College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
11 november 2026
Ons kenmerk
Cft 202600117
Uw kenmerk
Pagina
1/7
Bijlage
2

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2026

Geachte mevrouw Gumbs,

Op 28 oktober 2026 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Maarten over het tweede kwartaal van 2026. Op grond van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) had deze UR uiterlijk zes weken na afloop van het tweede kwartaal van 2026 bij het Cft ingediend moeten zijn.[1] Hierbij ontvangt u de reactie van het Cft op de tweede UR.[2] In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel
De tweede UR van 2026 toont een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 46 miljoen. Sint Maarten voldoet hiermee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm uit de Rft en de wettelijk vereiste tekortcompensatie.[3] De informatiewaarde van de UR is echter beperkt, omdat Sint Maarten door de late vaststelling van de vastgestelde begroting 2026 (VB 2026), de realisaties nog vergelijkt met de vastgestelde begroting 2025 (VB 2025).

Het Cft constateert dat Sint Maarten voortgang heeft geboekt met het correct classificeren van eerder ontvangen overige baten. Tegelijkertijd blijven belangrijke risico's bestaan ten aanzien van de uitvoering van de investeringsagenda, de liquiditeitspositie, de zorgfondsen en verschillende overheidsentiteiten. Daarnaast zijn de ontwikkelingen met betrekking tot de kapitaaldienst niet goed inzichtelijk. Tot slot vraagt het Cft aandacht voor de beperkt opgevolgde aanbevelingen bij de eerste UR 2026.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om:

1. In de derde UR van 2026 de realisatie af te zetten tegen de VB 2026 en de verwachte realisatie voor het gehele begrotingsjaar (de 'Outlook') nader te onderbouwen, waarbij significante afwijkingen ten opzichte van de VB 2026 expliciet worden toegelicht.
2. Actief te sturen op de uitvoering van de investeringsagenda. Het Cft verzoekt om in de volgende UR een actueel overzicht van de kapitaaldienst op te nemen, inclusief de voortgang van de investeringsprojecten, de gerealiseerde en gecommitteerde bedragen en eventuele vertragingen.
3. Actief te sturen op een positief resultaat, het verbeteren van de liquiditeitspositie en het terugdringen van de betalingsachterstanden, die eind juni 2026 XCG 141 miljoen bedragen.
4. De collectieve sector conform de Rft vast te stellen en de benodigde informatie over de collectieve sector aan het Cft te verstrekken.

Toelichting

Realisatie VB 2026

In de tweede UR van 2026 vergelijkt Sint Maarten de realisatie bij de tweede UR met de VB 2025, terwijl de VB 2026 inmiddels is vastgesteld. Daardoor geeft de UR geen actueel beeld. Het Cft heeft de realisatie bij de tweede UR daarom zelf afgezet tegen de VB 2026. Het Cft acht het van belang dat Sint Maarten deze vergelijking in de UR opneemt, zodat afwijkingen tijdig inzichtelijk worden gemaakt. In de UR wordt wel een bijgewerkte prognose (*outlook*) voor het gehele jaar opgenomen, op basis van de realisaties tot en met het tweede kwartaal. Deze wordt echter niet nader onderbouwd.

Baten en lasten

De baten en lasten liggen in lijn met de VB 2026. De baten bedragen tot en met het tweede kwartaal XCG 323 miljoen, wat overeenkomt met een realisatie van 50 procent van de VB 2026. Dit is XCG 11 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025. In de eerste helft van 2026 is naar schatting XCG 25 miljoen overgeboekt naar de juiste belastingcategorieën. De post overige baten is hierdoor aanzienlijk afgenomen.

De lasten bedragen tot en met het tweede kwartaal XCG 277 miljoen, oftewel 43 procent van de VB 2026. Dit is ook XCG 11 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere personeelslasten (XCG 9 miljoen). De personeelslasten nemen onder meer toe door het vervullen van vacatures, periodieke salarisverhogingen en de uitgaven aan overwerk.

Kapitaaldienst en investeringen

Het overzicht van de kapitaaldienst is gebaseerd op de VB 2025. Hierdoor zijn de begrote en gerealiseerde bedragen niet goed met elkaar te vergelijken. Het overzicht bevat bijvoorbeeld nog een post voor herfinanciering van een aflopende lening, terwijl dit betrekking had op het voorgaande jaar.

