



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
11 september 2026
Ons kenmerk
Cft 202600099
Pagina
1/7

Uw kenmerk

Bijlagen
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2026

Geachte heer Cooper,

Op 28 augustus 2026 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Curaçao over het tweede kwartaal van 2026. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de tweede UR.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

Curaçao realiseert in het tweede kwartaal van 2026 een voorlopig overschot van XCG 189 miljoen op de gewone dienst. Curaçao voldoet hiermee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) en de wettelijk vereiste tekortcompensatie.²

Het Cft constateert dat de door u toegezegde ontwerpbegrotingswijziging (OBW) 2026 nog steeds ontbreekt in de tweede UR. De ontwikkelingen in de tweede UR geven extra aanleiding om via een OBW aanpassingen door te voeren in de posten subsidies en overdrachten, sociale zekerheid, overige lasten en belastingbaten. Daarnaast constateert het Cft dat ook in de tweede UR belangrijke informatie over de voortgang van verschillende dossiers ontbreekt, een probleem dat het Cft al eerder signaleerde. Tot slot is er geen aanvullende informatie met betrekking tot de collectieve sector en de toetsing van de rentelastnorm opgenomen.

Vervolg

Het Cft verzocht Curaçao om gelijktijdig met de eerste UR van 2026 een OBW aan te leveren en daarin de aanbevelingen bij de vastgestelde begroting 2026 te verwerken. Deze aanbevelingen betroffen met name de oplossing voor het Curaçao Medical Center (CMC) en de financiering van de verhoging van de AOV per 1 januari 2026. Curaçao heeft deze OBW nog altijd niet aangeleverd.

Naar oordeel van het Cft geeft de begroting hierdoor geen accurate weergave van de realiteit. Daarnaast constateert het Cft in de tweede UR verwachte overschrijdingen die met een OBW in de begroting dienen te worden verwerkt. Het betreft een overschrijding op de post subsidies en overdrachten als gevolg van de uitbetaling van de Bashi-premie begin 2026 en hogere uitgaven aan onderstand en noodvoorzieningen (post sociale zekerheid). Ook dient rekening te worden gehouden met de naar verwachting hogere realisatie op de post belastingbaten.

Verder heeft het land onder de post andere lasten een toevoeging aan de reserve van XCG 6 miljoen opgenomen. Deze reservering is niet in de begroting 2026 opgenomen en wordt ook niet toegelicht in de tweede UR. Hierdoor kan het Cft niet beoordelen of deze werkwijze past binnen de Rft en in overeenstemming is met de comptabiliteitswetgeving van het Land. Het Cft verzoekt Curaçao om in de OBW 2026 de reservering nader toe te lichten, zodat het Cft kan beoordelen of deze binnen de geldende wettelijke kaders past.

Toelichting

Ontwerpbegrotingswijziging 2026

Het Cft heeft om een OBW verzocht in het hoor- en wederhoortraject over de vastgestelde begroting 2026.³ Zowel bij de eerste als de tweede UR ontbreekt de door Curaçao toegezegde OBW 2026.⁴ Dat per september 2026 nog geen OBW is aangeleverd, baart het Cft zorgen.

Ontbrekende informatie

In de tweede UR is geen substantiële aanvullende informatie opgenomen over de voortgang van belangrijke dossiers, waaronder de oplossing voor het CMC, de vaststelling van de collectieve sector, de hervorming van de Belastingdienst en het verbeterplan voor de Ontvanger.

CMC

In de tweede UR geeft het land aan ervan uit te gaan dat de CMC-oplossing "voor het einde van 2025" (deels) in de administratie zal zijn verwerkt. Gezien de beperkte resultaten van dit traject in 2026 en het ontbreken van aanvullende informatie over de voortgang en resultaten acht het Cft deze planning moeilijk realiseerbaar.

Collectieve sector

Ten opzichte van de eerste UR 2026 heeft het Cft geen aanvullende informatie ontvangen over de (ontbrekende) vaststelling en definitieve rapportages van de collectieve sector. Deze informatie is nodig om de rentelastnorm formeel te kunnen toetsen en van essentieel belang als Curaçao nieuwe leningen voor kapitaalinvesteringen wil aangaan.

Belastingdienst

Informatie over de hervorming van de Belastingdienst ontbreekt, evenals de bij de eerste UR gevraagde informatie over de implementatie van de verbetermaatregelen bij de Ontvanger.⁵

De Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) beoordeelt de voortgang en implementatie van deze verbetermaatregelen. Het Cft heeft geen informatie ontvangen over de status of uitkomsten van deze beoordeling.

Financieel beheer

In de tweede UR ontbreekt de in de eerste UR toegezegde duidelijkheid over de voortgang en planning van het herijkte programma 'Verbetering Financieel Beheer'. De opgenomen toelichting is onvoldoende concreet en biedt geen inzicht in de bereikte resultaten, resterende acties en bijbehorende planning.

Voorlopige realisatie 2025

De tweede UR bevat een recapitulatie van het verwachte resultaat voor 2025. Daaruit blijkt dat Curaçao, na verwerking van nagekomen baten en lasten, een overschot op de gewone dienst verwacht te realiseren van XCG 115 miljoen. In de vastgestelde begrotingswijziging 2025 ging Curaçao uit van een overschot van XCG 75 miljoen.

