



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
27 maart 2026
Ons kenmerk
202600032
Pagina
1/9

Uw kenmerk

Bijlagen
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2025

Geachte minister Gumbs,

Op 13 maart 2026 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Maarten over het vierde kwartaal van 2025 ontvangen. Dit is 31 dagen na het verstrijken van de wettelijke termijn van zes weken na afloop van het kwartaal.¹ Met deze brief ontvangt u de reactie van het Cft op de vierde UR. In bijlage 1 treft u een nadere toelichting en cijfermatige onderbouwing aan.

Oordeel

Sint Maarten realiseert een voorlopig overschot op de gewone dienst van XCG 21 miljoen en voldoet daarmee vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm, zoals opgenomen in de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft). Voor de uitvoering van beleid en investeringen is het niet bevorderlijk geweest dat de begroting 2025 pas halverwege het jaar is vastgesteld. Daarnaast maakt het Cft zich ernstig zorgen over de liquiditeitspositie en het feit dat het de gerealiseerde rentelasten nog altijd niet kan toetsen aan de rentelastnorm, omdat recente rapportages over de collectieve sector ontbreken.

Vervolg

Het Cft verzoekt u om in volgende uitvoeringsrapportages een overzicht en toelichting op te nemen van de gerealiseerde liquiditeit in het lopende jaar en de geschatte liquiditeit voor toekomstige jaren. Het is van groot belang dat Sint Maarten voldoende grip krijgt op de liquiditeitspositie en actief gaat sturen op verbetering.

Daarnaast verzoekt het Cft u om:

- de realisaties uit de 4e UR te betrekken bij nog op te stellen begrotingen en eventuele afwijkingen in de ramingen te verklaren;

- de rapportages over de collectieve sector in de loop van 2026 aan te leveren, zodat vanaf 2027 wel getoetst kan worden aan de rentelastnorm.

Toelichting

Resultaat

Het gerealiseerde resultaat komt, met een overschot van XCG 21 miljoen, XCG 13 miljoen hoger uit dan begroot in de vastgestelde begroting 2025 (VB 2025). Zowel de baten als de lasten blijven onder de raming. Dit is enerzijds problematisch omdat voorgenomen plannen niet zijn uitgevoerd, en anderzijds omdat, mocht dat wel gedaan zijn, de gerealiseerde baten onvoldoende zijn voor de dekking van deze plannen.

Baten

De gerealiseerde baten blijven XCG 21 miljoen achter bij de VB 2025. Dit verschil is grotendeels toe te schrijven aan lagere opbrengsten uit bijdragen en subsidies (XCG 15 miljoen) en lagere inkomsten uit vergunningen (XCG 9 miljoen). Het is van belang dat Sint Maarten deze inzichten meeneemt bij het opstellen van toekomstige begrotingen en eventuele afwijkingen verklaart. De belastingbaten zijn grotendeels in lijn met de raming in de VB 2025. Hier zit wel een incidenteel effect in van inkomsten die zich aan het begin van het jaar materialiseerden terwijl die eigenlijk in 2024 verwacht werden. In de reactie op de tweede UR heeft het Cft Sint Maarten verzocht onderscheid te maken tussen structurele en incidentele baten.² In de vierde UR is dit onderscheid nog onvoldoende uitgewerkt. Deze inzichten zijn ook relevant voor toekomstige begrotingen.

Lasten

De gerealiseerde lasten blijven XCG 33 miljoen achter bij de VB 2025. De afwijking wordt vooral verklaard door lagere personeelslasten en lagere lasten voor goederen en diensten. Dit hangt met name samen met het niet (tijdig) invullen van vacatures en het uitstellen van projecten en activiteiten, mede als gevolg van de late vaststelling van de begroting. Alhoewel de lagere uitgaven bijdragen aan het begrotingsevenwicht is het voor de ontwikkeling van het land zorgelijk dat de voorgenomen plannen niet tijdig tot uitvoering worden gebracht.