Ook de voortgang van de investeringen is op basis van de tweede UR 2026 onvoldoende inzichtelijk. In 2026 is voor ondere andere XCG 188 miljoen aan overheidsinvesteringen en XCG 14 miljoen voor de Mental Health Foundation (MHF) begroot. Volgens de vierde UR 2025 was vorig jaar echter al een deel van de gereserveerde bedragen voor overheidsinvesteringen tot besteding gebracht, evenals de reservering voor MHF. Het Cft acht het van belang dat Sint Maarten het overzicht actualiseert en per investeringsproject en aangetrokken kapitaalleningen inzicht geeft in de begrote bedragen, de reeds gerealiseerde uitgaven, de aangegane verplichtingen en de resterende planning. Ook dienen eventuele vertragingen en afwijkingen te worden toegelicht.

Financieel beheer

Ondanks de inspanningen van Sint Maarten om het financieel beheer te verbeteren, blijven de uitdagingen groot. De begroting 2026 was gedurende de eerste helft van het jaar nog niet vastgesteld en de tweede UR van 2026 werd ruim tien weken na de wettelijke termijn bij het Cft aangeleverd. Hierdoor waren de mogelijkheden om beleid te voeren en tijdig bij te sturen beperkt. Sint Maarten heeft voortgang geboekt bij het herclassificeren van baten die eerder onder de post overige baten werden verantwoord. Dit draagt bij aan een betrouwbaarder inzicht in de belastingontvangsten.

Overheidsentiteiten

In het advies bij de ontwerpbegroting 2027 heeft het Cft om een actieplan gevraagd voor de financiële risico's die voortvloeien uit Sociale Ziektekosten Verzekering (SZV) en de overheidsdeelnemingen. Deze risico's zijn groot maar ook in de tweede UR 2026 nog onvoldoende inzichtelijk. Dit betreft onder meer de financiële positie van SZV en de mogelijke gevolgen daarvan voor de landsbegroting, alsmede de financiële risico's bij overheidsdeelnemingen zoals GEBE, TELEM en PSS. Het Cft acht het essentieel dat Sint Maarten deze risico's kwantificeert, de mogelijke gevolgen voor de overheidsfinanciën inzichtelijk maakt en aangeeft welke concrete maatregelen worden getroffen om deze risico's te beheersen. In toekomstige uitvoeringsrapportages kan vervolgens gerapporteerd worden over de voortgang.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven van de gewone dienst over de eerste helft van de jaren 2025 en 2026. Daarnaast zijn de VB 2026 van Sint Maarten en het realisatiepercentage tot en met het tweede kwartaal van 2026 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie en begroting gewone dienst (in miljoenen XCG)[4]

	2e UR 2025	2e UR 2026	VB 2026	Realisatie %
Baten	**312**	**323**	**647**	**50%**
Belastingen	246	290	478	61%
Vergunningen	6	3	16	16%
Fees en concessies	29	29	62	47%
Overige baten	30	2	91	2%
Lasten	**265**	**277**	**637**	**43%**
Personeelslasten	113	122	281	43%
Goederen en diensten	56	58	168	35%
Sociale voorzieningen	21	21	37	55%
Afschrijving	7	8	15	50%
Subsidies en overdrachten	54	54	106	51%
Studiebeurzen	2	1	4	35%
Bank- en rentelasten	14	13	26	50%
Resultaat	**47**	**46**	**10**	**464%**

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2025 en 2026 en de VB 2026 van Sint Maarten.

Baten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2026 XCG 323 miljoen aan baten. Dit is XCG 11 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025 en komt overeen met 50 procent van de VB 2026. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere belastingbaten. Met name de omzetbelasting en winstbelasting laten een stijging zien. Deze stijging wordt echter voor een belangrijk deel verklaard door de herclassificatie van baten die voorheen onder de post overige baten waren verantwoord.

De inkomsten uit vergunningen blijven met XCG 3 miljoen achter bij de realisatie in dezelfde periode van 2025 (XCG 6 miljoen). Volgens de UR wordt dit onder meer veroorzaakt door vertragingen bij de facturering en inning van vergunningen.
Voor geheel 2026 verwacht Sint Maarten een overschot van XCG 11 miljoen op de gewone dienst, tegenover een begroot overschot van XCG 10 miljoen.

Lasten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2026 XCG 277 miljoen aan lasten. Dit is XCG 11 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025 en komt neer op 43 procent van de VB 2026. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere personeelslasten en uitgaven aan goederen en diensten.

