



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
21 oktober 2025
Ons kenmerk
Cft 202500109
Pagina
1/8

Uw kenmerk

Bijlagen
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2025

Geachte mevrouw Gumbs,

Op 7 oktober 2025 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Maarten over het tweede kwartaal van 2025. Deze UR had uiterlijk zes weken na afloop van het tweede kwartaal van 2025 bij het Cft ingediend moeten zijn.¹ Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de tweede UR.² In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

De tweede UR van 2025 toont een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 47 miljoen. Dit is XCG 24 miljoen meer dan begroot. Het is positief dat Sint Maarten een seizoenspatroon voor de belastingbaten in de UR heeft opgenomen. Het land heeft echter onvoldoende inzicht in het incidentele of structurele karakter van de belastingbaten. Ook de post overige baten is opnieuw toegenomen. De UR bevat geen toelichting op de voortgang van de investeringsprojecten. Hierdoor blijft de informatiewaarde van de UR met betrekking tot de bovenstaande punten beperkt.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om:

- Zo spoedig mogelijk onderscheid te maken tussen incidentele en structurele baten.
- Het gebruik van de post overige baten te minimaliseren door zo spoedig mogelijk de problemen met de omschrijvingen bij banktransacties op te lossen.
- Een toelichting in de derde UR van 2025 op te nemen over de voortgang van de investeringsprojecten, waarbij wordt aangegeven hoeveel is gerealiseerd en gecommiteerd.
- Voor nutsbedrijven GEBE en de Postal Services Sint Maarten de meest recente informatie op te nemen.

Toelichting

Baten en lasten

Tot en met het tweede kwartaal van 2025 realiseert Sint Maarten XCG 312 miljoen aan baten. Dit is in lijn met de begroting. De inkomsten uit vergunningen en schenkingen en subsidies zijn lager dan begroot (respectievelijk XCG 6 miljoen en XCG 9 miljoen). De post overige baten is XCG 18 miljoen hoger dan begroot. Dit laatste wordt mede veroorzaakt door problemen met de omschrijvingen van banktransacties. Hierdoor kunnen niet alle baten worden toegeschreven aan de juiste categorie.

De lasten over de tweede helft van 2025 bedragen XCG 265 miljoen. Dit is XCG 24 miljoen minder dan begroot. Dit is vooral toe te schrijven aan lagere personeelslasten en lagere uitgaven aan goederen en diensten.

Investeringsen

Tot en met het tweede kwartaal investeerde Sint Maarten XCG 48 miljoen van de begrote investeringen van XCG 278 miljoen. Dit betreffen investeringen die zijn doorgeschoven van 2023 en 2024. Sint Maarten is voornemens om in 2025 een additionele lening van XCG 30 miljoen voor nieuwe investeringen aan te trekken. Het Cft heeft in augustus 2025 aangegeven dat Sint Maarten over kan gaan tot het aantrekken van de voorgenomen lening.³ De voorwaarde hierbij is dat de door Sint Maarten toegezegde aanpassingen worden verwerkt in een begrotingswijziging voor 2025 die voor het einde van het jaar wordt vastgesteld.

Financieel beheer

Ondanks de verbeteringen die Sint Maarten de afgelopen jaren doorvoerde in het financieel beheer, blijven de uitdagingen groot. De begrotingen worden ieder jaar te laat vastgesteld en ook de tweede UR van 2025 is bijna twee maanden na de wettelijke termijn bij het Cft aangeleverd. Een ordelijk proces is van belang om het budgetrecht van de Staten te waarborgen.

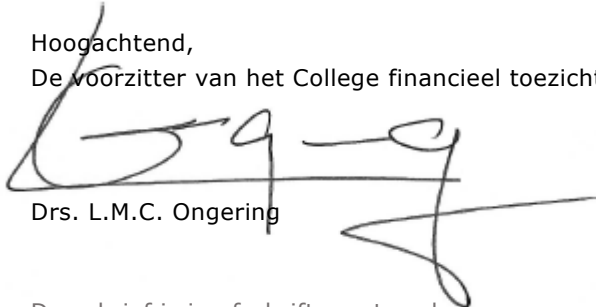
Sint Maarten heeft onvoldoende inzicht in het incidentele of structurele karakter van de belastingbaten. Het probleem met de banktransacties is nog niet opgelost, waardoor de post overige baten opnieuw is toegenomen. Het inzicht in de begrotingsuitvoering is daardoor onvoldoende en de mogelijkheid voor het land om tijdig bij te sturen wordt beperkt.

