplan Ontvanger

In februari 2025 heeft het Cft aandacht gevraagd voor de problemen binnen de Belastingdienst van Curaçao en is hierover met u in gesprek gegaan. Het verbeterplan voor de Ontvanger is nog niet geformaliseerd door de SOAB.

Collectieve sector

Het Cft verwelkomt dat de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 4 juni 2025 de collectieve sector van Curaçao voor de jaren 2023 en 2024 heeft vastgesteld.¹¹ De collectieve sector voor de jaren 2025 en 2026 had uiterlijk op 1 april 2024 vastgesteld moeten zijn.

Curaçao dient nog te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector voor 2023.¹² Dit is van belang om te toetsen of er sprake is van een (dreigende) overschrijding van de (wettelijk gemaximeerde) rentelastnorm in 2025.¹³

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de tweede UR 2025. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao en die op 24 november 2020 is bijgesteld. Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rft genoemde normen. Bij besluit van 24 november 2020, nummer 2020002389, is bevestigd dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen het Algemeen Pensioenfonds Curaçao (APC) en het land Curaçao, waarbij het land zo mogelijk aanvullende aflossingen zal doen uit overschotten op de gewone dienst in de komende jaren.

² Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2 van de Rft) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.

³ Dit resultaat kan evenwel nog wijzigen, omdat Curaçao op basis van de Comptabiliteitsverordening tot 30 april van het volgende begrotingsjaar wijzigingen kan doorvoeren die betrekking hebben op het voorgaande jaar.

⁴ Artikel 15 lid 1 sub b van de Rft schrijft voor dat de in de begroting opgenomen uitgaven op de kapitaaldienst gedekt worden door de ter dekking van die uitgaven opgenomen middelen, rekening houdend met de verwachte ontvangsten uit de opbrengst van geldleningen.

⁵ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁶ Cft, kenmerk Cft 202500087, Advies bij de ontwerpbegrotingswijziging 2025, d.d. 14 augustus 2025.

⁷ Cft, kenmerk Cft 202500087, Advies bij de ontwerpbegrotingswijziging 2025, d.d. 14 augustus 2025.

⁸ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁹ Beide standen zijn afkomstig uit de tweede UR 2025.

¹⁰ Bij de berekening van de schuldquote is uitgegaan van een bbp voor 2025 van XCG 6.679 miljoen, ontleend aan CBCS, Economic Bulletin, d.d. juni 2025.

¹¹ Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, kenmerk 2025-0000330920, Vaststelling collectieve sector 2023-2024 Curaçao, d.d. 4 juni 2025.

¹² Conform artikel 24 van de Rft dient het centraal bureau voor de statistiek van Curaçao uiterlijk op 1 september te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van het voorafgaande jaar van de collectieve sector.

¹³ Artikel 15 lid 1 sub c en artikel 16 lid 4 van de Rft.