



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
26 februari 2026
Ons kenmerk
Cft 202600020
Pagina
1/7

Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Bijlagen
2

Onderwerp
Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2025

Geachte heer Cooper,

Op 12 februari 2026 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Curaçao over het vierde kwartaal van 2025. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op de vierde UR.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing.

Oordeel

De vierde UR toont een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 210 miljoen. Na verwerking van nagekomen baten en lasten zal dit overschot naar verwachting afnemen tot XCG 82 miljoen. Met dit overschot voldoet Curaçao vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) en de wettelijk vereiste tekortcompensatie.²

Het overschot tot en met het vierde kwartaal van 2025 ligt boven begroting, vooral vanwege hoger dan begrote belastingbaten. Tegelijkertijd rapporteert Curaçao lagere loonbelastingbaten dan verwacht als gevolg van afnemende compliance. Deze ontwikkeling baart het Cft zorgen en moet dringend door Curaçao worden geadresseerd.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om na de oplevering van de vierde UR de jaarrekening over 2025 zo spoedig mogelijk vast te laten stellen en een planning te delen voor de vaststelling van de jaarrekeningen vanaf 2019. De laatst vastgestelde jaarrekening betreft namelijk het jaar 2018. Een tijdig goedgekeurde en vastgestelde jaarrekening is een belangrijk onderdeel van goed financieel beheer en vormt het sluitstuk van de begrotingscyclus.

Gelet op de afnemende compliance bij de loonbelasting, verzoekt het Cft u om in de eerste UR van 2026 een nadere analyse op te nemen van de compliance bij de andere belasting- en premiesoorten. Voorts wordt u verzocht in de eerste UR van 2026 toe te lichten welke maatregelen worden genomen om de achterblijvende compliance te adresseren.

In de reactie op de tweede en derde UR 2025 is Curaçao verzocht structureel een actuele, meerjarige liquiditeitsprognose op te nemen in de uitvoeringsrapportages.³ Aan dit verzoek is nog geen gehoor gegeven. Het Cft constateert op basis van de vierde UR dat de liquiditeitspositie verder oploopt, terwijl Curaçao voornemens is in 2026 voor XCG 186 miljoen aan leningen aan te trekken. Bij de beoordeling van een leenverzoek dient ook de kwaliteit van het financieel beheer te worden betrokken. Een nieuw leenverzoek dient daarom deugdelijk te worden onderbouwd, mede op basis van een actuele en meerjarige liquiditeitsprognose.⁴ Het Cft verzoekt u opnieuw de uitvoeringsrapportages op dit punt uit te breiden en zal hierover met u in gesprek gaan.

Ondanks herhaalde verzoeken van het Cft om inzicht te geven in de opbrengsten uit de kansspelvergunningenfee, ontbreekt deze toelichting in de vierde UR. Het Cft verzoekt u daarom opnieuw deze informatie te verstrekken.

Toelichting

Voorlopig overschot 2025

Het Cft verzoekt u actief aan te sturen op het realiseren van een overschot op de gewone dienst. Curaçao kan deze middelen inzetten voor investeringen en/of schuldaflossing.

Belastingdienst

Het Cft volgt de ontwikkelingen bij de belastingdienst nauwgezet, specifiek bij de Ontvanger.⁵ Een goed en integer functionerende belastingdienst vormt onderdeel van goed financieel beheer en is daarom een aandachtspunt voor het Cft.

Het land heeft gevorderde plannen voor de hervorming van de gehele belastingdienst. Een hervormde en goed functionerende belastingdienst kan bijdragen aan een verdere verbetering van de belastingcompliance. Het Cft spoort het land daarom aan om de hervorming nog dit jaar in te zetten.

Landsverordening op de Kansspelen (LOK)

De post 'Andere baten' laat tot en met het vierde kwartaal een lagere realisatie zien dan begroot. Onder deze post vallen onder meer de opbrengsten uit de kansspelvergunningenfee. Een toelichting op de inkomsten op basis van de LOK ontbreekt echter. Deze informatie is mede van belang om het realiteitsgehalte van de raming voor 2026 en verder te toetsen.

Financieel beheer

In de derde UR gaf Curaçao aan de Roadmap richting een goedkeurende verklaring bij de jaarrekening te herijken. In de vierde UR 2025 zou het land hierover rapporteren.

Het herijkte plan van aanpak is aan het Cft gepresenteerd. In de UR wordt de herijking toegelicht en wordt melding gemaakt van de vaststelling van het aangepaste plan van aanpak door de Raad van Ministers.