Financieel beheer

Het Cft constateert dat de vierde UR over 2025 ruim na het verstrijken van de wettelijke termijn is aangeleverd. De knelpunten op het gebied van financieel beheer blijven onverminderd groot. De begroting wordt structureel te laat vastgesteld, hetgeen tevens doorwerkt in de uitvoering. Dit beeld komt in deze vierde uitvoeringsrapportage opnieuw naar voren. Voor 2026 is nog geen begroting vastgesteld. De Rijksministerraad (RMR) heeft verzocht deze zo spoedig mogelijk vast te stellen.³

Daarnaast heeft de RMR Sint Maarten verzocht om een verbeterplan gericht op een tijdig vastgestelde begroting voor 2027.⁴ Sint Maarten heeft dit verbeterplan

aangeleverd en is hierover in contact met het Cft. Het Cft informeert de RMR over de uitvoering van het verbeterplan.⁵

Investerings

Sint Maarten heeft tot en met het vierde kwartaal 2025 XCG 83 miljoen aan kapitaalinvesteringen uitgevoerd voor de centrale overheid, terwijl XCG 188 miljoen was begroot. Daarnaast is conform begroting XCG 14 miljoen besteed aan de Mental Health Foundation. Een geplande investering van XCG 77 miljoen voor GEBE is nog niet uitgevoerd. In de 4^e UR heeft Sint Maarten meer inzicht gegeven in de uitgevoerde investeringen. Tegelijkertijd blijft het van groot belang om ook met een duidelijk (meerjarig) plan te komen over de nog openstaande investeringen en eventuele keuzes die hierin te maken zijn. Daarnaast vraagt het Cft aandacht voor het eerdere verzoek om in de uitvoeringsrapportages ook te specificeren welk deel van de openstaande investeringen al zijn gecommiteerd en welk deel nog niet.⁶

Liquiditeit

In de UR is een liquiditeitsprognose voor 2026 opgenomen. Het startsaldo van de vrije liquiditeit voor 2026 bedraagt XCG 13 miljoen; het verwachte eindsaldo bedraagt XCG 5 miljoen. Dit is uiterst laag en vormt een reëel risico voor het nakomen van verplichtingen en het opvangen van tegenvallers.

Tussen de financiële stukken die Sint Maarten bij het Cft aanlevert, bestaan soms aanzienlijke verschillen. Het is van groot belang dat Sint Maarten liquiditeitsoverzichten adequaat toelicht en zelf meer grip krijgt op de liquiditeitspositie.

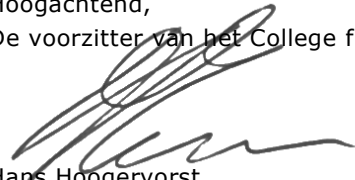
Rentelastnorm

Het Cft kan op dit moment niet toetsen of de rentelastnorm wordt overschreden, omdat de definitieve rapportages van de collectieve sector over de jaren 2021 tot en met 2025 nog niet zijn aangeleverd. Conform de Rft dient het Centraal Bureau voor de Statistiek van Sint Maarten uiterlijk op 1 september aan het bestuur te rapporteren over de uitgaven-, ontvangsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector over het voorafgaande jaar.⁷

Sint Maarten heeft aangegeven recent een opdracht voor te hebben verleend voor het opstellen van deze rapportages; dit is positief. Het Cft verwacht dat dit spoedig tot resultaat gaat leiden en dat Sint Maarten in de loop van 2026 de ontbrekende rapportages aanlevert, zodat voor 2027 een toetsing aan de rentelastnorm kan plaatsvinden.

Kenmerk
202600032
Blad
4/9

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Hans Hoogervorst

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

In tabel 1 is de realisatie op de gewone dienst tot en met het vierde kwartaal van 2025 weergegeven. Ter vergelijking is tevens de VB 2025 opgenomen.

Tabel 1: Overzicht realisatie gewone dienst (in miljoenen XCG)⁸

	4e UR 2022	4e UR 2023	4e UR 2024	4e UR 2025	VB 2025
Baten	440	511	522	565	586
Belastingen	349	408	414	457	453
Vergunningen	15	17	17	15	23
Licenties en concessies	48	50	53	66	67
Bijdragen en subsidies	1	3	6	4	19
Overige baten	27	34	33	22	24
Lasten	479	495	521	544	577
Personeelslasten	208	215	220	223	253
Goederen en diensten	110	116	115	127	135
Sociale voorzieningen	32	35	39	42	36
Afschrijving	14	14	14	15	15
Subsidies en overdrachten	100	98	108	107	109
Studiebeurzen	3	3	3	3	3
Bank- en rentelasten	12	14	23	27	26
Resultaat	-39	16	1	21	8

Bron: vierde uitvoeringsrapportages 2022, 2023, 2024 en 2025 en vastgestelde begroting 2025.