Personeelslasten

Tot en met het tweede kwartaal van 2026 realiseert Sint Maarten XCG 122 miljoen aan personeelslasten. Dit is XCG 9 miljoen meer dan in dezelfde periode van 2025 en komt overeen met 43 procent van de VB 2026.

Volgens de UR wordt de stijging veroorzaakt door het invullen van vacatures, periodieke salarisverhogingen, hogere overwerkvergoedingen en toenemende kosten voor de ziektekostenregeling voor ambtenaren. De overwerkvergoedingen blijven hoger dan begroot.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie weergegeven van de kapitaaldienst voor de tweede kwartalen van de jaren 2025 en 2026. Daarnaast is de VB 2026 weergegeven.

Tabel 2: Overzicht realisatie en begroting kapitaaldienst (in miljoenen XCG)[5]

	2e UR 2025	**2e UR 2026**	**VB 2026**
Inkomsten	**56**	**12**	**187**
Opname geldlening	-	-	42
Ontvangen geldlening eerdere jaren	48	1	92
Afschrijvingen	7	8	15
Eigen middelen	-	1	9
Bijdragen	1	3	28
Uitgaven	**55**	**12**	**187**
Aflossing leningen (herfinanciering)	4	6	17
Studieleningen	3	2	5
Investeringen	48	4	165
Saldo	**1**	**0**	**0**

Bron: tweede uitvoeringsrapportages 2025 en 2026 en de VB 2026 van Sint Maarten.

Investeringen

Voor 2026 is een bedrag van XCG 187 miljoen opgenomen voor de kapitaaldienst. Hiervan is tot en met het tweede kwartaal van 2026 XCG 12 miljoen gerealiseerd. De gerealiseerde uitgaven bestaan uit XCG 6 miljoen aan aflossingen op leningen, XCG 2 miljoen aan studieleningen en XCG 4 miljoen aan overheidsinvesteringen.

Liquiditeitspositie

De vrij besteedbare liquiditeit voor de gewone dienst wordt eind 2026 geraamd op slechts XCG 5 miljoen. Het Cft benadrukt het belang van voldoende liquiditeitsruimte om onverwachte tegenvallers op te vangen en tijdig aan betalingsverplichtingen te kunnen voldoen. Met de geraamde liquiditeit is de ruimte hiervoor beperkt.

Collectieve sector

Sint Maarten diende voor 1 april 2025 de collectieve sector voor de jaren 2026 en 2027 vast te stellen.[6] Ook de collectieve sector voor de jaren 2024 en 2025 is nog niet vastgesteld. Ondanks meerdere verzoeken heeft het Cft nog altijd geen rapportages ontvangen over 2021 tot en met 2024 en is de collectieve sector voor de jaren 2026 en 2027 niet vastgesteld. Hierdoor kan het Cft niet beoordelen of de rentelastnorm wordt overschreden. Ook beschikt het Cft niet over de meest recente jaarrekeningen van alle relevante overheidsentiteiten. Het Cft heeft begrepen dat er stappen worden gezet om de collectieve sector alsnog vast te stellen en de rapportages over de collectieve sector aan te leveren.

Overheidsentiteiten

Sint Maarten neemt in de tweede UR een overzicht op van de financiële situatie van de overheidsentiteiten. De overheid geeft aan dat GEBE, TELEM en PSS de hoogste risico's vormen. Voor GEBE zijn de jaarcijfers over 2024 de meest recente beschikbare gecontroleerde cijfers. De winst bedroeg in dat jaar XCG 2 miljoen, tegenover XCG 18 miljoen in 2023. Daarnaast zijn de vorderingen en overige aanspraken gestegen tot XCG 11 miljoen, waarbij onzekerheid bestaat over de inbaarheid.

TELEM heeft moeite om aan haar verplichtingen tegenover kredietverstrekkers te voldoen en heeft de overheid verzocht om een garantie van XCG 5 miljoen. De overheid geeft aan dit verzoek nog niet gehonoreerd te hebben. Voor PSS ontbreekt actuele informatie, maar de situatie is zorgelijk doordat PSS over een negatief eigen vermogen beschikt en afhankelijk is van de overheid om overeind te blijven.

Bijlage 2: Eindnoten

[1] Op grond van artikel 18, eerste lid, dient het bestuur uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal een UR aan het Cft en aan de Staten te sturen. Voor de tweede UR 2026 was deze datum 11 augustus 2026.
[2] Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de tweede UR 2026. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft en de aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) in september 2015 gaf aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van 30 oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg -en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.
[3] Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.
[4] In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.
[5] In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.
[6] Artikel 23 van de Rft.