Het Cft wenst graag op de hoogte te blijven van de voortgang en verzoekt het land om snel concrete(re) plannen op te stellen, inclusief een realistische deadline voor een goedkeurende verklaring bij de jaarrekening, en hierover te rapporteren in de uitvoeringsrapportages. Zoals hiervoor benoemd, is een goedgekeurde (en vastgestelde) jaarrekening een integraal onderdeel van goed financieel beheer.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De voorzitter van de Staten van Curaçao

De minister-president van Curaçao

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Tabel 1 toont de realisatie van de gewone dienst tot en met het vierde kwartaal voor 2024 en 2025. Daarnaast is de vastgestelde begrotingswijziging (VBW) 2025 opgenomen.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)⁶

	4e UR 2024	4e UR 2025	VBW 2025
Baten	1.938	2.039	2.000
Belastingen	1.727	1.853	1.791
Schenken en subsidies	41	32	22
Andere baten	171	154	188
Lasten	1.797	1.829	1.925
Beloning van personeel	465	482	501
Goederen en diensten	221	217	280
Afschrijving vaste activa	75	81	81
Interest	103	93	96
Subsidies & Overdrachten	438	448	441
Sociale zekerheid	496	508	514
Andere uitgaven	0	0	10
Resultaat	142	210	75

Bron: vierde uitvoeringsrapportages 2024-2025, en vastgestelde begrotingswijziging 2025 van Curaçao.

Baten

Curaçao realiseert tot en met het vierde kwartaal van 2025 XCG 2.039 miljoen aan baten. Dit is XCG 39 miljoen (2 procent) meer dan begroot in de VBW 2025.

Belastingen

Tot en met het vierde kwartaal van 2025 realiseert Curaçao XCG 1.853 miljoen aan belastingbaten. Dit is XCG 126 miljoen (7 procent) meer dan in dezelfde periode in 2024. Het Cft constateert dat enkele belastingsoorten, met name de loonbelasting en afvalstoffenbelasting, achterblijven ten opzichte van de begroting. De baten uit de winstbelasting, inkomstenbelasting, en de omzetbelasting zijn daarentegen hoger dan begroot. Curaçao licht deze afwijkingen ten opzichte van de begroting voldoende toe in de UR.

Andere baten

Het Cft constateert dat de realisatie op de post 'Andere baten' lager is dan begroot. Onder deze post vallen onder meer de baten uit de kansspelvergunningenfee. Een nadere toelichting ontbreekt waardoor het Cft niet kan herleiden welk bedragen aan vergunningsrechten voor online en fysieke kansspel aanbidders zijn gerealiseerd.

Lasten

Curaçao realiseert tot en met het vierde kwartaal van 2025 XCG 1.829 miljoen aan lasten. Dit is XCG 96 miljoen (5 procent) minder dan begroot. De stand van de verplichtingen bedraagt aan het einde van het vierde kwartaal XCG 106 miljoen.

Personeel

De realisatie op de post beloning van personeel valt lager uit dan begroot. Het land neemt een uitgebreide en duidelijke toelichting op. Een kwantificering van de verschillende oorzaken is een verdere verbetering van de toelichting.

Verbruik goederen en diensten

De realisatie van het verbruik van goederen en diensten valt aan het einde van het vierde kwartaal XCG 63 miljoen lager uit dan begroot. Het land geeft aan dat er nog nakomende lasten zullen worden geboekt op deze post. Dit is toegestaan conform de Landsverordening Comptabiliteit.⁷ Het verwerken van deze nakomende lasten is mede de oorzaak van de verwachte daling van het overschot over 2025.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie van de kapitaaldienst tot en met het vierde kwartaal over 2024 en 2025 opgenomen. Daarnaast is de VBW 2025 opgenomen.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁸

	4e UR 2024	4e UR 2025	VBW 2025
Ontvangsten	94	231	323
Afschrijvingen	74	81	81
Ontvangen aflossingen	20	34	13
Aangegane geldleningen	0	116	148
Herfinanciering obligatielening	0	0	80
Uitgaven	157	199	408
Investerings	76	56	204
Kapitaalverstrekkingen	13	0	0
Aflossingen geldleningen	68	143	204
Saldo	-62	31	-85

Bron: vierde uitvoeringsrapportages 2024-2025, en vastgestelde begrotingswijziging 2025 van Curaçao.

Curaçao begrootte XCG 204 miljoen aan investeringen voor 2025. Tot en met het vierde kwartaal realiseerde het land daarvan slechts XCG 56 miljoen. Uit de UR blijkt dat de aangegane verplichtingen voor investeringen XCG 62 miljoen bedragen.

De verplichtingen zijn niet gespecificeerd, waardoor het Cft niet kan beoordelen in hoeverre deze verplichtingen nog tot uitbetaling leiden.