Het Cft merkt op dat Curaçao in 2025 hogere lasten voor subsidies en overdrachten heeft gerealiseerd dan begroot. De realisatie tot en met het tweede kwartaal 2026 laat ook een overschrijding zien, en lijkt structureel hoger uit te vallen. Het Cft herhaalt daarom het verzoek bij de eerste UR om dit nader te onderzoeken.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De voorzitter van de Staten van Curaçao

De minister-president van Curaçao

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst voor de tweede kwartalen van de jaren 2024-2026. Daarnaast is de vastgestelde begroting 2026 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)⁶

	2e UR 2024	2e UR 2025	2e UR 2026	VB 2026
Baten	998	1.036	1.142	2.071
Belastingen	914	952	1.047	1.851
Schenken en subsidies	19	15	27	24
Andere baten	64	69	68	196
Lasten	891	863	953	2.052
Beloning van personeel	269	251	264	541
Goederen en diensten	90	83	94	309
Afschrijving vaste activa	35	34	39	85
Interest	35	34	34	104
Subsidies en overdrachten	220	227	236	459
Sociale zekerheid	242	234	281	541
Andere uitgaven	0	0	0	11
Reservering	0	0	6	2
Resultaat	106	173	189	19

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2024-2026 en vastgestelde begroting 2026 van Curaçao.

Baten

Curaçao realiseert in het tweede kwartaal van 2026 XCG 1.142 miljoen aan baten, XCG 91 miljoen meer dan begroot voor deze periode. De hogere realisatie wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere belastingbaten. Daarnaast heeft Curaçao niet-begrote subsidies ontvangen voor onderwijs en het Landspakket. De andere baten blijven achter bij de begroting.

Belastingen

In het tweede kwartaal realiseert Curaçao XCG 1.047 miljoen aan belastingbaten, XCG 84 miljoen meer dan begroot. Met name de winstbelasting, omzetbelasting en onroerendezaakbelasting zijn hoger dan verwacht. Daarentegen blijven de baten uit de afvalstoffenbelasting en de accijnzen op bier (licht) achter ten opzichte van de begroting.

Andere baten

De andere baten zijn lager dan begroot voor het tweede kwartaal. Curaçao realiseert in het tweede kwartaal XCG 68 miljoen aan andere baten, XCG 11 miljoen minder dan begroot.

In de UR wordt toegelicht dat de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) de licentierechten op internationale betalingen nog niet heeft afgedragen voor de maanden juni. Op de post andere baten worden ook de inkomsten uit de vergunningenfee voor online kansspel aanbieder en land-based casino's verantwoord. In de UR worden deze baten niet uitgelicht of nader toegelicht, waardoor het Cft de realisatie niet kan volgen.

Lasten

Curaçao realiseert in het tweede kwartaal van 2026 XCG 953 miljoen aan lasten, XCG 26 miljoen meer dan begroot voor deze periode. De post verbruik goederen en diensten blijft achter ten opzichte van de begroting. Het land geeft aan dat dit naar verwachting komt door een vertraging in de verwerking van uitgaven, waardoor dit niet als structureel kan worden aangemerkt. De realisatie op de posten subsidies en overdrachten en sociale zekerheid is respectievelijk XCG 22 miljoen en XCG 24 miljoen hoger dan begroot, en geeft aanleiding tot wijziging van de begroting.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst voor de tweede kwartalen van de jaren 2024-2026. Ook is de vastgestelde begroting 2026 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁷

	2e UR 2024	2e UR 2025	2e UR 2026	VB 2026
Ontvangsten	35	47	39	283
Afschrijvingen	35	34	39	85
Te ontvangen aflossingen	0	13	0	13
Aangegane geldleningen	0	0	0	186
Reserves en voorzieningen	0	0	0	0
Uitgaven	40	16	57	291
Investerings	23	5	32	199
Kapitaalverstrekkingen	5	0	0	3
Aflossingen geldleningen	12	12	25	89
Saldo	-5	31	-18	-7

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2024-2026 en vastgestelde begroting 2026 van Curaçao.

In het tweede kwartaal van 2026 realiseert Curaçao XCG 32 miljoen aan investeringen. De aangegane verplichtingen voor investeringen bedragen per eind juni 2026 XCG 47 miljoen. Deze verplichtingen zijn niet gespecificeerd. Curaçao begroot voor 2026 in totaal XCG 199 miljoen aan investeringen, waarvan XCG 186 miljoen met een nieuw aan te trekken lening bij Nederland moet worden gefinancierd. Curaçao lost tot en met het tweede kwartaal van 2026 XCG 25 miljoen af op ontvangen leningen.

Schuldpositie

De totale schuldpositie van Curaçao is afgenomen van XCG 4.325 miljoen aan het einde van het eerste kwartaal tot XCG 4.100 miljoen aan het eind van het tweede kwartaal van 2026. Dit wordt vooral veroorzaakt door een afname van de kortlopende schulden met XCG 209 miljoen. De schuldquote komt uit op 57 procent van het bruto binnenlands product.⁸

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de tweede UR 2026. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao en die op 24 november 2020 is bijgesteld. Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rft genoemde normen. Bij besluit van 24 november 2020, nummer 202002389, is bevestigd dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen het Algemeen Pensioenfonds Curaçao (APC) en het land Curaçao, waarbij het land zo mogelijk aanvullende aflossingen zal doen uit overschotten op de gewone dienst in de komende jaren.

² Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2 van de Rft) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.

³ Cft, kenmerk Cft 202600024, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2026 van Curaçao, d.d. 4 maart 2026

⁴ Ministerie van Financiën, zaaknummer 2026/007199-1, Reactie op Cft-advies bij de vastgestelde begroting 2026, d.d. 12 maart 2026

⁵ Cft, kenmerk Cft 202600048, Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2026, d.d. 27 mei 2026

⁶ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁷ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁸ Bij de berekening van de schuldquote is uitgegaan van een bbp voor 2026 van XCG 7.172 miljoen, ontleend aan CBCS, Economic Bulletin, d.d. juni 2026.