



Aan
De minister van Financiën, Economische Zaken
en Primaire Sector

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
3 maart 2026
Ons kenmerk
Cft 202600023
Pagina
1/7

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Onderwerp
Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2025

Geachte heer Wever,

Op 17 februari 2026 ontving het College Aruba financieel toezicht (CAft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Aruba over het vierde kwartaal van 2025. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het CAft op de vierde UR.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij deze reactie.

Oordeel

Aruba voldoet op basis van de vierde UR in 2025 zowel aan de financieringssaldonorm als aan de personeelslastennorm. Het voorlopige financieringsoverschot van de collectieve sector bedraagt AWG 481 miljoen, ofwel 6,0 procent van het bruto binnenlands product (bbp). Dit is ruim boven de norm van 1 procent van het bbp.² De overheidsschuld van Aruba ligt eind 2025 op 64 procent van het bbp. Hiermee ligt Aruba goed op koers om eerder dan in 2040 te voldoen aan de in de Landsverordening Aruba financieel toezicht (LAft) opgenomen schuldnorm van 50 procent. De personeelslasten bedroegen 8,1 procent van het bbp. Dit ligt onder de personeelslastennorm van 10 procent van het bbp.

Vervolg

- De investeringsuitvoering bleef in 2025 achter, hierdoor bleven beschikbare middelen onbenut. In lijn met eerdere adviezen verzoekt het CAft om een meerjarige investeringsagenda op te nemen in de eerste begrotingswijziging (BW) 2026 en om met maatregelen te komen om structurele onderuitputting op de investeringsmiddelen tegen te gaan.

- Het CAft adviseert Aruba het financieringsoverschot, gezien de structurele onderuitputting op de investeringsbegroting, primair in te zetten voor schuldaflossing. Dit draagt bij aan een verdere verlaging van de schuldquote en een vermindering van de rentelasten.
- Het CAft verzoekt Aruba om de collectieve sector voor 2023 en volgende jaren spoedig vast te stellen.

Toelichting

Financieringssaldo

De vierde UR van 2025 toont een voorlopig financieringsoverschot van AWG 481 miljoen voor de collectieve sector en een financieringsoverschot van AWG 285 miljoen voor het land. De meevaller ten opzichte van de tweede BW bedraagt AWG 150 miljoen bij het land. Deze meevaller ten opzichte van de tweede BW is het gevolg van AWG 12 miljoen hogere baten, AWG 88 miljoen lagere lasten en een AWG 50 miljoen hoger resultaat op de kapitaaldienst als gevolg van de onderuitputting op de investeringsbegroting.

Aruba stelt in de vierde UR dat de financiële administratie van 2025 nog niet is afgesloten. Aruba verwacht nog naboeeking, met name voor goederen en diensten en investeringen. Deze naboeeking kunnen het financieringssaldo beïnvloeden. Het is op dit moment nog onduidelijk wat de precieze budgettaire impact hiervan zal zijn.

Schuldquote

Per 31 december 2025 bedraagt de totale schuld van Aruba AWG 5.125 miljoen (64 procent van het bbp). De schuld is afgenomen van AWG 5.266 miljoen in 2024 (69 procent van het bbp).

Aruba moest in 2025 AWG 534 miljoen aan leningen terugbetalen, waarvan AWG 206 miljoen betrekking heeft op binnenlandse leningen en AWG 328 miljoen op buitenlandse leningen. In 2025 is voor AWG 535 miljoen aan aflossingen gerealiseerd. Dit is AWG 1 miljoen meer dan begroot. Deze aflossingen zijn grotendeels gefinancierd door nieuw aangetrokken leningen. Het CAft onderstreept het belang van het voortzetten van deze dalende schuld-trend en adviseert Aruba om beschikbare meevallers hiervoor in te zetten.

Personeelslasten

De personeelslasten bedroegen in de vierde UR AWG 498 miljoen en vormen de grootste uitgavenpost op de begroting. Ten opzichte van de tweede BW is er een onderuitputting van AWG 12 miljoen. De personeelslasten stegen ten opzichte van 2024 met AWG 29 miljoen. Het aantal FTE's is ten opzichte van de vierde UR 2024 gedaald van 3.402 naar 3.345. De personeelslasten komen uit op 8,1 procent van het bbp, waarmee Aruba voldoet aan het plafond van 10 procent dat vanaf 2027 van kracht wordt. Hoewel aan de norm wordt voldaan, blijft structurele beheersing van de personeelslasten noodzakelijk. Onder meer vanwege toekomstige loonontwikkelingen en vergrijzing.