In de vierde UR is de gedeeltelijke aflossing (XCG 60 miljoen) en de gedeeltelijke herfinanciering (XCG 80 miljoen) van de afgelopen obligatielening uit 2010 van XCG 140 miljoen verwerkt. De herfinanciering van XCG 80 miljoen is opgenomen in het overzicht van langlopende schulden van het land. De omschrijving van deze lening in de toelichting en balansspecificatie is nog niet aangepast.

Tevens is de nieuwe lening voor kapitaalinvesteringen in de kapitaaldienst verwerkt. Van de in totaal goedgekeurde lening van XCG 148 miljoen is XCG 116 miljoen door Nederland overgemaakt. Deze lening is opgenomen in het overzicht van langlopende schulden van het land. Het resterende bedrag van XCG 32 miljoen werd goedgekeurd onder voorwaarde van een vastgestelde wijziging van de begroting voor 2025. Deze vaststelling kwam te laat om het resterende bedrag nog in het vierde kwartaal van 2025 over te maken.

Schuldpositie

De totale schuldpositie van Curaçao is toegenomen van XCG 4.046 aan het eind van het derde kwartaal tot XCG 4.092 aan het eind van het vierde kwartaal van 2025. Deze toename komt voornamelijk door de hogere kortlopende schulden (XCG 41 miljoen) ten opzichte van het voorgaande kwartaal.

De schuldquote komt uit op 61 procent van het bruto binnenlands product.⁹

Liquiditeitspositie

Het saldo liquide middelen aan het einde van het vierde kwartaal van 2025 bedraagt XCG 286 miljoen. Dit is een lichte toename ten opzichte van de stand aan het einde van het derde kwartaal 2025 (XCG 282 miljoen). Een meerjarige liquiditeitsprognose ontbreekt.

Collectieve sector

De collectieve sector van Curaçao voor de jaren 2025 en 2026 had uiterlijk op 1 april 2024 vastgesteld moeten zijn. Daarnaast dient Curaçao nog te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector voor 2023.¹⁰ Dit is van belang om te toetsen of er sprake is van een (dreigende) overschrijding van de (wettelijk gemaximeerde) rentelastnorm in 2025.¹¹

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 18 van de Rft reageert het Cft op de vierde UR 2025. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft aangevuld met de aanwijzing die de Rijksministerraad op 12 juli 2019 heeft gegeven aan het bestuur van Curaçao en die op 24 november 2020 is bijgesteld. Staatsblad 2019, 279, Besluit van 12 juli 2019, houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Curaçao tot aanpassing van de begroting 2019, rekening houdend met de in artikel 15 van de Rft genoemde normen. Bij besluit van 24 november 2020, nummer 2020002389, is bevestigd dat de aanwijzing na het Kroonberoep in stand blijft maar alleen nog zal bestaan uit het naleven van de aflossingsovereenkomst tussen het Algemeen Pensioenfonds Curaçao (APC) en het land Curaçao, waarbij het land zo mogelijk aanvullende aflossingen zal doen uit overschotten op de gewone dienst in de komende jaren.

² Dit oordeel kent enige onzekerheid, vanwege het feit dat de begroting op onderdelen niet voldoet aan een volledige, ordelijke en controleerbare begroting (artikel 15, lid 2 van de Rft) en daarmee niet met zekerheid kan worden geconcludeerd dat aan de centrale begrotingsnorm wordt voldaan. Bij vaststelling van de jaarrekening over het desbetreffende begrotingsjaar kan op basis van het oordeel van de accountant (een goedkeurende verklaring wat betreft getrouwheid) pas met zekerheid worden beoordeeld of daadwerkelijk is voldaan aan de centrale begrotingsnorm.

³ Cft, kenmerk Cft 202500093, Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 1 september 2025 en Cft 202500140. Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 3 december 2025.

⁴ Conform artikel 16, lid 5, van de Rft beoordeelt het college tevens of wordt voldaan aan de afspraken over de verbeteringen van het financieel beheer met betrekking tot het aantrekken van leningen.

⁵ Cft, Cft 202500140. Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 3 december 2025.

⁶ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁷ Landsverodening Comptabiliteit 2010, artikel 3, lid 4.

⁸ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁹ Bij de berekening van de schuldquote is uitgegaan van een bbp voor 2025 van XCG 6.692 miljoen, ontleend aan CBCS, Economic Bulletin, d.d. december 2025. De totale schuld van het land is gelijkgesteld aan het totale vermogen van het land minus het eigen vermogen.

¹⁰ Conform artikel 24 van de Rft dient het centraal bureau voor de statistiek van Curaçao uiterlijk op 1 september te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van het voorafgaande jaar van de collectieve sector.

¹¹ Artikel 15 lid 1 sub c en artikel 16 lid 4 van de Rft.