Overheidsentiteiten

Sint Maarten neemt in de UR een overzicht op van de financiële situatie van de overheidsentiteiten. Voor nutsbedrijf GEBE en de Postal Services Sint Maarten ontbreekt de meest recente informatie.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'L.M.C. Ongerling', written over a horizontal line.

Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst over de eerste helft van de jaren 2024 en 2025. Daarnaast zijn de raming van Sint Maarten tot en met het tweede kwartaal van 2025 en de vastgestelde begroting (VB) voor heel 2025 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie en begroting gewone dienst (in miljoenen XCG)⁴

	2 ^e UR 2024	2 ^e UR 2025	Begroting Q2 2025	VB 2025
Baten	261	312	312	586
Belastingen	213	246	246	453
Vergunningen	9	6	12	23
Fees en concessies	27	29	33	67
Bijdragen en subsidies	1	1	10	-
Overige baten	10	30	12	43
Lasten	256	265	289	577
Personeelslasten	111	113	124	253
Goederen en diensten	53	56	72	135
Sociale voorzieningen	19	21	18	36
Afschrijving	7	7	8	15
Subsidies en overdrachten	53	54	53	109
Studiebeurzen	2	2	2	3
Bank- en rentelasten	12	14	13	26
Resultaat	5	47	24	8

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2024 en 2025 en de vastgestelde begroting 2025 van Sint Maarten.

Baten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2025 XCG 312 miljoen aan baten. Dit is XCG 51 miljoen meer dan in dezelfde periode in 2024. Met name de realisatie van de loon-, omzet-, en winstbelasting nam in het eerste kwartaal van 2025 toe ten opzichte van dezelfde periode in 2024. In de UR wordt toegelicht dat het belastingkantoor in 2024, in tegenstelling tot het jaar daarvoor, gesloten was tussen Kerstmis en nieuwjaar. Hierdoor heeft een deel van de gerealiseerde belastingbaten in het eerste kwartaal van 2025 waarschijnlijk betrekking op 2024, en daarmee een incidenteel karakter. In de UR wordt het bedrag niet nader gespecificeerd. Einde jaar verwacht Sint Maarten een klein overschot van XCG 5 miljoen op de gewone dienst ten opzichte van de begrote overschot van 8 miljoen. De informatiewaarde van de UR is echter beperkt, waardoor het Cft het begrote resultaat niet goed kan beoordelen.

Overige baten

De realisatie van de overige baten tot en met het tweede kwartaal van 2025 bedraagt XCG 30 miljoen. Minimaal XCG 3 miljoen hiervan betreft accijnzen. De overige XCG 27 miljoen betreffen voor een groot gedeelte baten die nog niet zijn toegerekend aan de juiste belasting- en vergunningssoort. Dit wordt veroorzaakt door ontbrekende omschrijvingen op afschriften van banktransacties. Sint Maarten werkt samen met de banken aan een oplossing voor dit probleem. Het Cft verzocht Sint Maarten meermaals om dit probleem zo spoedig mogelijk te verhelpen, en zo de informatiewaarde van de UR te verbeteren. Het land kan de kwartaalcijfers vervolgens gebruiken als basis voor (het wijzigen van) de begroting.

Lasten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2025 XCG 265 miljoen aan lasten. Dit is XCG 9 miljoen meer dan in dezelfde periode in 2024.

Personeelslasten

Tot en met het tweede kwartaal van 2025 realiseert Sint Maarten XCG 113 miljoen aan personeelslasten. Dit bedrag is nagenoeg gelijk aan de personeelslasten tot en met het tweede kwartaal van 2024. Uit de UR blijkt dat de personeelslasten in de eerste helft van 2025 lager uitvallen dan begroot door het niet kunnen invullen van vacatures.

Goederen en diensten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2025 XCG 56 miljoen aan lasten voor goederen en diensten. Dit is XCG 3 miljoen meer dan de realisatie tot en met het tweede kwartaal van 2024, maar XCG 16 miljoen minder dan begroot. Uit de UR blijkt dat diverse begrote projecten nog niet zijn uitgevoerd, vanwege capaciteitsgebrek en de late vaststelling van de begroting. Ook moet een deel van de projecten nog worden opgestart.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst voor de tweede kwartalen van de jaren 2024 en 2025. Daarnaast is de vastgestelde begroting 2025 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie en begroting kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁵

	2^e UR 2024	2^e UR 2025	VB 2025
Ontvangsten	13	56	366
Opname geldlening	-	-	52*
Ontvangen geldlening eerdere jaren	4	48	159
Afschrijvingen	8	7	14
Herfinanciering	-	-	74
Bijdragen	-	1	67
Uitgaven	13	55	366
Aflossing leningen (herfinanciering)	6	4	83
Studieleningen	2	3	5
Investeringsleningen	5	48	278
Saldo	-	1	0

*Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2024 en 2025 en de vastgestelde begroting 2025 van Sint Maarten. *Sint Maarten heeft de opname geldlening nog niet herzien.*

Investeringsleningen

In 2023 en 2024 heeft Sint Maarten voor XCG 193 miljoen aan leningen ontvangen voor investeringen van Nederland. Tot en met het tweede kwartaal van 2025 investeerde Sint Maarten XCG 48 miljoen. Sint Maarten begrootte voor 2025 XCG 52 miljoen aan additionele investeringen in onder meer de gevangenis en de aankoop van grond voor sociale woningbouw. Naar aanleiding van advies van het Cft heeft Sint Maarten dit bedrag heroverwogen op basis van een realistische uitvoeringscapaciteit en het leenverzoek inmiddels neerwaarts bijgesteld naar XCG 30 miljoen. Het land verwacht hiervoor eind 2025 een lening bij Nederland aan te trekken.

Liquiditeitspositie

Het saldo liquide middelen aan het einde van het tweede kwartaal van 2025 bedraagt XCG 150 miljoen. Dit is een afname van XCG 41 miljoen ten opzichte van de stand ultimo maart 2025. Het grootste gedeelte van deze middelen is bestemd voor investeringen. Eind 2025 verwacht Sint Maarten slechts XCG 5 miljoen aan vrij besteedbare liquide middelen. Deze prognose baart het Cft zorgen. Het Cft acht het van belang dat de landen over een liquiditeitsbuffer beschikken om onverwachte schokken op te vangen. Het Cft adviseert Sint Maarten om, conform de richtlijn van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), een liquiditeitsbuffer aan te houden van ten minste een maand aan lasten.

Collectieve sector

Sint Maarten dient jaarlijks te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector.⁶ Sint Maarten heeft de cijfers van de collectieve sector over de jaren 2021, 2022 en 2023, ondanks herhaaldelijk verzoek, nog niet bij het Cft aangeleverd.⁷ Hierdoor kan niet worden getoetst of de rentelastnorm wordt overschreden.

Sint Maarten diende voor 1 april 2025 de collectieve sector voor de jaren 2026 en 2027 vast te stellen.⁸ Ook de collectieve sector voor de jaren 2024 en 2025 is nog niet vastgesteld. Sint Maarten is in gesprek met de Stichting Overheids Accountant Bureau om te helpen bij een spoedige vaststelling van de collectieve sector.

Overheidsentiteiten

Sint Maarten neemt in de UR een overzicht op van de financiële situatie van de overheidsentiteiten. Voor nutsbedrijf GEBE en de Postal Services Sint Maarten ontbreekt de meest recente informatie.

De totale betalingsachterstand aan overheidsentiteiten bedraagt eind juni 2025 XCG 142 miljoen. Dit betreft voornamelijk een betalingsachterstand aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen. De betalingsachterstand van eind juni 2025 is nagenoeg ongewijzigd gebleven ten opzichte van eind maart 2025. Het Cft vraagt aandacht voor het wegwerken van de betalingsachterstanden door te werken aan een plan om de betalingsachterstanden in te lopen.

Schuldpositie

De overheidsschuld van Sint Maarten bedraagt per 30 juni 2025 XCG 1.420 miljoen. De overheidsschuld bedraagt daarmee 46 procent van het bruto binnenlands product.⁹

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Conform artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) dient het bestuur van Sint Maarten uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal een UR aan het Cft en aan de Staten te sturen. De UR over het tweede kwartaal van 2025 had uiterlijk op 11 augustus 2025 ingediend moeten zijn.

² Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de eerste UR 2025. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) in september 2015 gaf aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van 30 oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg -en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

³ Cft, kenmerk Cft 202500085, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2025, d.d. 14 augustus 2025.

⁴ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁵ Idem.

⁶ Artikel 24 van de Rft.

⁷ Cft, kenmerk Cft 202400121, Rapportages collectieve sector en verzoek jaarrekeningen overheids- (gelieerde) entiteiten, d.d. 25 oktober 2024.

⁸ Artikel 23 van de Rft.

⁹ Bij het bepalen van de schuldquote is uitgegaan van het bbp voor 2025 dat het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft gepubliceerd in IMF, 2025 Article IV Consultation discussion Curaçao and Sint Maarten, Press Release and Staff Report, d.d. september 2025.