Baten

Sint Maarten heeft tot en met het vierde kwartaal van 2025 XCG 565 miljoen aan baten gerealiseerd. Dit is XCG 21 miljoen minder dan begroot in de VB 2025.

Belastingbaten

De belastingbaten bedragen tot en met het vierde kwartaal van 2025 XCG 457 miljoen, tegenover XCG 453 miljoen begroot (verschil: XCG 4 miljoen). Hier zit wel een incidenteel effect in doordat het belastingkantoor dicht was tussen Kerstmis en Nieuwjaar en daardoor verwachte baten uit 2024 deels begin 2025 gerealiseerd zijn. Als deze incidentele effecten eruit gefilterd zouden zijn dan zouden de belastingbaten mogelijk lager liggen dan begroot. De hogere realisatie aan belastingbaten komt voornamelijk door hogere opbrengsten uit loon- en inkomstenbelasting, omzetbelasting en overdrachtsbelasting. De opbrengsten uit invoerrechten blijven achter: XCG 4 miljoen gerealiseerd tegenover XCG 13 miljoen begroot. Sint Maarten schat dat circa

XCG 3 miljoen aan invoerrechten als overige baten is verantwoord, vanwege achterstanden bij de Ontvanger.

Vergunningen

De gerealiseerde baten uit vergunningen liggen XCG 9 miljoen lager dan begroot. Dit komt vooral door lagere opbrengsten uit bedrijfs- en directievergunningen dan geraamd, evenals lagere inkomsten uit bouw- en verblijfsvergunningen. Het ministerie van Tourism, Economic Affairs, Transport and Telecommunication had een achterstand bij het versturen van facturen en is inmiddels gestart met een opschoonactie.

Licenties en concessies

De baten uit licenties en concessies liggen op het niveau van de begroting. De inkomsten uit casino- en loterijgelden blijven echter achter bij de raming. Daartegenover staat een ontvangen dividendbetaling van het CBCS van XCG 10 miljoen, hetgeen iets hoger is dan verwacht.

Bijdragen en subsidies

De gerealiseerde baten uit bijdragen en subsidies liggen XCG 15 miljoen lager dan begroot. Dit hangt samen met vertragingen in de uitvoering van Landspakketprojecten.

Overige baten

De overige baten liggen XCG 2 miljoen lager dan begroot. In de afgelopen maanden zijn diverse ontvangsten heringedeeld: bedragen die eerder onder 'Overige inkomsten' waren geboekt, zijn alsnog aan de juiste inkomenscategorie toegerekend. Hierdoor dalen de overige inkomsten ten opzichte van vorig jaar, terwijl in andere categorieën (zoals verschillende belastingcategorieën en erfpacht) juist een stijging zichtbaar is. Positief is dat Sint Maarten stappen zet om ontvangsten consequenter in de juiste categorie te verantwoorden.

Lasten

Sint Maarten heeft tot en met het vierde kwartaal van 2025 XCG 544 miljoen aan lasten gerealiseerd. Dit is XCG 33 miljoen minder dan begroot in de VB 2025.

Personeelslasten

De gerealiseerde personeelslasten zijn XCG 30 miljoen lager dan begroot, voornamelijk doordat diverse vacatures niet (tijdig) konden worden ingevuld. Daarnaast is personeel uit dienst gegaan dat niet direct is vervangen. De overuren vallen XCG 6 miljoen hoger uit dan begroot, samenhangend met de openstaande vacatures. Ook de overige personeelskosten vallen hoger uit; hiervoor bevat de UR geen toelichting.

Goederen en diensten

De gerealiseerde lasten voor goederen en diensten liggen XCG 8 miljoen lager dan begroot. De uitvoering van (Landspakket)projecten verloopt minder snel dan bij het

opstellen van de begroting is verondersteld, waardoor deze uitgaven – en (een deel van) de bijbehorende inkomsten – achterblijven.

Sociale voorzieningen

De gerealiseerde lasten voor sociale voorzieningen liggen XCG 6 miljoen hoger dan begroot. Dit blijkt het gevolg van extra aflossingen aan SZV ter reductie van nog openstaande schulden uit eerdere jaren.