Investeringsen

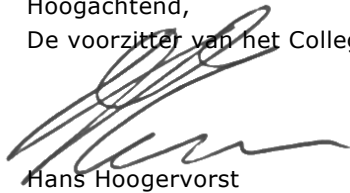
De investeringen bleven ook in 2025 fors achter op de begroting. In 2025 werd voor AWG 30 miljoen aan investeringen gerealiseerd ten opzichte van de in de tweede BW begrote AWG 74 miljoen. Onderuitputting bij de investeringen is een structureel probleem. Dit onderstreept het belang van een meerjarige investeringsagenda om te voorkomen dat beleidsvoornemens niet worden uitgevoerd. Deze agenda kan helpen met het identificeren van goede investeringsprojecten. Het CAft vindt het belangrijk dat Aruba aandacht besteedt aan het versterken van de uitvoeringscapaciteit en het verbeteren van de kwaliteit van de investeringsvoorbereiding.

Collectieve sector

De collectieve sector voor 2025 is nog niet vastgesteld. Het CAft benadrukt opnieuw het belang van een spoedige vaststelling van de collectieve sector, in afstemming met het Central Bureau of Statistics (CBS) Aruba, het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) Nederland en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Een juiste afbakening van de collectieve sector is essentieel om een realistisch beeld van de schuldpositie en de schuldontwikkeling te verkrijgen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College Aruba financieel toezicht



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Aruba
De directeur van de Directie Financiën

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie weergegeven tot en met het vierde kwartaal voor de jaren 2023-2025. Daarnaast wordt de tweede BW voor 2025 van Aruba weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen AWG)³

	4e UR 2023	4e UR 2024	4e UR 2025	2e BW 2025	Percentage t.o.v. de 2e BW 2025
Baten	1.716	1.873	1.928	1.916	101%
Directe belastingen	621	661	646	643	101%
Indirecte belastingen	743	831	896	877	102%
Overige baten	352	381	386	397	97%
Lasten	1.501	1.578	1.628	1.715	95%
Personeelslasten	457	469	498	510	98%
Goederen en diensten	195	197	196	229	86%
Rente	264	311	295	301	98%
Subsidie	223	236	237	244	97%
Overdrachten	176	172	230	235	98%
Bijdragen & afschrijvingen	186	192	171	196	87%
Exploitatieresultaat	214	295	300	200	150%
Kapitaaldienst					
Kapitaalontvangsten	39	43	32	40	78%
Kapitaaluitgaven	70	31	47	106	44%
Resultaat Kapitaaldienst	(31)	12	(15)	(66)	23%
Financieringssaldo land	183	307	285	135	212%

Bron: vierde uitvoeringsrapportages 2023-2025 en 2^e BW 2025 van Aruba.

Baten

De totale baten bedroegen AWG 1.928 miljoen, een stijging van AWG 55 miljoen ten opzichte van 2024. De baten liggen circa AWG 12 miljoen boven de raming bij de tweede BW.

Belastingbaten

De directe belastingen presteerden in lijn met de tweede BW, er is sprake van een meevaller van AWG 4 miljoen. Ten opzichte van 2024 valt op dat de winstbelasting uitkomt op AWG 248 miljoen, een stijging van 18 procent ten opzichte van 2024 als gevolg van de gunstige economische ontwikkeling.

De inkomsten uit loonbelasting komen uit op AWG 210 miljoen en zijn met AWG 55 miljoen gedaald ten opzichte van 2024. Dit is het gevolg van de verlaging van het tarief per 1 januari 2025. De derving van deze maatregel was geraamd op AWG 50 miljoen.

De indirecte belastingen tonen een meevaller van AWG 19 miljoen ten opzichte van de tweede BW en een stijging van AWG 65 miljoen ten opzichte van 2024. Ten opzichte van 2024 laten vooral de inkomsten uit de BBO/BAVP en de invoerrechten een grote stijging zien van respectievelijk AWG 36 miljoen en AWG 25 miljoen.

Overige baten

De overige middelen bedroegen AWG 386 miljoen. Dit ligt circa AWG 11 miljoen lager dan geraamd bij de tweede BW. De wel begrote, maar niet uitgekeerde betalingen van de Centrale Bank van Aruba en Utilities Aruba N.V. zijn hiervan de belangrijkste verklaring.

Lasten

De totale lasten bedroegen AWG 1.628 miljoen, een stijging van AWG 50 miljoen ten opzichte van 2024. Er is sprake van onderuitputting van AWG 88 miljoen ten opzichte van de tweede BW.

Goederen en diensten en overdrachten

De uitgaven voor goederen en diensten kennen een onderuitputting van 33 miljoen ten opzichte van de tweede BW.

De overdrachten zijn AWG 58 miljoen hoger dan vorig jaar, voornamelijk door verhoging van de reparatietoeslag voor gepensioneerden. Ten opzichte van de begroting blijven de overdrachten achter met AWG 5 miljoen.

Kapitaaldienst

Het saldo van de kapitaaldienst bedraagt AWG -15 miljoen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de lage realisatie van de investeringen. De investeringen bedragen AWG 30 miljoen, ofwel 40 procent van de begroting van AWG 74 miljoen. Ondanks een stijging ten opzichte van dezelfde periode in 2024 blijven de investeringen fors achter door uitvoeringsproblemen, beperkte capaciteit en vertragingen in aanbestedingen.

Financieel beheer

De achterstanden in uitvoeringsrapportages zijn ingelopen. De jaarrekening 2019 is ingediend bij de Staten. De jaarrekening 2020 is ingediend bij de Algemene Rekenkamer Aruba (ARA) en wordt momenteel onderzocht. Ook de jaarrekeningen 2021 tot en met 2024 zijn ingediend bij de ARA.

Collectieve sector en overheidsentiteiten

In tabel 2 is het voorlopige resultaat voor 2025 van de gehele collectieve sector van Aruba weergegeven, afgezet tegen de realisatie voor de jaren 2023 en 2024. Daarnaast wordt de tweede BW voor 2025 van Aruba weergegeven.

Tabel 2: Overzicht resultaat collectieve sector (in miljoenen AWG) ⁴

	4e UR 2023	4e UR 2024	4e UR 2025	2e BW 2025
Financieringssaldo land (A)	183	307	285	135
Exploitatie	214	295	300	200
Kapitaaldienst	(31)	12	(15)	(66)
Resultaat entiteiten (B)	99	170	196	175
AZV	55	94	112	107
SVb	57	70	78	57
ATA	31	39	43	49
Serlimar	(1)	0	4	4
SEPB	0	(1)	1	0
UA	(2)	0	(1)	(1)
Correcties	(41)	(32)	(41)	(41)
Collectieve sector (A + B)	282	477	481	309
Tekort/overschot (% bbp)	4,0%	6,3%	6,0%	3,9%
bbp	7.047	7.622	8.006	8.006

Bron: vierde uitvoeringsrapportages 2023-2025 en 2^e BW 2025 van Aruba.

Het financieringssaldo van de collectieve sector bedraagt AWG 481 miljoen (6,0 procent van het bbp). Binnen de collectieve sector wordt in de vierde UR bij de AZV een resultaat gerapporteerd van AWG 112 miljoen, in plaats van de begrote AWG 107 miljoen. Dit is AWG 18 miljoen hoger dan in 2024. De SVb komt uit op een plus van AWG 78 miljoen, dit is AWG 21 miljoen hoger dan geraamd in de tweede BW. Dit wordt veroorzaakt door meer premie-inkomsten voor de AOV en AWW.

Op 21 maart 2023 is, conform het voorstel van Aruba, de collectieve sector voor het jaar 2022 vastgesteld door de minister van BZK. Voor 2023 en verder is door het ministerie van BZK voorgesteld om de wijze van vaststelling van de collectieve sector tussen de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten te harmoniseren. In dat kader werkt Aruba momenteel, in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek van Aruba en dat van Nederland, aan de optimalisatie van het proces. Het CAft benadrukt opnieuw het belang van een spoedige vaststelling van de collectieve sector, inclusief een eventuele herziening van de samenstelling van de collectieve sector.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 17 lid 1 van de LAft reageert het CAft op deze UR. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de LAft.

² IMF, *World Economic Outlook*, oktober 2025.

³ In deze tabel is sprake van afronding op hele AWG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁴ In deze tabel is sprake van afronding op hele AWG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.