Kapitaaldienst

In tabel 2 is de realisatie op de kapitaaldienst tot en met het vierde kwartaal van 2025 weergegeven. Ter vergelijking zijn de ramingen uit de VB 2025 opgenomen.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen XCG)⁹

	4e UR 2022	4e UR 2023	4e UR 2024	4e UR 202 5	VB 202 5
Ontvangsten	330	394	61	193	366
Bijdragen	0	0	2	2	67
Opname geldlening	24	61	39	96	211
Afschrijvingen/eigen middelen	14	14	14	15	14
Vrijgekomen (eigen) middelen	0	0	5	7	0
Aflossing studieleningen	0	3	1	1	0
Herfinanciering				74	74
Herfinanciering liquiditeitssteunlening Covid-19	292	316			
Uitgaven	305	333	61	193	366
Aflossingen leningen o/g	301	329	15	90	83
Studieleningen	4	4	5	5	5
Investeringsleningen	1	1	41	97	278
Saldo	25	60	0	0	0

Bron vierde uitvoeringsrapportage 2022, 2023, 2024 en 2025 en vastgestelde begroting 2025.

Investeringsleningen

De gerealiseerde investeringen liggen XCG 181 miljoen lager dan begroot. Sint Maarten had voor 2025 bovendien XCG 52 miljoen aan additionele investeringen geraamd, onder meer voor de gevangenis en de aankoop van grond voor sociale woningbouw. Naar aanleiding van advies van het Cft heeft Sint Maarten dit bedrag heroverwogen op basis van een realistische uitvoeringscapaciteit en het leenverzoek neerwaarts bijgesteld naar

XCG 30 miljoen. In 2025 is XCG 53 miljoen voor het gevangenisproject en XCG 28 miljoen voor de aankoop van grond voor sociale woningbouw gerealiseerd.

Collectieve sector

Sint Maarten dient jaarlijks uiterlijk twee weken na 1 september te rapporteren over de uitgaven, ontvangsten, tekorten en schuldpositie van de collectieve sector over het voorgaande kalenderjaar. Daarnaast dient Sint Maarten jaarlijks uiterlijk 1 april de collectieve sector voor het volgende begrotingsjaar vast te stellen.¹⁰ Ondanks herhaalde verzoeken heeft het Cft de rapportages over de collectieve sector voor de jaren 2021 tot en met 2024 nog niet ontvangen en is de collectieve sector voor 2026 en 2027 nog niet vastgesteld. Hierdoor kan niet worden getoetst of de rentelastnorm wordt overschreden.

Overheidsentiteiten

De deelnemingen die in de vierde UR 2025 worden aangemerkt als deelnemingen met het hoogste risico zijn GEBE, Telem en PSS. GEBE heeft geen jaarrekeningen over 2023, 2024 en 2025. Telem lijdt jaar op jaar verlies. Het bedrijf heeft moeite om te voldoen aan verplichtingen richting geldschieters en heeft de overheid om een garantie verzocht; deze garantie is nog niet toegezegd. PSS heeft per ultimo 2024 een negatief eigen vermogen van XCG 6 miljoen. De verwachting is dat dit per ultimo 2025 XCG 5 miljoen zal bedragen.

Schuldpositie

De overheidsschuld van Sint Maarten bedraagt per ultimo 2025 XCG 1.439,5 miljoen, waarmee de schuldquote uitkomt op 45%.

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Artikel 18 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft)

² Cft, kenmerk, 202500109, Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 21 oktober 2025

³ RMR, kenmerk 2026-0000061401, Behandeling Cft bericht in Rijksministerraad 30 januari 2026, d.d. 11 februari 2026

⁴ RMR, kenmerk 2026-0000061401, Behandeling Cft bericht in Rijksministerraad 30 januari 2026, d.d. 11 februari 2026

⁵ RMR, kenmerk 2026-0000061400, Afschrift brief aan Sint Maarten inzake begroting 2026, d.d. 11 februari 2026

⁶ Cft, kenmerk 202500134, Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2025, d.d. 27 november 2025

⁷ Artikel 24 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft)

⁸ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁹ In deze tabel is sprake van afronding op hele XCG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

¹⁰ Artikel 23 lid 1 en artikel 24 lid 1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft)